



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

06.09.2022 № 4224-1/22-09-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области»
Внесен Прокурором Ленинградской области
С.А. Жуковским

Правовое управление, изучив проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания.

1. Из пояснительной записки следует, что целью законопроекта является приведение областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз) в соответствие с Федеральным законом от 16 апреля 2022 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В частности, статьей 2 указанного федерального закона внесено изменение в часть 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

До внесения указанного изменения органы государственной власти субъектов Российской Федерации **были наделены правом** обеспечивать организацию предоставления на конкурсной основе высшего образования в образовательных организациях высшего образования субъектов Российской Федерации.

После внесения данного изменения органы государственной власти субъектов Российской Федерации приобрели **дополнительное право осуществлять финансовое обеспечение получения высшего образования в федеральных государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, и реализации программ развития этих организаций, участвовать в формировании учебной, производственной, социальной инфраструктуры этих организаций.**

Аналогичные изменения инициатор законопроекта предлагает внести в статью 5 областного закона № 6-оз, определяющую полномочия Правительства Ленинградской области в сфере образования.

При этом предлагается **изменить структуру** указанной статьи, выделив в ее составе **две части**: 1) в части 1 предлагается перечислить полномочия, которые определены как **обязанности** Правительства Ленинградской области; 2) в части 2 предлагается перечислить полномочия, реализация которых в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ является **правом, а не обязанностью** Правительства Ленинградской области (обеспечение организации предоставления на конкурсной основе высшего образования в образовательных организациях высшего образования субъектов Российской Федерации, финансовое обеспечение получения высшего образования в федеральных государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, реализация программ развития этих организаций, участие в формировании учебной, производственной, социальной инфраструктуры этих организаций).

Следует отметить, что в настоящее время статья 5 областного закона № 6-оз состоит из **единственной части**, которая не имеет нумерации и подразделяется на **пункты**.

При этом в соответствии с пунктом 14 данной статьи обеспечение организации предоставления на конкурсной основе высшего образования в государственных образовательных организациях высшего образования Ленинградской области определено в качестве **полномочия - обязанности** Правительства Ленинградской области (**без каких-либо оговорок о его диспозитивном характере**).

Согласно пункту 2.1.10 Положения о Комитете общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47, **полномочие** по обеспечению организации предоставления на конкурсной основе высшего образования в образовательных организациях высшего образования Ленинградской области передано для осуществления Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области.

С учетом изложенного вопрос о необходимости изменения структуры статьи 5 областного закона № 6-оз (выделения в ее составе отдельной части, в которой будут перечислены полномочия, реализация которых является **правом**, а не обязанностью Правительства Ленинградской области) относится к категории вопросов целесообразности.

При рассмотрении данного вопроса следует учесть, что пунктом 13 статьи 5 областного закона № 6-оз к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере образования также отнесены:

- дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей;

- предоставление государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах имеющей государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях;

- организация предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах имеющих государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования, реализуемых в государственных образовательных организациях Ленинградской области.

При этом в части 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ указано, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе** реализовывать указанные полномочия.

Таким образом, если предложение инициатора законопроекта о необходимости переноса полномочий, предусмотренных пунктом 14 статьи 5 областного закона № 6-оз, в отдельную часть данной статьи будет поддержано, представляется целесообразным рассмотреть также вопрос о переносе в указанную часть полномочий, предусмотренных пунктом 13 данной статьи.

2. Следует отметить, что и в пункте 3 статьи 1 законопроекта, и в действующей редакции пункта 14 статьи 5 областного закона речь идет о полномочиях Правительства Ленинградской области по обеспечению организации предоставления на конкурсной основе высшего образования в **государственных** образовательных организациях высшего образования Ленинградской области.

При этом в части 3 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ слово «государственных» отсутствует.

В связи с этим полагаем, что в процессе работы над законопроектом дополнительно может быть рассмотрен вопрос о необходимости уточнения указанных положений.

3. Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в часть 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ было внесено изменение, согласно которому органы государственной власти субъекта Российской Федерации **наделены правом принимать решения о дополнительном финансовом обеспечении деятельности групп продленного дня.**

В действующей редакции пункта 13 статьи 5 областного закона № 6-оз указанные положения отсутствуют.

С учетом изложенного полагаем, что данные изменения федерального законодательства также могут быть учтены в процессе рассмотрения законопроекта.

4. Поскольку, как указывалось ранее, в существующей структуре статьи 5 областного закона № 6-оз **отсутствуют части, имеющие нумерацию**, в пункте 2 статьи 1 законопроекта следует исключить слова «части 1», а в пункте 3 указанной статьи слова «дополнить абзацем» необходимо заменить словами «дополнить частью 2» (указанное замечание носит юридико-технический характер и может быть устранено в порядке, предусмотренном статьей 49 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, путем внесения в законопроект правки юридико-технического характера).

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области
- начальник правового управления



Д.В. Малкин

4224-1/22