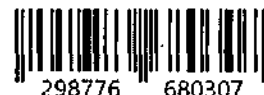


16 АВГ 2022



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

№ 3452-1/22-22-0-4 Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по жилищно-
коммунальному хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

Коломыцеву М.В.

15.08.2022 № 22-17-2022

На № _____

Уважаемый Михаил Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия законопроекта «О внесении изменений в областной закон «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»» (далее – Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

В силу статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации органов публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Субъект Российской Федерации не вправе нарушать компетенцию федерального законодателя. Для обеспечения выполнения данного условия следует строго руководствоваться предоставленными полномочиями в Конституции Российской Федерации и принятыми в ее развитие положениями федеральных законов.

В силу ст. 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. На основании части 6 статьи 5 Жилищного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, однако в пределах своих полномочий и лишь на основании данного Кодекса, принятых в соответствии с ним других федеральных законов. Статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации уполномочены на определение порядка ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Областной закон от 26 октября 2005 года № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - Областной закон № 89-оз) принят в развитие названной нормы Жилищного кодекса Российской Федерации и устанавливает порядок ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Проектом предлагается конкретизировать в статье 1 Областного закона №89-оз критерии признания жителей Ленинградской области нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, а также действий, повлекших ухудшение гражданами своих жилищных условий, дополнив ее частью 1-2.

Между тем, проектируемая норма не в полной мере соотносится с требованиями действующего законодательства и может привести к ограничению доступа в постановке на рассматриваемый учет категорий граждан, определенных федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации и признанных по установленным федеральным законодательством основаниям нуждающимися в жилых помещениях, поскольку инициатором Проекта предлагается данные критерии распространить в том числе и на указанные категории.

Например, статьей 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма. При этом для педагогических работников приведенная норма федерального закона не предполагает ценза «оседлости». Введение в областном законе дополнительных критериев, не предусмотренных в Жилищном кодексе РФ и иных федеральных актах, будет препятствовать реализации педагогическими работниками внеочередного права на получение жилья на условиях социального найма, что является нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Иные предлагаемые критерии признания жителей Ленинградской области нуждающимися в жилом помещении в большинстве своем дублируют положения статей 51 и 53 Жилищного кодекса Российской Федерации, при этом, искажая их содержание.

К примеру, условие Проекта о том, что нуждающимися жители Ленинградской области признаются если они являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или (и) собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, не имеют иного жилого помещения на правах собственности или социального найма, проживают в квартире, занятой несколькими семьями (коммунальной квартире), или обеспечены общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы площади жилого помещения, не соответствует требованиям

части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, поскольку перенесено из федерального законодательства не в полном объеме (не учтены члены семьи, страдающие хроническими заболеваниями, препятствующими совместному проживанию).

Более того, в соответствии с п/п «д, и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 - нарушение компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов, нормативные коллизии - является коррупциогенными факторами.

Кроме того, Проект не в полной мере соответствует требованиям к юридико-техническому оформлению, регламентированном в приложении 7 к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» («Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов»).

В частности, поскольку Проект предполагает изменения только в одну статью (статью 1 Областного закона № 89-оз), это должно быть отражено в его наименовании, нуждаются в уточнении обозначение структурных единиц и пр.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и
исполнительными органами, органами
местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ED000C81244107726360BE728B26974CBVB653C
Владелец Зайцева Наталья Федоровна
Действителен с 03.02.2022 по 03.05.2023