



КОНТРОЛЬ

14 СЕН 2022

№ 19/2-1/22-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ВСЕВОЛОЖСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 7**

МАТВЕЕВ Александр Валентинович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

09.09.2022
№ 19/5-22п

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Приложение:

1. Проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 5 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона на 1 л. в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона на 1 л. в 1 экз.
6. Финансово-экономическое обоснование на 5 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

Проект
Вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Матвеев А.В.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«__» _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1⁷ изложить в следующей редакции:

«Статья 1⁷. Порядок образования административных комиссий.

Областная административная комиссия образуется Правительством Ленинградской области.

Областная административная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, а также 5-11 членов комиссии.

Председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и члены областной административной комиссии осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

В состав областной административной комиссии могут входить депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.

Персональный состав областной административной комиссии утверждается Правительством Ленинградской области.

Финансирование деятельности областной административной комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, осуществляется за счет

средств областного бюджета Ленинградской области в размере, необходимом для материально-технического обеспечения областной административной комиссии.

Областная административная комиссия действует на основании Положения об административной комиссии Ленинградской области, утверждаемого Правительством Ленинградской области.

В муниципальном образовании, органы местного самоуправления которого наделены отдельными государственными полномочиями, указанными в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», административная комиссия образуется администрацией соответствующего муниципального образования.

Административная комиссия муниципального образования образуется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, секретаря, а также 5-11 членов комиссии.

Председатель, заместитель председателя и члены административной комиссии муниципального образования осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Ответственный секретарь, секретарь административной комиссии муниципального образования осуществляют свою деятельность на постоянной основе и являются муниципальными служащими.

В состав административной комиссии, образуемой в муниципальном районе (городском округе), могут входить депутаты представительного органа муниципального района (городского округа), депутаты представительных органов городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.

Персональный состав административной комиссии, образуемой в муниципальном образовании, органы местного самоуправления которого наделены отдельными государственными полномочиями, указанными в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», определяется главой местной администрации соответствующего муниципального образования и утверждается постановлением администрации муниципального образования.

Финансирование деятельности административных комиссий, образуемых в муниципальных районах (городском округе), по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, является расходным обязательством Ленинградской области и осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предоставляемых соответствующим местным бюджетам в виде

субвенций в размере, необходимом для осуществления отдельных государственных полномочий, указанных в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Административная комиссия, образуемая в муниципальном районе (городском округе), действует на основании Положения об административной комиссии, утверждаемого представительным органом муниципального района (городского округа) в соответствии с Типовым положением об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области (приложение к настоящему областному закону).»;

2) в приложении «Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области»:

а) пункт 2.2. изложить в следующей редакции:

«2.2. В муниципальном образовании образуется комиссия в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, секретаря, а также 5-11 членов комиссии.

В состав комиссии могут входить депутаты представительного органа муниципального образования, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.

Персональный состав комиссии, а также председатель, заместитель председателя определяются главой местной администрации соответствующего муниципального образования, после чего утверждаются постановлением администрации муниципального образования.»;

б) пункт 2.3 изложить в следующей редакции:

«2.3. Председатель, заместитель председателя и члены комиссии осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Ответственный секретарь, секретарь комиссии осуществляют свою деятельность на постоянной основе и являются муниципальными служащими.»;

б) дополнить пунктом 2.3.4. следующего содержания:

«2.3.4. Секретарь комиссии:

пользуется полномочиями члена комиссии;

выполняет поручения председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря;

исполняет обязанности ответственного секретаря комиссии в его отсутствие;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные Положением об административной комиссии.».

Статья 2

Внести в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями

Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (с последующими изменениями) следующие изменения, часть 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле:

$$S_{\text{общ}} = \sum N_i$$

где $S_{\text{общ}}$ - общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

N_i - размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

При этом:

$$\sum N_i = \sum N_{i(\text{МР, ГО})} + N_{i(\text{ГП, СП})}$$

где $N_{i(\text{МР, ГО})}$ - размер субвенции, предоставляемой местному бюджету муниципального района, городского округа для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 2 настоящего областного закона;

$N_{i(\text{ГП, СП})}$ - размер субвенции, предоставляемой местному бюджету городского (сельского) поселения для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 2 настоящего областного закона.

$$N_{i(\text{МР, ГО})} = \Phi + \Phi_i + C + C_i + P \times k,$$

где Φ - годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

Φ_i - годовой фонд оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального

образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

С - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

С₁ - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

Р - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

к - поправочный коэффициент.

Размер субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий на один финансовый год в расчете на одно городское (сельское) поселение рассчитывается по формуле

$$H_{i(гп, сп)} = P \times k,$$

где Р - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

к - поправочный коэффициент.

Поправочный коэффициент к, используемый при расчете норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, устанавливается в следующих размерах:

1) 0,1 - для муниципального образования с численностью населения до 10 тысяч человек;

2) 0,2 - для муниципального образования с численностью населения от 10 до 20 тысяч человек;

3) 0,3 - для муниципального образования с численностью населения от 20 до 30 тысяч человек;

4) 0,4 - для муниципального образования с численностью населения от 30 до 40 тысяч человек;

5) 0,5 - для муниципального образования с численностью населения от 40 до 50 тысяч человек;

6) 0,6 - для муниципального образования с численностью населения от 50 до 60 тысяч человек;

7) 0,7 - для муниципального образования с численностью населения от 60 до 70 тысяч человек;

8) 0,8 - для муниципального образования с численностью населения от 70 до 80 тысяч человек;

9) 0,9 - для муниципального образования с численностью населения от 80 до 100 тысяч человек;

10) 1 - для муниципального образования с численностью населения от 100 тысяч человек до 200 тысяч человек;

11) 2 - для муниципального образования с численностью населения от 200 тысяч человек до 300 тысяч человек;

12) 3 - для муниципального образования с численностью населения от 300 тысяч человек до 400 тысяч человек;

13) 4 - для муниципального образования с численностью населения от 400 тысяч человек до 500 тысяч человек;

14) 5 - для муниципального образования с численностью населения более 500 тысяч человек."

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона Ленинградской области
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении
органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области отдельными государственными полномочиями
Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

В соответствии с действующим законодательством заседания административной комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в две недели. При этом производство по делам об административных правонарушениях должно осуществляться в сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой процессуальной норме для административных комиссий муниципальных образований возникают сложности в правоприменительной практике и коллизии в соблюдении трудовых прав сотрудника, замещающего муниципальную должность ответственного секретаря, так как ответственный секретарь административной комиссии муниципального образования осуществляют свою деятельность на постоянной основе и является муниципальным служащим, финансирование его фонда оплаты труда происходит за счет средств бюджета Ленинградской области.

Ответственный секретарь наделен рядом полномочий, процессуальные сроки исполнения которых императивно закреплены в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и не могут смещаться и изменяться.

В связи с чем возникает сложность в предоставлении отпуска работнику, замещающему муниципальную должность ответственного секретаря, так как возложить исполнение обязанностей на другого сотрудника не представляется возможным из-за необходимости соблюдения целевого финансирования полномочий. Остро стоит вопрос и в замещении должности ответственного секретаря в период его нетрудоспособности по болезни.

Для административной комиссии муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области есть проблема в большом объеме административных производств, связанная с вторым местом по численности населения муниципальным образованием в России, и, как следствие, высокой загруженностью ответственного секретаря.

Так, например, в Новгородской области все члены административных комиссий муниципальных образований работают на общественных началах, кроме ответственного секретаря и секретаря коллегиального органа.

Целесообразно предусмотреть дополнительную муниципальную должность секретаря муниципальной административной комиссии - ведущего специалиста, исполняющего обязанности ответственного секретаря комиссии в его отсутствие, и наделенного следующими полномочиями:

пользуется полномочиями члена комиссии;
выполняет поручения председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря;
исполняет обязанности ответственного секретаря комиссии в его отсутствие;
осуществляет иные полномочия, предусмотренные Положением об административной комиссии.

Необходимо обратить внимание и на денежное содержание ответственного секретаря, которое в настоящее время составляет 17 820, 83 руб. - чуть больше МРОТ. Совершенно логично установить годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря и секретаря административной комиссии в должности главного специалиста и ведущего специалиста соответственно, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих, как это было до принятия новой редакции от 22.10.2018 года областного закона №116-оз.

Для примера, фонд оплаты труда для по выполнению государственного полномочия по организации следующих мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ленинградской области согласно областному закон от 23.07.2021 № 103-оз значительно выше, так как исчисляется не из оклада специалиста первой категории, а из его денежного содержания:

Фонд оплаты труда специалистов по выполнению государственного полномочия рассчитывается по формуле

$$\text{ФОТ} = \text{Ч}_i \times (\text{Д} + \text{Е}),$$

где ФОТ - фонд оплаты труда специалистов по выполнению государственного полномочия;

Ч_i - численность работников i -го муниципального образования, количество ставок (единиц) определяется в соответствии с таблицей:

Количество животных без владельцев (особей)	Количество ставок (единиц)
от 0 до 100	0,1
от 100 до 400	0,2
от 400 до 600	0,4
от 600 до 1000	0,6
от 1000 до 1500	0,8
свыше 1500	1,0

Д - сумма денежного содержания на планируемый год по должности "специалист первой категории" в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года N 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

Е - сумма начислений на оплату труда в соответствии с действующим законодательством.

Следует также отметить, что в отличие от положений областного закон от 23.07.2021 № 103-оз в областном законе от 13 октября 2006 года № 116-оз не утвержден расчет численности специалистов, учитываемых в расчеты субвенции на выполнение государственных полномочий в сфере административных правоотношений.

Областным законом от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» в статье 1. 7 предусмотрено:

«Финансирование деятельности областной административной комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области в размере, необходимом для материально-технического обеспечения областной административной комиссии.

Финансирование деятельности административных комиссий, образуемых в муниципальных районах (городском округе), по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, является расходным обязательством Ленинградской области и осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предоставляемых соответствующим местным бюджетам в виде субвенций в размере, необходимом для материально-технического обеспечения административных комиссий.»

Из этого положения закона следует, что областная и муниципальная административная комиссия финансируются одинаково и только в целях материально –технического обеспечения комиссий.

Следует внести следующие коррективы.

В силу закона председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и члены областной административной комиссии осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Председатель, заместитель председателя и члены административной комиссии муниципального образования осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Ответственный секретарь (и секретарь административной комиссии муниципального образования с численностью населения более 100 тысяч человек) осуществляют свою деятельность на постоянной основе и являются муниципальными служащими.

Согласно ст. 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» бюджетные средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления

отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год в форме субвенций, и включают в себя годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря, расходы на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии, расходы, необходимые для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Следовательно, необходимо отредактировать норму закона, касающуюся финансирования деятельности административных комиссий муниципальных образований, прописав:

«Финансирование деятельности административных комиссий, образуемых в муниципальных районах (городском округе), по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, является расходным обязательством Ленинградской области и осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предоставляемых соответствующим местным бюджетам в виде субвенций в размере, необходимом для осуществления отдельных государственных полномочий, указанных в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года N 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»».

При исполнении отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, в сфере административных правоотношений, органы местного самоуправления муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области выявили неэффективность применения поправочного коэффициента k , используемого при расчете норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, в том соотношении к численности населения, который в настоящее время установлен в статье 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

В действующей редакции областного закона поправочный коэффициент k , используемый при расчете норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, устанавливается в следующих размерах:

- 1) 0,1 - для муниципального образования с численностью населения до 10 тысяч человек;
- 2) 0,2 - для муниципального образования с численностью населения от 10 до 20 тысяч человек;
- 3) 0,3 - для муниципального образования с численностью населения от 20 до 30 тысяч человек;

- 4) 0,4 - для муниципального образования с численностью населения от 30 до 40 тысяч человек;
- 5) 0,5 - для муниципального образования с численностью населения от 40 до 50 тысяч человек;
- 6) 0,6 - для муниципального образования с численностью населения от 50 до 60 тысяч человек;
- 7) 0,7 - для муниципального образования с численностью населения от 60 до 70 тысяч человек;
- 8) 0,8 - для муниципального образования с численностью населения от 70 до 80 тысяч человек;
- 9) 0,9 - для муниципального образования с численностью населения от 80 до 100 тысяч человек;
- 10) 1 - для муниципального образования с численностью населения более 100 тысяч человек.

Поправочный коэффициент k установлен без учета активного прироста населения в таких районах, как Всеволожский муниципальный район, Гатчинский муниципальный район, Выборгский муниципальный район.

Согласно оперативным данным Росстата "Численность постоянного населения Российской Федерации по муниципальным образованиям на 1 января 2022 года" численность муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области составляет 506289 человек.

Поправочный коэффициент k в действующей редакции областного закона аккуратно увеличивается на 0,1 пункт при увеличении показателя населения на 10 000 тысяч человек, но только до 100 000 человек, далее в редакции допущен пробел и коэффициент при росте населения более чем в четыре раза не меняется, что является неактуальным и неэффективным регулированием финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Предлагаемый проект областного закона призван устранить существующие пробелы в действующей редакции областного закона «Об административных правонарушениях», типового положения об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области, утвержденного областным законом «Об административных правонарушениях», областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Справка о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования
проекта областного закона Ленинградской области «О внесении
изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении
органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области отдельными государственными полномочиями
Ленинградской области в сфере административных правоотношений»**

Проект областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» составлен в соответствии с требованиями Устава Ленинградской области и подлежит рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области.

При принятии проекта необходимо признать утратившей силу со дня вступления в силу принимаемого областного закона:

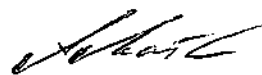
Часть 3 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 25.07.2008 №73-оз «О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и в областной закон "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений";

Часть 3 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 20.07.2012 №70-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Ленинградской области отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений и внесении изменений в некоторые законодательные акты Ленинградской области»;

Часть 3 статьи 2 областного закона Ленинградской области от 22.10.2018 № 101-оз "О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений" и "Об административных правонарушениях", а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области".

При планировании статей бюджета Ленинградской области на 2023 и последующие года необходимо учитывать увеличение финансирования расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и годовой фонд оплаты труда секретаря для муниципальных образований.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «Об
административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Ленинградской области в сфере административных
правоотношений»**

1. Областной закон Ленинградской области от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2018 года № 337 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений»;

3. Приказ комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 21.06.2018 № 12 «Об утверждении административного регламента исполнения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области государственной функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Принятие проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» не требует разработки нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона Ленинградской области «О внесении
изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»
и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области
отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в
сфере административных правоотношений»**

С 2023 года изменится общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений.

Размер субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях повысится для муниципальных образований с численностью населения свыше 200 000 человек на измененный поправочных коэффициент k , т.е. норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублей увеличится на поправочных коэффициент k , для районов с населением свыше двухсот тысяч – в 2, для населения свыше трехсот тысяч – в 3, для населения свыше четырехсот тысяч – в 4, для населения свыше пятисот тысяч – в 5 раз.

Так, административно-территориальное устройство Ленинградской области утверждено областным законом от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и включает 18 административно-территориальных единиц:

17 муниципальных районов и 1 городской округ, ниже представлены данные с указанием численности населения Ленинградской области по состоянию на 1 января 2022 года (по данным Петростата):

Административно-территориальная единица (м. р-н, г.ок.)	Все население (чел.)	Административно-территориальная единица (м. р-н, г.ок.)	Все население (чел.)
<u>Бокситогорский</u>	47236	<u>Лодейнопольский</u>	27365
<u>Волосовский</u>	51600	<u>Ломоносовский</u>	81817
<u>Волховский</u>	85927	<u>Лужский</u>	67523
<u>Всеволожский</u>	506289	<u>Подпорожский</u>	26547
<u>Выборгский</u>	193863	<u>Приозерский</u>	59496
<u>Гатчинский</u>	230324	<u>Сланцевский</u>	41931
<u>Кингисеппский</u>	72512	<u>Сосновоборский городской округ</u>	65941
<u>Киришский</u>	60003	<u>Тихвинский</u>	67768
<u>Кировский</u>	104710	<u>Тосненский</u>	120734

Следовательно, для Всеволожского муниципального района субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий по составлению

протоколов об административных правонарушениях будет составлять вместо 35 200 руб. → 35200 руб. * k = 35200 * 5 = 176000 руб.,

для Гатчинского муниципального района $35\ 200 * 2 = 70400$ руб.

Таким образом, сумма субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях из бюджета Ленинградской области увеличится на 176 000 рублей.

Размер субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на осуществление деятельности административной комиссии в настоящее время исчисляется из фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии (из расчета должностного оклада специалиста 1 категории государственного служащего, количества должностных окладов в год 45,5) и текущих расходов в фиксированной сумме 35 200, 00 рублей.

Следует отметить, что областным законом №116-оз от 13.10.2006 года утвержден расчет фонда оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии по низкой средней заработной плате, что приводит к недостатку средств на обеспечение выплаты. Должностной оклад специалиста 1 категории в соответствии с областным законом 12-оз от 25.02.2005 года 4 700,00 рублей. Количество должностных окладов в год 45,5. Соответственно ФОТ исчислен из средней заработной платы в месяц: $4\ 700,00 * 45,5 : 12 \text{ месяце} = 17\ 820,83$ руб.

Так согласно действующей редакции областного закона от 13.10.2006 №116-оз фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии рассчитывается по формуле

$$\text{ФОТ}(\text{МР}, \text{ГО}) = \text{До} \times Z \times E,$$

где До - размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности "специалист первой категории" в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года N 12-оз "О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области";

Z - количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда ($Z = 45,5$);

E - коэффициент, учитывающий начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством.

Размер субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий на один финансовый год в расчете на один муниципальный район, городской округ увеличится в связи с введением в штат должности ведущего специалиста муниципальной службы - секретаря административной комиссии муниципального образования.

Размер субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий на один финансовый год в расчете на один муниципальный район, городской округ, где в состав административной комиссии включен секретарь, рассчитывается по формуле

$$H_{i(MP, GO)} = \Phi + \Phi_1 + C + C_1 + P \times k,$$

где Φ - годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

Φ_1 - годовой фонд оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

C - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

C_1 - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

P - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

k - поправочный коэффициент.

Норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 увеличится на поправочных коэффициент k в четыре раза для муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, в два раза для муниципального образования «Гатчинское муниципальное образование» Ленинградской области и будет считаться по формуле:

$$H_{i(MP, GO)} = \Phi + \Phi_1 + C + P \times k,$$

где Φ - годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

где Φ_1 - годовой фонд оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

C - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

P - норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

k - поправочный коэффициент.

В настоящее время в целом на осуществление государственных полномочий в сфере административных правоотношений в бюджет Всеволожского муниципального района выделены средства:

в 2021 году – 822816,00 рублей;

в 2022 году – 852913,00 рублей.

Должностной оклад специалистов поселений Всеволожского муниципального района составляет порядка:

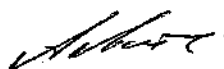
Главный специалист	11709,53 руб.
Ведущий специалист	10873,16 руб.

Исходя из типовых нормативно правовых актов поселений, из вышеуказанных размеров должностных окладов, годовой фонд оплаты труда составляет у главного специалиста порядка 844 000 рублей, у ведущего специалиста – 783 000 рублей.

Согласно областного закон Ленинградской области от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» субвенции в сфере административных правоотношений в 2022 году составляют - 15 986 000 рублей, в 2023 - 16 549 400 рублей, в 2024 - 17 135 400 рублей.

Прогнозируемое увеличение общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений в 2023 году будет составлять порядка 16 млн. рублей. Итого объем субвенций в 2023 году будет составлять порядка 32 млн. рублей.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев