



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А.М. Гардашникову

23.09.2022 № 4650-1/22-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11
областного закона «Об обращении с животными без владельцев на
территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Правовое управление, рассмотрев представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В целях приведения областного закона от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – областной закон об обращении с животными без владельцев) в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 269-ФЗ) законопроектом предлагается расширить компетенцию Правительства Ленинградской области за счет включения в нее нового полномочия по установлению порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, а также предусмотреть возможность определения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области мест, на которые запрещается возвращать ранее отловленных животных без владельцев, и лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания.

Концептуальных замечаний правового характера к содержанию законопроекта не имеется.

Вместе с тем следует отметить, что Федеральным законом № 269-ФЗ, помимо прочего, расширен перечень мероприятий, которые могут реализовываться при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

В частности, предусмотрена возможность осуществления **иных необходимых мероприятий в соответствии с частями 7 и 8 статьи 18** Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

С учетом изложенного часть 2 статьи 3 областного закона об обращении с животными без владельцев, определяющая перечень мероприятий, реализуемых при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области, может быть дополнена аналогичными положениями.

Кроме того, следует отметить, что Федеральный закон № 498-ФЗ представляет собой комплексный нормативный правовой акт, регулирующий отношения, возникающие не только в сфере обращения с животными без владельцев, но и в сфере обращения с домашними животными.

Поскольку Федеральный закон № 269-ФЗ, положенный в основу рассматриваемого законопроекта, предусматривает также некоторые изменения правового регулирования отношений, возникающих в сфере обращения с домашними животными, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» (далее – областной закон о содержании и защите домашних животных).

Так, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 269-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу.

Следует отметить, что на территории Ленинградской области данное полномочие реализовывалось Законодательным собранием Ленинградской области в порядке опережающего нормотворчества задолго до принятия Федерального закона № 269-ФЗ.

Так, абзацем вторым части 1 статьи 5 областного закона о содержании и защите домашних животных определено, что в рамках реализации **иных** полномочий в области обращения с животными, предусмотренных **пунктом 4 части 1 статьи 7** Федерального закона № 498-ФЗ, Законодательное собрание Ленинградской области устанавливает дополнительные требования к содержанию домашних животных и их защите от жестокого обращения.

Фактически дополнительные требования к содержанию домашних животных и к их выгулу установлены статьями 7 и 11 областного закона о содержании и защите домашних животных.

Учитывая, что в настоящее время право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные требования к содержанию и выгулу домашних животных прямо предусмотрено федеральным законом, полагаем целесообразным внести соответствующую корректировку в содержание абзаца второй части 1 статьи 5 областного закона о содержании и защите домашних животных, дополнив его бланкетной нормой, содержащей отсылку к части 8 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин