

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.08.2022 № 54
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 25 " августа 2022 г.

16. О проекте федерального закона № 171096-8 "О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" (о порядке использования дополнительных оплачиваемых выходных дней, предоставляемых лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами) - вносят сенаторы Российской Федерации В.И.Матвиенко, А.А.Турчак, А.А.Клишас, И.В.Рукавишникова, депутат Государственной Думы А.К.Исаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 11 сентября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» июля 2022 г.

№ 63-02.227/УР

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.07.2022 11:12
№171096-8; 1.1

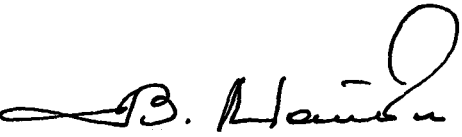
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

6457
26 ИЮЛ 2022

5. Заключение Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
6. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации  В.И. Матвиенко

Сенатор Российской Федерации

А.А. Турчак

Сенатор Российской Федерации

А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации

И.В. Рукавишникова

Депутат Государственной Думы

А.К. Исаев

Вносится
сенаторами Российской Федерации
В.И. Матвиенко,
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом,
И.В. Рукавишниковой,
депутатом Государственной Думы
А.К. Исаевым

№ 171096-8

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса
Российской Федерации

Статья 1

Изложить статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, №27, ст. 2878; 2009, № 30, ст. 3739; 2014, №14, ст. 1547; 2019, № 46, ст. 6418) в следующей редакции:

«Статья 262. Дополнительные выходные дни лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами

Одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены ими между собой по их усмотрению. Однократно в течение календарного года допускается использование до двадцати четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней, право на получение которых имеет один из родителей (опекун, попечитель) в данном календарном году.

Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка и порядке, который устанавливается федеральными законами. Порядок предоставления указанных дополнительных оплачиваемых выходных дней, в том числе согласования с работодателем графика их предоставления при использовании более четырех дополнительных оплачиваемых дней подряд, устанавливается Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Путин'. In the center, there is a large, stylized signature that is difficult to decipher but likely belongs to a high-ranking official. To the right of this, there is another signature that looks like 'В. Мединский'. At the bottom right, there is a signature that appears to be 'В. Мединский' again, followed by a small number '2'.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации»

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации наша страна – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов.

Повышение качества жизни инвалидов, защита семьи и детства являются ключевыми задачами государственной политики Российской Федерации в социальной сфере.

С учетом важности этих направлений для государства и общества, Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» защита семьи, материнства, отцовства и детства была закреплена в Конституции Российской Федерации в качестве отдельного предмета совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «ж¹» части 1 статьи 72). В состав полномочий Правительства Российской Федерации включено обеспечение функционирования системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальной интеграции без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни (пункт «в²» части 1 статьи 114).

На основании указанных выше принципиальных положений распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года № 3711-р утверждена Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (далее - Концепция).

В соответствии с разделом IV Концепции в число ее основных задач включено усовершенствование правового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации. В этих целях предлагается, в том числе:

принятие законодательных норм, регулирующих вопросы организации системы комплексной реабилитации и абилитации, ранней помощи детям и их семьям и сопровождаемого проживания, в том числе организации функционирования реабилитационных организаций, стандартизации реабилитационных (абилитационных) услуг;

внесение в федеральное законодательство в сфере социальной защиты, образования, физической культуры и спорта, культуры изменений, развивающих нормы о комплексной реабилитации и абилитации инвалидов.

При этом в Концепции отмечена тенденция к увеличению числа детей-инвалидов в Российской Федерации, с 636 тысяч в 2016 году до 704,5 тысяч по итогам 2020 года, что на 10,7 процента больше.

По этой причине поддержке семей с детьми-инвалидами, развитию системы реабилитации и абилитации детей-инвалидов уделено отдельное внимание. Этому посвящен раздел VI Концепции, который предусматривает в числе приоритетных направлений в решении проблем детской инвалидности активное включение семей, воспитывающих детей-инвалидов, в реабилитационный (абилитационный) процесс.

В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» система реабилитации и абилитации инвалидов включает в себя санаторно-курортное лечение, которое направлено на:

1) активацию защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний, оздоровления;

2) восстановление и (или) компенсацию функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

В соответствии с частью 3 статьи 40 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов, в том числе в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

Важность регулярного прохождения назначенного детям-инвалидам санаторно-курортного лечения обусловлена тем, что в период такого лечения ребенок получает не только комплекс общеоздоровительных и специализированных медицинских процедур, но и благотворное психологическое воздействие за счет изменения внешней среды, использования благоприятных климатических факторов, что позитивно отражается на его общем состоянии, способствует его социализации, физическому и психоэмоциональному развитию.

При этом детям-инвалидам, как правило, требуется особый уход, постоянное внимание и забота в период прохождения комплекса лечебных и реабилитационных мероприятий. От этого напрямую зависит эффективность данного лечения. Такие условия могут обеспечить только самые близкие люди, прежде всего, родители или опекуны (попечители).

Однако в настоящее время большинство семей, в которых родители (опекуны, попечители) осуществляют трудовую деятельность, испытывают

проблемы с сопровождением ребенка-инвалида в санаторно-курортной организации, уходом за ним в этот период.

Так, в силу статей 1³ и 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» сопровождение ребенка-инвалида в период прохождения им лечения в санаторно-курортной организации не относится к периодам временной нетрудоспособности и не обеспечивается пособием по временной нетрудоспособности.

Согласно статье 262¹ Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) одному из родителей (опекуну, попечителю, приемному родителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется по его желанию в удобное для него время. Однако это не решает вышеуказанную проблему.

Использование своего ежегодного отпуска для сопровождения ребенка на санаторно-курортном лечении сокращает возможный период совместного отдыха родителей (опекунов, попечителей) и детей, не связанный с прохождением какого-либо вида лечения. Кроме того, утрачивается возможность использовать ежегодный оплачиваемый отпуск для обустройства семейного быта, общения с другими членами семьи, воспитания других детей, личного отдыха. Это негативно сказывается на психологическом климате в семье, создает предпосылки к развитию у родителей (опекунов, попечителей) хронического переутомления, их эмоциональному выгоранию, разрушению социальных связей.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 262 ТК РФ один из родителей (опекун, попечитель) имеет право на 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за детьми-инвалидами.

Оплата каждого дополнительного выходного дня производится в размере среднего заработка в порядке, который устанавливается федеральными законами. В частности, в соответствии с частью 17 статьи 37 Федерального закона от 24 июля 2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» финансовое обеспечение расходов на оплату указанных выходных дней, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации.

Возмещение расходов работодателю на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами, осуществляют территориальные органы Фонда социального страхования

Российской Федерации в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Как показал анализ текущей правоприменительной практики, использование предусмотренных статьей 262 ТК РФ дополнительных оплачиваемых выходных дней четыре раза в месяц (по одному, по два, либо сгруппировав их сразу 4 вместе или другими способами), безусловно, позволяет решать отдельные, точечные важные вопросы жизнеобеспечения ребенка-инвалида. Но в целом статистические данные, предоставленные Фондом социального страхования Российской Федерации, свидетельствуют о недостаточной распространенности данной меры поддержки семей с детьми-инвалидами.

Так, при общей численности детей-инвалидов в 704,5 тысяч человек, в 2020 году Фондом социального страхования Российской Федерации было оплачено всего 1 384,7 тыс. дополнительных выходных дней по основанию, предусмотренному ст. 262 ТК РФ. Таким образом, в среднем на одного ребенка-инвалида в течение года приходится менее 2 предоставленных дополнительных выходных дней из возможных 48. Это, даже с учетом возможности наличия в одной семье нескольких детей-инвалидов, а также наличия некоторого количества детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей и проживающих в социальных организациях, является низким показателем.

С учетом изложенного, на основании поступающих обращений законных представителей детей-инвалидов предлагается усовершенствовать действующий механизм предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами.

В этих целях предлагается конкретизировать положения статьи 262 ТК РФ, установив, что однократно в течение календарного года допускается использование до 24 дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней, право на получение которых имеет один из родителей (опекун, попечитель) в данном календарном году.

Данное количество рассматриваемых выходных дней может складываться как за счет накопления, так и переноса указанных дней с последующих периодов в течение одного календарного года.

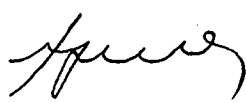
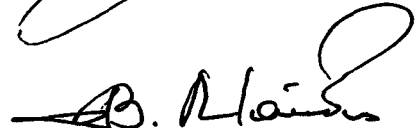
Реализация этого законодательного предложения позволит повысить эффективность меры поддержки, предусмотренной статьей 262 ТК РФ, обеспечит возможность использования родителями дополнительных оплачиваемых выходных в целях сопровождения детей-инвалидов и ухода за ними в течение всего периода санаторно-курортного лечения (21 день), а также проезда к месту такого лечения и обратно.

Это полностью отвечает задачам, вытекающим из вышеприведенных конституционных положений, а также Концепции.

При этом с целью обеспечения баланса интересов работников и работодателей при реализации проектируемых изменений предполагается

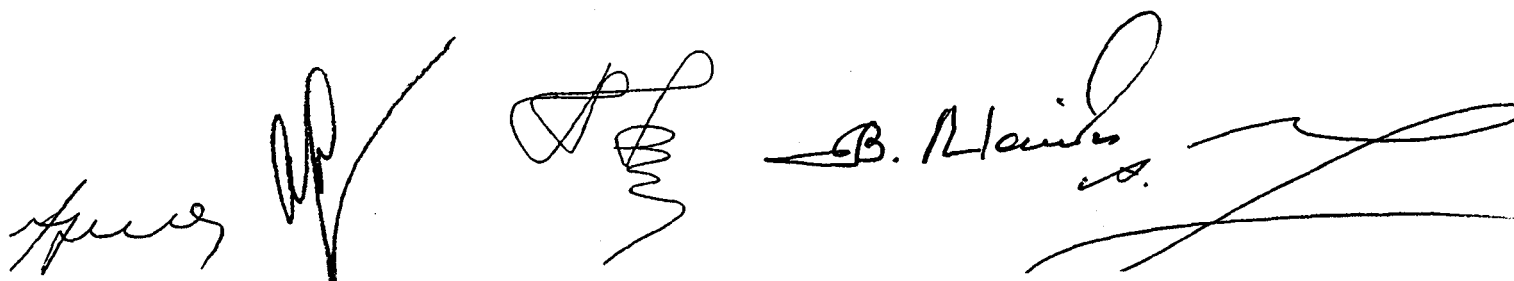
закрепить положение о том, что Правительством Российской Федерации устанавливается порядок согласования с работодателем графика предоставления выходных дней при использовании более четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд.

В случае принятия проекта федерального закона потребуется внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1048 «О порядке предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами», в связи с чем предлагается отложенный срок вступления в силу (с 1 января 2023 года).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Four handwritten signatures in black ink, arranged horizontally at the bottom of the page. The signatures are stylized and vary in complexity, with the fourth signature appearing to contain the name 'В. Мамин'.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса
Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Four handwritten signatures in black ink, arranged horizontally at the bottom of the page. The signatures are stylized and vary in length and complexity.



Сенатору Российской Федерации

И.В.Рукавишниковой

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 20 » июля 2022 г.

№ 8362п-П45

МОСКВА

На № 63-02.24/ИР от 27 января 2022 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.07.2022 18:11
№168186-8; 1.1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации И.В.Рукавишниковой

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации положением, предусматривающим право родителей (опекунов, попечителей), осуществляющих уход за детьми-инвалидами, использовать однократно в течение календарного года до двадцати четырех дополнительных оплачиваемых выходных дней подряд в пределах общего количества неиспользованных дополнительных оплачиваемых выходных дней, право на получение которых имеет один из родителей (опекунов, попечителей) в данном календарном году.

Правительство Российской Федерации концептуально поддерживает необходимость решения проблемы, связанной с сопровождением детей-инвалидов и улучшением положения семей, имеющих детей-инвалидов.

6060
22 июля 2022

Вместе с тем необходимо отметить, что принятие законопроекта в представленной редакции может повлечь за собой возникновение следующих рисков:

негативное влияние на нормальный ход работы организаций и индивидуальных предпринимателей в связи с необходимостью поиска работодателем работников на период отсутствия работника, воспользовавшегося правом на дополнительные выходные оплачиваемые дни, а также внесением соответствующих изменений в график сменности на данный период;

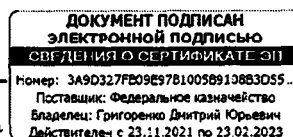
снижение конкурентоспособности работников из числа лиц, являющихся родителями (опекунами, попечителями) детей-инвалидов, на рынке труда в связи с тем, что работодатель при приеме лиц такой категории на работу будет оценивать все возможные издержки, которые он может понести, с учетом преференций, уже установленных для этих работников статьями 262¹ и 263 Трудового кодекса Российской Федерации.

В связи с этим с целью минимизации указанных рисков и сохранения баланса интересов сторон трудовых отношений целесообразно дополнить законопроект положением, предусматривающим право родителей (опекунов, попечителей), осуществляющих уход за детьми-инвалидами, на использование до двадцати четырех дополнительных выходных дней подряд по согласованию с работодателем.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко