

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2022 № 57
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 26 " сентября 2022 г.

79. О проекте федерального закона № 193504-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О ветеранах" (в части отнесения к ветеранам боевых действий военнослужащих, участвовавших в выполнении задач в Республике Куба в ходе военно-стратегической операции "Анадырь" в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 г. по 30 ноября 1963 г.) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Ю.В.Афонин, Н.В.Коломейцев, Д.Г.Новиков, В.И.Соболев, Е.И.Бессонов, А.А.Алехин, К.К.Тайсаев, А.В.Куринный, Н.И.Осадчий, Д.А.Парфенов, В.М.Мархаев, М.Н.Прусакова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 24 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.09.2022 14:33
№193504-8; 1.1

12 09 2022

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

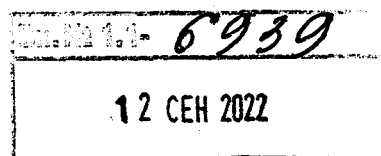
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносится проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Ю.В.Афониным, Д.Г.Новиковым, В.И.Соболевым, Е.И.Бессоновым, А.А.Алехиным, К.К.Тайсаевым, А.В.Куриным, Н.И.Осадчим, Д.А.Парфеновым, В.М.Мархаевым и М.Н.Прусаковой.

Приложение:

- 1) текст законопроекта: на 1 л.;
- 2) пояснительная записка на 3 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 26.04.2022 года №4305п-П4 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,
В.И.Кашиным, Ю.В.Афониным,
Н.В.Коломейцевым, Д.Г.Новиковым,
В.И.Соболевым, Е.И.Бессоновым, А.А.Алехиным,
К.К.Тайсаевым, А.В.Куриным, Н.И.Осагым,
А.А.Парфеновым, В.М.Мархаевым, М.Н.Прусаковой
Проект №193504-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

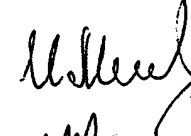
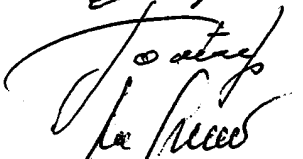
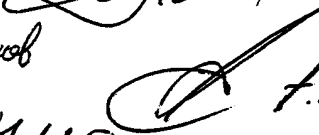
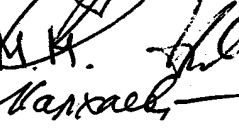
Внести в раздел III приложения к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2002, № 48, ст. 4743; 2004, № 27, ст. 2711; 2008, № 30, ст.3609; № 40, ст. 4501; 2009, № 51, ст. 6148; 2011, № 45, ст. 6337) изменение, дополнив его после позиции:

«Боевые действия в Республике Таджикистан: сентябрь – ноябрь 1992 года; с февраля 1993 года по декабрь 1997 года»

позицией следующего содержания:

«Выполнение задач в Республике Куба в ходе военно-стратегической операции «Анадырь» в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года».

Президент
Российской Федерации

 Г.А.Зюганов  И.И.Мельников  В.И.Кашин
 Ю.В.Афонин  Н.В.Коломейцев  Д.Г.Новиков
 В.И.Соболев  Е.И.Бессонов  К.К.Тайсаев
 А.В.Курин  А.А.Парфенов  Н.И.Осэг
 М.Н.Прусакова  В.М.Мархаев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

В октябре 2022 года исполняется 60 лет со времени начала Карибского кризиса, драматических событий, связанных с агрессивными действиями США против Республики Куба и поставивших мир на грань возникновения ядерной войны. Для выполнения задач в ходе разработанной Генеральным штабом ВС СССР военно-стратегической операции под кодовым наименованием «Анадырь» на Кубу скрытным путем и в короткий срок было направлено ракетно-ядерное оружие и другая современная военная техника и около 43 тысяч военнослужащих разных родов войск. Они находились в этой стране в экстремальных условиях военно-морской блокады, признанной одним из видов боевых действий, и военного положения с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года. В связи с постоянной угрозой вооруженного конфликта, находясь в повышенной боевой готовности, с большим риском для жизни военнослужащие смогли выдержать колоссальные морально-психологические и физические нагрузки, проявить героизм и мужество, достойно выполнить свой воинский долг. К сожалению, за указанный период по различным причинам на Кубе погибло 68 советских военнослужащих.

Операция «Анадырь» в советское время в виду ее секретности публично умалчивалась, а в 90-х годах - недооценивалась. После визита Президента РФ В.В. Путина в декабре 2000 года на Кубу стало больше доступных документов и материалов о значении операции «Анадырь» для предотвращения ядерной войны и влиянии этой военной операции на развитие дальнейших международных отношений.

Эта операция заставила американское правительство начать переговоры с советским руководством. В результате США отказались от агрессии против Кубы, убрали свое ракетно-ядерное оружие с территории Турции, вступили на путь дальнейших переговоров с СССР о сокращении ядерного оружия и не применении его в будущем как средства для решения спорных проблем между двумя странами.

Однако участники операции «Анадырь», совершившие истинно героические действия, официально не признаны в нашей стране ветеранами боевых действий, хотя они и награждены Указом Президиума Верховного Совета СССР грамотой «За мужество и воинскую доблесть

при выполнении интернационального долга» и боевой наградой Революционных Вооруженных Сил Кубы «Боец-интернационалист 1 степени», а около 1100 военнослужащих из них были награждены за проявленное мужество и воинскую доблесть советскими боевыми орденами и медалями.

В связи с обращениями участников этой операции в Государственную Думу с 2001 года в ней стал рассматриваться вопрос о включении в Федеральный закон «О ветеранах» положения о придании статуса ветерана боевых действий участникам военно-стратегической операции «Анадырь» и об уравнивании их в льготах с российскими гражданами - участниками боевых действий на территории других стран. В 2002 году с законодательной инициативой по этому вопросу выступили депутаты Государственной Думы третьего созыва: председатель Комитета ГД по обороне, генерал армии **А.И.Николаев**, председатель Комитета ГД по международным связям **Д.О.Рогозин**, генерал армии **И.Н.Родионов**, генерал-полковник **Ю.Н.Родионов** и другие.

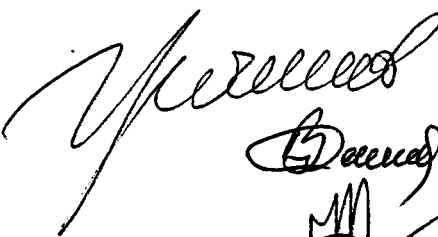
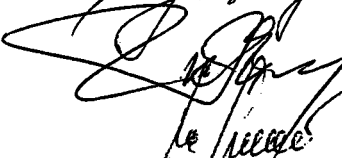
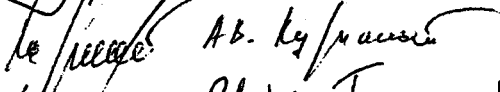
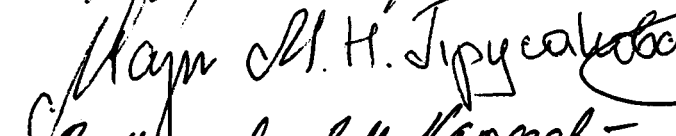
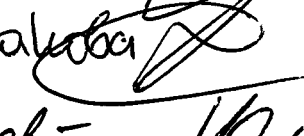
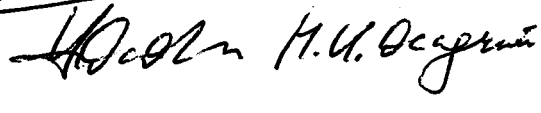
За положительное решение этого вопроса в своих обращениях высказали: начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ **А. Квашнин** (от 15 марта 2001), командующий Ракетными войсками стратегического назначения Минобороны России **Н.Соловцов** (от 9 марта 2006), Главнокомандующий военно-морского флотам ВС РФ, адмирал **В. Масорин** (от 27 июня 2006), Главнокомандующий военно-воздушными силами и 1-й заместитель начальника ГШ ВС РФ **А. Ноговицын** (от 07 июля 2006), Секретарь Общественной палаты Российской Федерации **Е.П.Велихов** (от 19 апреля 2007), Председатель Отдела Московского Патриархата по взаимоотношениям Церкви и общества, протоиерей **Всеволод Чаплин** (от 30 декабря 2009) и другие. Все они в своих обращениях подчеркивали, что участие наших военнослужащих в военно-стратегической операции «Анадырь» в период Карибского кризиса равнозначно участию в боевых действиях, и просили признать этих бывших военнослужащих ветеранами боевых действий, отразив это в Федеральном законе «О ветеранах».

Учитывая, что этот важный вопрос до настоящего времени не решен, а предыдущая законодательная инициатива была отозвана ее авторами в связи с отрицательным заключением Правительства РФ, группа депутатов Государственной Думы повторно подготовила проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах». Проект предлагает другую по сравнению с предыдущими

законопроектами по этому вопросу редакцию позиции закона: «выполнение задач в Республике Куба в ходе военно-стратегической операции «Анадырь» в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года».

Вступление в силу названного проекта федерального закона предусматривает распространение указанной в нем нормы на живущих в настоящее время приблизительно 1,4 тыс. бывших военнослужащих, выполнявших задачи на Кубе в ходе операции «Анадырь». Поскольку это люди пенсионного возраста, многие из них имеют льготы как инвалиды, ветераны военной службы или ветераны труда, то потребуются некоторые дополнительные расходы из средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию соответствующих мер социальной защиты ветеранов.

Проект федерального закона обращен к нашим гражданам, возраст которых превышает 78 лет и которые нуждаются в моральной, а часть из них и в дополнительной материальной поддержке государства. Признавая проявленное ими мужество и стойкость при выполнении воинского долга в экстремальных условиях военно-морской блокады и военного положения на Кубе в период Карибского кризиса, считаем необходимым восстановить по отношению к ним историческую и социальную справедливость - признать участников операции «Анадырь» ветеранами боевых действий и предоставить им меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Ю.В.Афонин
	Н.В.Коломейцев		Д.Г.Новиков
	В.И.Соболев		Е.И.Бессонов
	К.К.Тайсаев		Д.А.Горфенов
	А.В.Курашов		В.И.Алексеев
	М.Н.Турсанов		В.И.Каряев
	В.Харяев		Н.Е.Осипов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

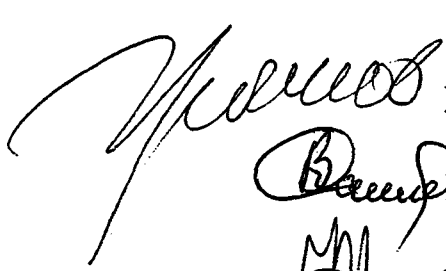
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» потребует некоторых расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

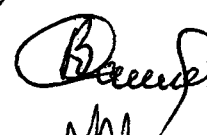
В настоящее время, по сведениям Межрегиональной общественной организации ветеранов воинов-интернационалистов «кубинцев» (МООВВИК), общее количество живущих участников, выполнявших задачи в Республике Куба в ходе операции «Анадырь» в период с июля 1960 года по 30 ноября 1963 года, составляет приблизительно 1,4 тысячи бывших военнослужащих. Поскольку эти бывшие военнослужащие достигли возраста свыше 77 лет, многие из которых имеют льготы как инвалиды, ветераны военной службы или ветераны труда, то потребуются некоторые дополнительные расходы из средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию соответствующих мер социальной защиты ветеранов.

Финансирование расходов предлагается осуществлять за счет средств федерального бюджета.

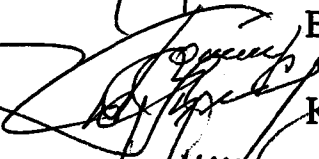
Общий объем средств федерального бюджета, необходимый для финансирования расходов по реализации льгот, предоставляемых участникам операции «Анадырь» при принятии федерального закона может составить: сумма расходов на одного участника боевых действий в месяц в среднем может составить: 3.0 тыс. руб. (50% квартплаты) + 750 руб. (50% - взносы на кап. ремонт.) + 1699 руб. = 5 499 рублей.

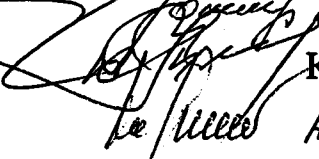
$(1400 \text{ участников} \times 5499 \text{ руб.}) \times 12 \text{ мес.} = 91,543 \text{ млн. рублей в год.}$

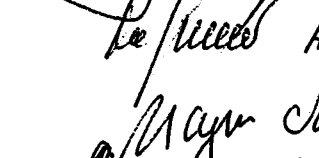
 Г.А.Зюганов

 В.И.Капин

 Н.В.Коломейцев

 В.И.Соболев

 К.К.Тайсаев

 А.В. Кузнецов

 М.М.Турсанов

 В.Козлов

 И.И.Мельников

 Ю.В.Афонин

 Д.Г.Новиков

 Е.И.Бессонов

 Д.А.Тарфаринов

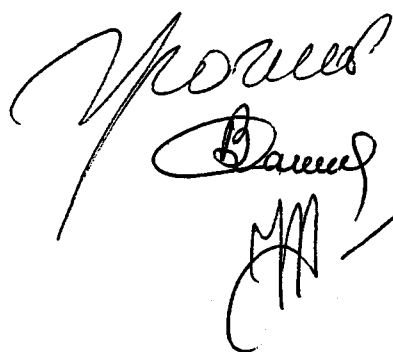
 А.С.Васильев

 Н.М.Олегов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах»

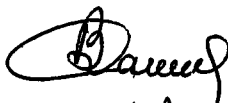
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативно-правовых актов.



Г.А.Зюганов



И.И.Мельников



В.И.Кашин



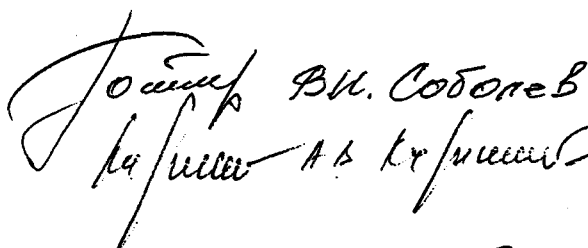
Ю.В.Афонин



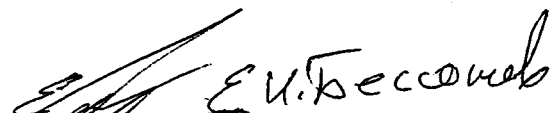
Н.В.Коломейцев



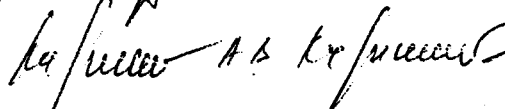
Д.Г.Новиков



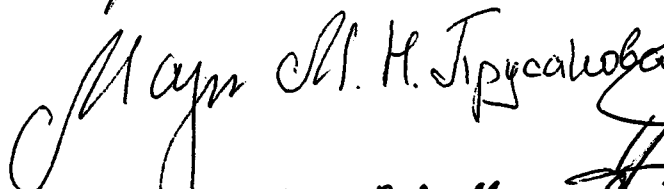
В.Н.Соболев



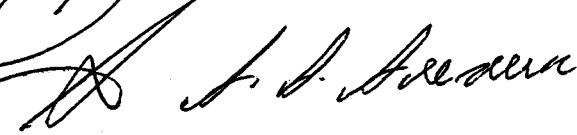
Е.И.Бессонов



Д.А.Тарфенов



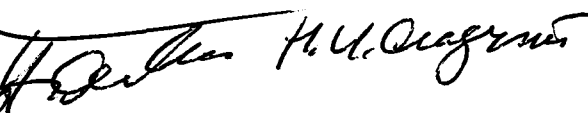
М.Н.Турсанова



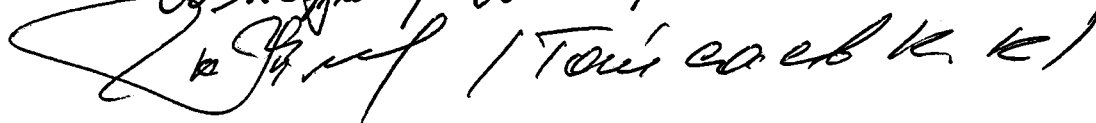
А.В.Власов



В.В.Марков



Н.И.Олегов



В.В.Марков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » апреля 2022 г.

№ 4305п-П4

МОСКВА

На № КНВ-4/3 от 21 января 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в Федеральный закон "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, являющегося приложением к Федеральному закону "О ветеранах" (далее - Федеральный закон), дополнить позицией о выполнении задач в Республике Куба в ходе военно-стратегической операции "Анадырь" в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 г. по 30 ноября 1963 г., что позволит отнести военнослужащих, участвовавших в указанной операции, к категории ветеранов боевых действий с предоставлением им соответствующих мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом.

Согласно статье 3 Федерального закона к ветеранам боевых действий относятся военнослужащие, направленные в другие государства органами

государственной власти СССР и Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей.

Однако военнослужащие, направлявшиеся на территорию Республики Куба в указанный период, участия в боевых действиях не принимали.

Таким образом, предоставление мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом, лицам, которые принимали участие в военно-стратегической операции "Анадырь", но не участвовали в боевых действиях, не соответствует концепции Федерального закона.

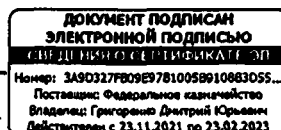
Предлагаемые законопроектом изменения потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию предусмотренных им изменений потребуется более 91,5 млн. рублей ежегодно. При этом в приведенных расчетах не учтены дополнительные бюджетные ассигнования на ежемесячную денежную выплату, а также на предоставление мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) лиц данной категории.

Кроме того, в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко