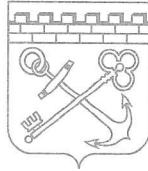


23 СЕН 2022

№ 5160-1/22-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

22.09.2022 № 008-1152/2021-1

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

22.09.22 9⁰²

Проект вносится
Губернатором
Ленинградской области
А.Ю.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Статья 1

Внести в областной закон от 26 октября 2005 года № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

пункт 1 после слов «в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии» дополнить словами «, либо через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных услуг»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Заявление о принятии на учет подписывается и представляется гражданами непосредственно в орган, осуществляющий принятие на учет, либо через многофункциональный центр, либо через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных услуг. Заявление о принятии на учет недееспособных граждан представляется их законными представителями.»;

в пункте 6:

в абзаце первом слова «не позднее чем через тридцать рабочих дней» заменить словами «не позднее чем через десять рабочих дней»; дополнить предложением «При направлении заявления о принятии на учет в форме электронного документа через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных услуг срок принятия решения о принятии на учет или об отказе в принятии на учет исчисляется со дня поступления заявления на Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных услуг или со следующего рабочего дня в случае направления заявления в нерабочее время, в выходные, праздничные дни.»;

абзац второй признать утратившим силу;

пункт 7-1 изложить в следующей редакции:

«7-1. Решение об отказе в принятии на учет орган, осуществляющий принятие на учет, в том числе через многофункциональный центр, Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных услуг, выдает или направляет гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, не позднее одного рабочего дня со дня принятия такого решения, и может быть обжаловано им в судебном порядке.»;

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. Орган, осуществляющий принятие на учет, в том числе через многофункциональный центр, Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области или Единый портал государственных услуг, не позднее одного рабочего дня со дня принятия решения о принятии на учет выдает или направляет гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, документ, подтверждающий принятие такого решения, способом определенным заявителем при подачи заявления о принятии на учет.»;

2) в приложении (Порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Ленинградской области):

а) в разделе 2:

в части 1 слова «непосредственно предшествующим месяцу подачи заявления» заменить словами «непосредственно предшествующим четырем месяцам до месяца подачи заявления»;

в абзаце втором части 3 слова «пунктом 2 настоящей статьи» заменить словами «частью 2 настоящего раздела»;

абзац третий части 5 признать утратившим силу;

б) в части 1 раздела 4:

абзац второй изложить в следующей редакции:

«жилые дома, квартиры, комнаты, гаражи, машино-места; единые недвижимые комплексы, объекты незавершенного строительства, иные здания, строения, сооружения, помещения»;

абзац шестой признать утратившим силу;

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Обоснование необходимости

принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – законопроект) разработан комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Действующая редакция абзаца первого пункта 6 статьи 3 областного закона от 26.10.2005 № 89-оз дублирует нормы части 5 ст. 52 Жилищного кодекса РФ, где устанавливается, что решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет должно быть принято по результатам рассмотрения заявления о принятии на учет и иных представленных или полученных по межведомственным запросам в соответствии с частью 4 указанной статьи документов органом, осуществляющим принятие на учет, не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня представления документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, в данный орган.

С учетом развития сферы государственных и муниципальных услуг, перехода на предоставление услуг в цифровом формате, а также в соответствии с приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 14.01.2021 № 9 (далее – Минцифры России) в составе показателей, характеризующих реализацию целевого показателя «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, по услугам, включенным в перечень социально значимых услуг, установлен показатель «Сокращение фактического времени предоставления государственных и муниципальных услуг в 3 раза». В рамках реинжиниринга муниципальной услуги «Принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма» срок административных процедур сокращен за счет оптимизации внутренних процессов и составляет 10 рабочих дней, что соответствует целевым показателям Минцифры России. Портальная форма ЕПГУ также устанавливает срок оказания услуги 10 рабочих дней. Данный срок не противоречит Жилищному кодексу Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить срок, в течение которого принимается решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет, не более десяти рабочих дней со дня представления заявления и документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, в данный орган.

С учетом того, что услуга выведена на РПГУ и ЕПГУ законопроектом предлагается дополнить пункт 1 статьи 3 областного закона от 26.10.2005 № 89-оз возможностью подачи заявления о принятии на учет посредством РПГУ и ЕПГУ, абзац первый пункта 6 этой же статьи - порядком исчисления срока, в течение которого принимается решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет, при направлении заявления посредством РПГУ и ЕПГУ.

Действующая редакция абзаца второго пункта 6 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 26.10.2005 № 89-оз устанавливает, что представительный орган местного самоуправления вправе создать общественную жилищную комиссию в целях предварительного общественного обсуждения вопросов принятия на учет граждан, проживающих в муниципальном образовании, в котором осуществляется учет, в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В соответствии с Жилищным кодексом РФ жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется органом местного самоуправления (далее - орган, осуществляющий принятие на учет) на основании заявлений граждан, поданных ими в указанный орган по месту своего жительства либо через многофункциональный центр в соответствии с заключенным ими в установленном Правительством Российской Федерации порядке соглашением о взаимодействии.

С заявлениями о принятии на учет должны быть представлены документы, подтверждающие право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, кроме документов, получаемых по межведомственным запросам органом, осуществляющим принятие на учет. Органом, осуществляющим принятие на учет, самостоятельно запрашиваются документы, необходимые для принятия гражданина на учет, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся данные документы (их копии или содержащиеся в них сведения) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, если такие документы не были представлены заявителем по собственной инициативе.

Решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет должно быть принято по результатам рассмотрения заявления о принятии на учет и иных представленных или полученных по межведомственным запросам документов органом, осуществляющим принятие на учет, не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня представления документов, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, в данный орган.

Таким образом участие общественной жилищной комиссии при определении права граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, не закреплено Жилищным кодексом РФ.

Решение органа, принимающего на учет, оформляется в форме правового акта и ответственность за принятое решение лежит на должностном лице, подписавшим указанный акт. Решение формируется в виде правового акта органа местного самоуправления на основании анализа полного пакета документов положений законодательства, регулирующего признание граждан нуждающимися в жилом

помещении и малоимущими, таким образом, отсутствует предмет для обсуждения общественной жилищной комиссии.

На основании изложенного, законопроектом предлагается исключить из процесса принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, общественные жилищные комиссии.

В соответствии со статьей 49 Жилищного кодекса РФ жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях.

При этом к малоимущим относятся граждане, признанные таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости подлежащего налогообложению имущества, находящегося в собственности членов семьи.

Такой порядок установлен областным законом от 26.10.2005 № 89-оз, который регламентирует порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Ленинградской области (Приложение к областному закону от 26.10.2005 № 89-оз) (далее – Порядок).

Действующая редакция части 1 раздела 2 Порядка в качестве расчетного периода для определения дохода, приходящегося на заявителя и каждого члена его семьи, определяет период равный двум календарным годам, непосредственно предшествующим месяцу подачи заявления о постановке на учет для предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

Законопроектом предлагается установить в качестве расчетного периода период равный двум календарным годам, непосредственно предшествующим четырем месяцам месяцу подачи заявления.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2006 № 4 «Об утверждении перечня и форм документов по осуществлению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Ленинградской области» органы местного самоуправления запрашивают в рамках межведомственного информационного взаимодействия в органе Федеральной налоговой службы сведения 2-НДФЛ.

В соответствии со статьей 230 Налогового кодекса РФ налоговые агенты представляют в налоговый орган по месту учета по формам, форматам и в порядке, которые утверждены федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов расчет сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом, за первый квартал, полугодие, девять месяцев - не позднее последнего дня месяца,

следующего за соответствующим периодом, за год - не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Таким образом, сведения о доходах граждан поступают в налоговые органы за каждый квартал не позднее последнего дня месяца, следующего за соответствующим периодом. Соответственно, органы местного самоуправления, запрашивая сведения 2-НДФЛ за период равный двум календарным годам, непосредственно предшествующим месяцу подачи заявления – не получают указанные сведения в виду их отсутствия в налоговом органе.

В связи с этим законопроектом предлагается изменить расчетный период, за который запрашиваются сведения 2-НДФЛ.

Часть 5 раздела 2 Порядка приведена в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».

Абзац второй части 1 раздела 4 Порядка приведен в соответствие со ст. 401 Налогового кодекса РФ, которой установлены объекты налогообложения по налогу на имущество физических лиц.

Проект нормативного правового акта Ленинградской области не требует проведения оценки регулирующего воздействия, так как не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Первый заместитель председателя
комитета по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



Е.Е. Кайянен

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Жилищный Кодекс Российской Федерации;
3. Гражданский кодекс Российской Федерации;
4. Налоговый кодекс Российской Федерации;
5. Областной закон Ленинградской области от 26.10.2005 N 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 25.01.2006 № 4 «Об утверждении перечня и форм документов по осуществлению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в Ленинградской области».

Первый заместитель председателя
комитета по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



Е.Е. Кайянен

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» не потребует внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Первый заместитель председателя
комитета по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



Е.Е. Кайянен

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» не потребует разработки новых нормативных правовых актов Ленинградской области для его реализации.

Первый заместитель председателя
комитета по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



Е.Е. Кайянен

Финансово-экономическое обоснование

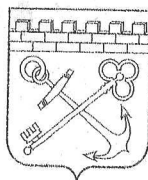
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» не потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель председателя
комитета по жилищно-коммунальному
хозяйству Ленинградской области



Е.Е. Кайянен



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 сентября 2022 года № 686-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко