

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бобенину С.М.
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

12 СЕН 2022
4856-1/22-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 2л.
2. Пояснительная записка к проекту "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 3л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1л.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" на 1л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области "___" _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть первую статьи 1.5 дополнить абзацем следующего содержания:

"органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственный жилищный надзор на территории Ленинградской области (далее – орган государственного жилищного надзора Ленинградской области).";

2) в статье 1.6:

а) часть первую дополнить абзацем следующего содержания:

"органа государственного жилищного надзора Ленинградской области.";

б) дополнить частью пятнадцатой следующего содержания:

"Орган государственного жилищного надзора Ленинградской области в лице уполномоченных должностных лиц рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4¹⁶ настоящего областного закона.";

3) часть первую статьи 1.9 дополнить абзацем следующего содержания:

"должностные лица органа государственного жилищного надзора Ленинградской области - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4¹⁶ настоящего областного закона.";

4) дополнить статьей 4¹⁶ следующего содержания:

"Статья 4¹⁶. Нарушение порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области

Нарушение порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двух тысяч рублей до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей. "

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"

Проектом областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" (далее – законопроект) предлагается установить административную ответственность за нарушение органами местного самоуправления, а также лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и другими лицами порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области.

Мониторинг технического состояния многоквартирных домов проводится, как правило, в целях выявления временных изменений, происходящих с конструкциями, которые изменили свое напряженно-деформированное состояние и требуют обследования технического состояния, в том числе для контроля технического состояния имущества и своевременного принятия мер по устранению возникающих негативных факторов, ведущих к ухудшению этого состояния; выявления объектов, на которых произошли изменения напряженно-деформированного состояния несущих конструкций и для которых необходимо обследование их технического состояния и др.

В силу статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделены полномочием по установлению порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов.

Порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, определен в статье 21 областного закона от 29 ноября 2013 года № 82-оз "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области".

Как установлено в указанном областном законе, мониторинг представляет собой комплекс мероприятий по наблюдению за техническим состоянием многоквартирных домов, в процессе которого осуществляется сбор, представление, систематизация и анализ информации о техническом состоянии многоквартирных домов.

Сбор и представление в комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области данных о техническом состоянии многоквартирного дома осуществляется органами местного самоуправления, лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом или оказание услуг и (или) выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также иными лицами, в порядке, установленном приказом указанного комитета от 13 марта 2014 года № 3

"Об утверждении Порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области".

Согласно установленному порядку лицо, ответственное за проведение осмотра многоквартирного дома, обеспечивающего своевременное выявление несоответствия состояния общего имущества требованиям законодательства Российской Федерации, до 1 ноября ежегодно проводит осмотр многоквартирного дома в целях оценки его технического состояния с заполнением актов технического состояния многоквартирного дома, технико-экономических показателей объектов жилищного фонда и представляет результаты осмотра технического состояния многоквартирного дома в органы местного самоуправления поселения (городского округа), которые до 1 декабря ежегодно осуществляют сбор и анализ таких результатов и представляют в органы местного самоуправления муниципального района сводную информацию о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории городского или сельского поселения Ленинградской области.

На основании представленной органами местного самоуправления поселений (городского округа) сводной информации о техническом состоянии многоквартирных домов органы местного самоуправления муниципальных районов (городского округа) до 15 декабря ежегодно осуществляет сбор и анализ такой информации и представляют в Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области сводную информацию о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории соответствующего муниципального района (городского округа) Ленинградской области.

Данные, полученные в ходе сбора данных о техническом состоянии многоквартирных домов, являются основанием определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в рамках Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области на 2014-2043 годы.

Представление неполных, недостоверных либо непредставление данных о техническом состоянии многоквартирных домов лицами, ответственными за проведение осмотра многоквартирного дома, а также осуществление ими неправильной систематизации или ошибочного анализа таких данных ведет к искажению предоставляемых сведений и к необходимости последующего внесения изменений в краткосрочные планы реализации указанной Региональной программы, и, как следствие – к задержке в выполнении работ, сдвиге плановых сроков их выполнения.

Некорректность представленных данных о техническом состоянии многоквартирных домов может быть выявлена региональным оператором, например по результатам обследования технического состояния общего имущества в многоквартирном доме, включенном в краткосрочный план, в части определения первоочередности выполнения видов услуг и (или) работ

по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме или в ходе обследования многоквартирного дома, по результатам которого подтверждается отсутствие технической возможности выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с необходимостью выполнения реконструкции и (или) капитального ремонта данного или иного конструктивного элемента (внутридомовой инженерной системы) или отсутствием исправных наружных инженерных систем, обеспечивающих возможность подключения к ним таких внутридомовых инженерных систем.

С целью недопущения подобных случаев настоящим законопроектом предлагается ввести административную ответственность за нарушение порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области.

Органом, должностные лица которого составляют протоколы и рассматривают дела об административных правонарушениях, предлагается определить орган государственного жилищного надзора Ленинградской области (Комитет государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области).

Предусмотренные законопроектом размеры штрафных санкций в целом учитывают существующую региональную практику других субъектов Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов (Республика Калмыкия, Пермский край, Волгоградская область, Московская область).

Введение административной ответственности позволит повысить эффективность сбора и использования данных о техническом состоянии многоквартирных домов, улучшить планирование работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, повысит ответственность управляющих организаций и органов местного самоуправления, позволит избежать негативных последствий благодаря превентивному выявлению возможных проблем в состоянии конструкций и инженерных систем многоквартирных домов, повысит безопасность проживания в них.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон
"Об административных правонарушениях"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Составление протоколов о совершении административных правонарушений и рассмотрение административных дел в случае нарушение порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области, может осуществляться должностными лицами комитета государственного жилищного надзора Ленинградской области в рамках существующей штатной численности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона "О
внесении изменений в областной закон "Об административных
правонарушениях"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" потребует внесения изменений в Положение о комитете государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 10 января 2014 года № 1, в части отнесения к функциям комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области составления протоколов об административных правонарушениях, рассмотрения дел об административных правонарушениях и определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и рассматривать дела о таких правонарушениях в соответствии с областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона "О
внесении изменений в областной закон "Об административных
правонарушениях"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" потребует разработки и принятия приказа комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области об утверждении перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4¹⁶ областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз "Об административных правонарушениях", и рассматривать дела о таких административных правонарушениях.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об
административных правонарушениях"

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
2. Жилищный кодекс Российской Федерации
3. Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз "Об административных правонарушениях"
4. Областной закон от 29.11.2013 № 82-оз "Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области"
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 26.12.2013 № 508 "Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014-2043 годы"
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 27.03.2018 № 105 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области, на 2014-2043 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"
7. Приказ комитета государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области от 13.03.2014 № 3 "Об утверждении Порядка сбора и представления данных о техническом состоянии многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.О. Коваль