

29 СЕН 2022

№ 4920-1/22-0602



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2023 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.09.2022 № 4920-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2023 год» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается установить нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2023 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Расчеты нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 1 к законопроекту) и нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 2 к законопроекту), на 2023 год (далее – Нормативы) произведены в соответствии с Порядком расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498¹, что подтверждается выборочной проверкой.

Согласно Обоснованию необходимости принятия законопроекта Нормативы рассчитаны исходя из расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области, установленной частью 1 статьи 5 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2022 год; Областной закон № 148-оз) в размере 10 755,0 руб., а также планируемого с 01.09.2023 установления расчетной величины в сумме 11 725 руб. (с учетом индексации расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области в 1,09 раза) в соответствии с письмом Комитета финансов Ленинградской области от 30.06.2022 № КФ-и-05-25-614/2022.

При этом для расчета норматива использовалась расчетная величина, определенная расчетным путем, как частное сумм расчетной величины за восемь месяцев (с 01.01.2023 по 31.08.2023 – 10 755,0 руб.) и сумм расчетной величины за четыре месяца (с 01.09.2023 по 31.12.2023 – 11 725,0 руб.) на 12.

2. Предусмотренные проектом областного закона Нормативы также будут использованы при определении объемов субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации программ дошкольного образования, основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также определения объема субсидий индивидуальным

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 «Об утверждении Порядка расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

предпринимателям на финансовое обеспечение затрат в связи с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2023 год.

3. Сопоставление утвержденных Областным законом № 148-оз объемов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях Ленинградской области в 2022-2023 годах, и объема финансового обеспечения вышеперечисленных государственных гарантий на 2023 год, прогнозируемого на основании Нормативов, приведено в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование расходных обязательств областного бюджета	Областной закон № 148-оз		Прогнозируемый объем расходов на 2023 год (с учетом уточненного контингента на 01.09.2021)
		2022 год	2023 год	
1	2	3	4	5
0701 02 4 01 71350 500	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	11 972 306,8	12 164 159,0	12 657 881,3
0702 02 4 02 71530 500	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных	13 667 405,5	13 825 861,7	14 150 875,2

	общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)			
0701 02 4 01 71740 500	Субвенции на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в частных общеобразовательных организациях и у индивидуальных предпринимателей	270 312,0	268 134,4	270 312,0
0702 02 4 02 71750 500	Субвенции на финансовое обеспечение получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	75 872,1	71 360,5	75 872,1
Всего:		25 985 896,4	26 329 515,6	27 154 940,6

В соответствии с Областным законом № 148-оз планируемая сумма расходов областного бюджета на 2022 год составляет 25 985 896,4 тыс. руб., на 2023 год – 26 329 515,6 тыс. руб.

Прогнозируемый рост в 2023 году общего объема финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в образовательных организациях Ленинградской области на 3,1% к

соответствующим показателям 2023 года, утвержденным Областным законом № 148-оз, обусловлен как применением предлагаемых Нормативов, так и уточнением контингента дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций Ленинградской области на 01.09.2022, в том числе с учетом соблюдения требований наполняемости в классах для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья²:

- в муниципальных дошкольных образовательных организациях – на 2,2% (с 86341 чел. до 88267 чел.);

- в муниципальных общеобразовательных организациях – на 16,2% (с 165156 чел. до 191995 чел.);

- в частных дошкольных образовательных организациях – на 145,4% (с 2450 чел. до 6012 чел.);

- в частных общеобразовательных организациях – на 37,5% (с 1060 чел. до 1458 чел.).

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Кудашов С.А. (812) 272-37-33

² Санитарные правила СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28.