



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

30 АВГ 2022
№ 4650-1/22-220

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 1 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Концепция постановления Правительства Ленинградской области на 2 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

С уважением

Т.В. Тюрина

Проект вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Т.В. Тюрина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 11 марта 2022 года № 23-оз) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 2 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан;»;

2) статью 11 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места их обитания, определяются органами местного самоуправления в соответствии с частью 6¹ статьи 18 Федерального закона об ответственном обращении с животными.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об
обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской
области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – проект) разработан в целях учета изменений федерального законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 14.07.2022 № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 269-ФЗ) уточнены отдельные положения, касающиеся вопросов обращения с животными без владельцев.

1. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнены указанием на необходимость установления порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан (далее – Порядок) в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями.

В связи с изложенным проектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 2 областного закона от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 109-оз), дополнив полномочия органов государственной власти Ленинградской области соответствующим полномочием Правительства Ленинградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» к проекту прилагается концепция постановления Правительства Ленинградской области об утверждении Порядка.

Из положений частей 2 и 3 статьи 2 Федерального закона № 269-ФЗ следует, что Порядок может быть принят либо в инициативном порядке до 1 марта 2023 года, либо с 1 марта 2023 года после вступления в силу методических указаний Правительства Российской Федерации.

Соответствующее решение принимается Правительством Ленинградской области.

2. Федеральным законом № 269-ФЗ также уточнены вопросы относительно возврата животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания. В числе прочего установлено, что органы местного самоуправления уполномочены определять места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места их обитания.

Положения, касающиеся возврата животных без владельцев на прежние места их обитания в Ленинградской области, содержатся в статье 11 Областного закона № 109-оз.

С целью обеспечения ясности и полноты правового регулирования вопросов возврата животных без владельцев на прежние места их обитания в Ленинградской области проектом предлагается внести изменение в статью 11 Областного закона № 109-оз, дополнив ее указанием на необходимость возврата животных без владельцев на прежние места их обитания с учетом мест, на которые запрещается их возвращать, и перечня лиц, уполномоченных на принятие указанных решений, определяемых органами местного самоуправления.

Проектируемое положение Областного закона № 109-оз не является вмешательством в деятельность органов местного самоуправления и не влечет для них новых расходных обязательств, поскольку вышеуказанное полномочие установлено федеральным законодательством.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и
11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на
территории Ленинградской области»**

1. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 14.07.2022 № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Областной закон от 23.12.2019 № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без
владельцев на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с
животными без владельцев на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» потребуется разработка проекта постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Финансово-экономическое обоснование принятия
областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного
закона «Об обращении с животными без владельцев на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 11 областного закона «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Концепция
проекта постановления Правительства Ленинградской области «Об
утверждении порядка предотвращения причинения животными без
владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории
Ленинградской области» (далее – Порядок)**

ориентировочные сроки разработки Порядка – 4 кв. 2022 года либо 1-2 кв. 2023 года в зависимости от решения Правительства Ленинградской области

1. Настоящим Порядком устанавливаются правила по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ленинградской области.

2. Настоящий Порядок разработан в целях создания условий для снижения риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ленинградской области.

3. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и областным законом от 23 декабря 2019 года № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 109-оз).

4. Мероприятия по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ленинградской области осуществляются в соответствии со следующими принципами:

- 1) отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;
- 2) ответственность человека за судьбу животного;
- 3) воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;
- 4) научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

5. Органом государственной власти Ленинградской области, уполномоченным осуществлять организацию мероприятий по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, является Управление ветеринарии Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган).

В качестве исполнителей мероприятий, указанных в подпунктах «б» и «в» пункта 8 настоящего Порядка, могут привлекаться юридические лица или индивидуальные предприниматели (далее – исполнители) в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. К фактам причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан относятся:

1) причинение животными без владельцев травм, повлекших смерть гражданина;

2) причинение животными без владельцев травм, повлекших вред здоровью гражданина различной степени тяжести.

7. Случаями, при которых животные без владельцев представляют угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан либо способствуют ее возникновению, являются:

1) нахождение животных без владельцев в местах массового пребывания людей, в границах тепловых сетей и мест (площадок) накопления отходов;

2) проявление животным без владельца немотивированной агрессивности по отношению к другим животным или человеку;

3) нахождение животных без владельцев в местах, на которые их возвращать запрещено.

8. В целях снижения риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан осуществляются:

а) мониторинг состояния популяции животных без владельцев;

б) выявление и отлов животных без владельцев с последующим помещением в приют для животных;

в) профилактика случаев, предусмотренных пунктом 7 настоящего Порядка.

9. Уполномоченный орган ежемесячно запрашивает в органах местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области данные о количестве случаев причинения вреда жизни или здоровью граждан по каждому из видов, перечисленных в пункте 6 настоящего Порядка.

Уполномоченный орган осуществляет сбор и анализ информации, поступающей от органов местного самоуправления, и осуществляет расчет показателя напряженности ситуации, связанной с причинением животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, на основании указанных данных.

10. Показателем напряженности ситуации, связанной с причинением животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, является отношение количества случаев причинения такого вреда по каждому из видов, перечисленных в пункте 6 настоящего Порядка, к численности населения Ленинградской области.

11. При осуществлении мероприятий по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Ленинградской области Уполномоченным органом, органами местного самоуправления, исполнителями должны соблюдаться требования по защите животных от жестокого обращения, установленные Федеральным законом № 498-ФЗ и Областным законом № 109-оз.