



16 АВГ 2022



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4.
Санкт-Петербург, Россия, 197342

№ 4444-1/22-06-0-3

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

Русских А.В.

15.08.2022 № 22-16-2022

На №

Уважаемый Александр Владимирович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона Ленинградской области «О внесении изменений в статью 5 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилого строительства на территории Ленинградской области» (далее - Проект).

Областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилого строительства на территории Ленинградской области» (далее - Областной закон № 75-оз) в развитие положений Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает случаи и порядок бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, их предельные (максимальные и минимальные) размеры, основания для отказа в предоставлении таких участков, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с указанного учета.

Проектом уточняются основания, по которым может быть отказано в постановке на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Проект не соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

В правовое обоснование необходимости принятия Проекта заложена неоднозначность толкования статьи 5 Областного закона № 75-оз в ее системной связи со статьей 2. Как полагает инициатор Проекта, согласно статье 2

Областного закона № 75-оз оба родителя многодетной семьи, состоящие в зарегистрированном браке, должны иметь гражданство Российской Федерации, а в статья 5 данного закона подобной оговорки не содержит.

Подобный вывод является спорным и, более того ограничивает рассматриваемое право граждан Российской Федерации, имеющих троих и более детей, однако состоящих на законных основаниях в зарегистрированном браке с иностранным гражданином.

В силу статьи 6 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами.

Российское законодательство содержит определенные ограничения в праве собственности на землю, но только для иностранных граждан и лишь для конкретных территорий и категорий земель.

Так, частью 3 статьи 15 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что иностранные граждане, лица без гражданства не могут обладать на праве собственности земельными участками, находящимися на приграничных территориях, перечень которых устанавливается Президентом Российской Федерации, и на иных установленных особо территориях Российской Федерации в соответствии с федеральными законами. Перечень приграничных территорий определен Указом Президента Российской Федерации от 9 января 2011 г. № 26. Применительно к Ленинградской области такой перечень содержит территории в муниципальном образовании «Выборгский район», Кингисеппский, Ломоносовский, Сланцевский муниципальные районы, а также территории муниципального образования Сосновоборский городской округ.

Также в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2002 № 171-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» иностранные граждане не могут обладать на праве собственности земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения (только на праве аренды). Федеральным законом от 8 ноября 2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» иностранные граждане ограничены в праве собственности на земельные участки в границах морского порта.

Таким образом, федеральным законодательством определен четкий перечень земель, которыми на праве собственности не могут обладать иностранные граждане.

Предлагаемая корректировка Областного закона № 75-оз исключает возможность реализации своего права на получение в собственность бесплатно земельного участка гражданином Российской Федерации, являющимся многодетным родителем несовершеннолетних детей, состоящим в браке с супругом - иностранцем. Как следствие нарушаются права детей такой семьи - граждан Российской Федерации.

Ограничение граждан Российской Федерации в правах, предоставленных им Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, лишь на основании, что таковые состоят в браке с иностранным гражданином, выступает их дискриминаций в сравнении с российскими гражданами, относящимися к той же социальной категории.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации региональный законодатель связан вытекающими из конституционных положений принципами социальной справедливости и должен учитывать широкий круг социально значимых обстоятельств, включая цели социальной политики.

Также отмечаю, что подобное регулирование в силу п/п «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, расценивается как коррупциогенный фактор - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и
исполнительными органами, органами
местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ED000C81244107726360BE728B26974CBVB653C
Владелец Зайцева Наталья Федоровна
Действителен с 03.02.2022 по 03.05.2023