



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

22.08.22 № 4385-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на
территории Ленинградской области»**

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрено уточнение перечня видов объектов регионального значения, подлежащих отображению в схемах территориального планирования Ленинградской области, и установление нового перечня видов объектов местного значения муниципального района, подлежащих отображению в схеме территориального планирования муниципального района (далее – виды объектов местного значения муниципального района).

К законопроекту имеется ряд замечаний правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. В подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта устанавливается возможность отнесения к объектам регионального значения, подлежащим отображению в схеме территориального планирования Ленинградской области энергетики (за исключением электроэнергетики), объектов региональной системы газоснабжения, размещаемых на территории двух и более муниципальных районов.

При этом в абзаце первом части 5 статьи 3 областного закона от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз), в которую предлагается внести указанные изменения, уже предусмотрены объекты региональной системы газоснабжения, размещаемые на территории **одного или более** муниципальных районов и городского округа, то есть действующие нормы областного законодательства включают в себя возможность размещения таких объектов на территории двух и более муниципальных районов.

С учетом изложенного подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта представляется излишним.

3. В подпункте «б» пункта 1 статьи 1 и статье 2 законопроекта не учтены положения Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (статьи 13 и 31) и Устава Ленинградской области (статьи 33 и 34), согласно которым система исполнительных органов Ленинградской области, в том числе включает в себя отраслевые исполнительные органы Ленинградской области (в законопроекте – отраслевые органы исполнительной власти Ленинградской области) и по общему правилу областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования (в законопроекте – через 10 дней после его официального опубликования).

В целях приведения данных положений законопроекта в соответствии с вышеназванным Федеральным законом и Уставом Ленинградской области предлагаем уточнить указанный понятийный аппарат.

4. В пункте 2 статьи 1 законопроекта установлен новый перечень видов объектов местного значения муниципального района.

Прежде всего, следует отметить, что количество видов объектов местного значения муниципального района, определенное в указанном пункте статьи 1 законопроекта, уменьшено по сравнению с действующим перечнем таких видов объектов, установленным в статье 4 областного закона № 108-оз.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ) схема территориального планирования муниципального района включает в себя, в том числе соответствующие карты, на которых отображаются планируемые для размещения объекты местного значения муниципального района, относящиеся к следующим областям:

- электро- и газоснабжение поселений;
- автомобильные дороги местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
- образование; здравоохранение;
- физическая культура и массовый спорт;
- обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;
- иные области в связи с решением вопросов местного значения муниципального района.

Вместе с тем в предлагаемом к установлению перечне видов объектов местного значения муниципальных районов (пункт 2 статьи 1 законопроекта) отсутствуют виды объектов, относящиеся к областям электро- и газоснабжения поселений, здравоохранения и обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов (подпункты «а», «г», «е» пункта 1 части 3 статьи 19 ГрадК РФ).

Из обоснования необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» следует, что виды объектов в областях здравоохранения и обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов не включены в указанный перечень, поскольку требование ГрадК РФ об отображении в схемах территориального планирования муниципальных районов таких видов объектов не соответствует федеральным законам от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Однако не представляется возможным согласиться с данной позицией, поскольку в соответствии с пунктами 12 и 14 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района и участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

В свою очередь, отсутствие в пункте 2 статьи 1 законопроекта видов объектов, относящихся к областям электро- и газоснабжения, в прилагаемых к законопроекту материалах не обосновано.

При этом в письме Минэнерго России от 15 октября 2018 года № АТ-10652/08, на которое имеется ссылка в вышеназванном обосновании, указано о целесообразности отображения в документах территориального планирования муниципальных образований:

газопроводов низкого давления по транспортировке природного и сжиженного углеводородного газа под давлением до 0,005 мегапаскаля включительно;

линий электропередачи (воздушных и кабельных), проектный номинальный класс напряжения которых составляет 0,4 - 6 (10) - 20 кВ;

подстанций, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 0,4 - 6 (10) - 20 кВ.

Также отмечаем, что в действующей редакции областного закона № 108-оз (подпункт «а» пункта 2 части 1 статьи 4) предусмотрены объекты электро- и газоснабжения.

В связи с изложенным предлагаем дополнительно обсудить вопрос о включении в перечень видов объектов местного значения муниципального района (пункт 2 статьи 1 законопроекта) вышеуказанных видов объектов.

Кроме того, следует отметить, что к вопросам местного значения муниципального района относятся также, например, вопросы содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организации ритуальных услуг (пункт 17 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 24 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ), в целях решения которых в законопроекте не предусмотрены соответствующие виды объектов.

Также обращаем внимание на то, что в пункте 2 статьи 1 законопроекта при определении перечня видов объектов местного значения муниципального района применен подход, отличающийся от способа формирования видов объектов регионального значения, указанных в статье 3 областного закона № 108-оз (в законопроекте объекты перечислены в обобщенном списке определенных областей с использованием пунктов и подпунктов, в областном законе № 108-оз объекты перечислены отдельно в определенных областях с использованием частей и пунктов).

Учитывая существующую законодательную стилистику формирования перечня видов объектов регионального значения предлагаем редакционно уточнить пункт 2 статьи 1 законопроекта по аналогии со статьей 3 областного закона № 108-оз.

Помимо этого в целях приведения применяемой в пункте 2 статьи 1 законопроекта терминологии в соответствие с положениями статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ предлагаем:

1) в проектируемых подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 4 областного закона № 108-оз после слова «объекты» дополнить словом «муниципальных» (пункт 11 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ);

2) в проектируемом подпункте «в» пункта 4 части 1 статьи 4 областного закона № 108-оз после слов «объекты культурного наследия» дополнить словами «(памятников истории и культуры)» (пункт 19³ части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ);

3) в проектируемом подпункте «е» пункта 4 части 1 статьи 4 областного закона № 108-оз исключить слово «межпоселенческие», после слова «народного» дополнить словом «художественного», после слов «кинотеатры и др.» дополнить словами «в поселениях, входящих в состав муниципального района» (пункты 19¹ и 19² части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ);

4) рассмотреть вопрос о переносе объектов организаций муниципального района для отдыха детей в каникулярное время (проектируемый подпункт «ж» пункта 4 части 1 статьи 4 областного закона № 108-оз) из «иных областей в связи с решением вопросов местного значения муниципального района» к «области образования», поскольку вопросы осуществления мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время содержатся в одном пункте

(11) части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ вместе с другими вопросами, касающимися сферы образования.

5. Поскольку Федеральным законом от 11 июня 2022 года № 174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 2 статьи 2) с 1 января 2023 года понятие «схемы и программы перспективного развития электроэнергетики» заменяется понятием «документы перспективного развития электроэнергетики», к которым отнесены генеральная схема размещения объектов электроэнергетики, схема и программа развития электроэнергетических систем России, предлагаем дополнить пункт 1 статьи 1 законопроекта новым подпунктом, предусматривающим замену в абзаце первом части 6 статьи 3 областного закона № 108-оз слов «схему и программу» словом «документы».

6. В дополнение отмечаем, что в областном законе № 108-оз (статьи 4, 5, 6) установлены виды объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа, подлежащие отображению в схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения (городского округа). Однако законопроектом предусмотрено уточнение перечня видов объектов местного значения только муниципального района, что влечет за собой установление концептуально различных порядков определения видов объектов местного значения.

С учетом изложенного предлагаем дополнительно обсудить вопрос о целесообразности единообразного подхода в областном законе № 108-оз к определению видов объектов местного значения муниципального района, поселения, городского округа.

7. К законопроекту имеются также правки юридико-технического и редакционного характера, в том числе необходимо указание в наименовании законопроекта конкретных статей областного закона № 108-оз, в которые предлагаются изменения (статьи 3 и 4), и исключение из абзаца второго пункта 2 статьи 1 законопроекта слов «Ленинградской области».

8. Кроме того, обращаем внимание на то, что в перечне областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области», прилагаемом к законопроекту, ошибочно не указано, что его принятие потребует внесения изменений в части уточнения видов объектов регионального значения в следующие постановления Правительства Ленинградской области:

1) от 22 марта 2012 года № 83 «Об утверждении Региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области»;

2) от 27 июля 2021 года № 480 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий»;

3) от 14 декабря 2021 года № 806 «Об утверждении схемы территориального планирования Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин