



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству, регламенту и
депутатской этике

В.А. Густову

18.08.22 № 4361-1/22-ОБ-О-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
правовых актах Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О правовых актах Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом предусмотрено:

приведение областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» (далее – областной закон № 174-оз) в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в том числе в части уточнения терминологии, сроков вступления в силу правовых актов исполнительных органов Ленинградской области, наименования реквизита правовых актов Ленинградской области, установления порядка осуществления государственной регистрации нормативных правовых актов отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов Ленинградской области;

исключение порядка обнародования Устава Ленинградской области, областных законов в целях избежания дублирования части 1 статьи 33 Устава Ленинградской области;

исключение понятия «эталонный текст правового акта Ленинградской области» и уточнение понятия «официальный текст правового акта Ленинградской области» с учетом практики их правоприменения.

К законопроекту имеется ряд замечаний юридико-технического и редакционного характера.

1. В пункте 2 статьи 1 законопроекта предусмотрено уточнение наименования одного из обязательных реквизитов правовых актов Ленинградской области (Устава Ленинградской области, поправок к нему, областных законов, постановлений Законодательного собрания Ленинградской области, правовых актов Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов Ленинградской области) – регистрационного номера путем его замены на «государственный регистрационный номер».

При этом согласно части 5 статьи 36 Федерального закона № 414-ФЗ государственной регистрации подлежат **нормативные правовые акты исполнительных органов субъекта Российской Федерации** (за исключением нормативных правовых актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации).

Исходя из изложенного следует, что не требуется государственная регистрация иных нормативных правовых актов, кроме нормативных правовых актов отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов Ленинградской области.

Данная позиция подтверждается уточненной законодательной практикой других субъектов Российской Федерации (например, Астраханская, Белгородская и Костромская области), в которых присвоение номера государственной регистрации предусмотрено только в отношении нормативных правовых актов отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов и регистрационные номера – применительно к другим нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В связи с этим предлагаем оставить действующую практику по указанию регистрационных номеров в отношении нормативных правовых актов Ленинградской области (за исключением отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов Ленинградской области), в частности уточнить пункт 2 статьи 1 законопроекта, исключив подпункты «а», «б» и изменив подпункт «в» путем установления в части 3 статьи 3 областного закона № 174-оз отдельных положений в части присвоения номеров государственной регистрации и регистрационных номеров.

2. Законопроект (подпункты «д» и «з» пункта 6 статьи 1 законопроекта) и часть 3 статьи 3 областного закона № 174-оз содержат противоречия в части понятийного аппарата (наименования реквизита, обозначающего время (событие), с которым связывают вступление правового акта в силу).

Так, согласно части 3 статьи 3 областного закона № 174-оз при официальном опубликовании правовых актов отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов Ленинградской области указывается дата их подписания.

Однако в подпунктах «д» и «з» пункта 6 статьи 1 законопроекта определено, что указанные правовые акты вступают в силу со дня их подписания.

Кроме того, в части 3 статьи 3 областного закона № 174-оз (в редакции законопроекта) установлены обязательные реквизиты для **официального опубликования** названных правовых актов, к которым отнесены их наименование, должностное лицо, их подписавшее, **дата подписания** и государственный регистрационный номер. Между тем в подпункте «з» пункта 6 статьи 1 законопроекта предлагается отражать в государственном реестре нормативных правовых актов отраслевых, территориальных и иных исполнительных органов Ленинградской области **дату принятия**, государственный регистрационный номер, наименование нормативного правового акта, **дату опубликования** (в случае опубликования) и иные дополнительные сведения на основании правового акта исполнительного органа Ленинградской области.

В правоприменительных целях предлагаем привести к единообразию указанные понятия в законопроекте и областном законе № 174-оз.

3. Подпунктом «г» пункта 7 статьи 1 законопроекта признаются утратившими силу положения об эталонном тексте правового акта Ленинградской области, в частности его определение.

В этой связи предлагаем также внести соответствующие изменения в части 5 и 6 статьи 9 областного закона № 174-оз, в которых содержатся требования к текстам правовых актов Ленинградской области, касающиеся эталонного текста правового акта Ленинградской области (например, путем отнесения таких требований к официальному тексту правового акта Ленинградской области).

4. В связи с вступлением в силу положений о государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов субъекта Российской Федерации (за исключением нормативных правовых актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) с 1 января 2023 года в соответствии с частью 5 статьи 36 Федерального закона № 414-ФЗ в статье 2 законопроекта необходимо уточнить срок вступления в силу пункта 2 статьи 1 законопроекта, содержащего изменения, касающиеся указания государственного регистрационного номера нормативного правового акта при его официальном опубликовании.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления

 Д.В. Малкин