

16 АВГ 2022



№ 3991-1/22-22-0-5



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по законности
и правопорядку

Петрову О.А.

15.08.2022 № 22-16-2022

На № _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия законопроекта «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»» (далее - Проект).

Проектом предлагается расширить перечень направлений, по которым осуществляется финансирование за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Ленинградской области, установленных областным законом от 21.11.2014 № 80-оз «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 80-оз).

Так, предлагается имеющийся перечень направлений финансирования в поименованном региональном акте дополнить осуществлением ремонта зданий, занимаемых подразделениями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дислоцированными на территории Ленинградской области.

Между тем, Проект не соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Прокуратура Ленинградской области
№ Исорг-22-29-22/-20410001

В силу статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации органов публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Дискреция регионального законодателя ограничена его компетенцией. При этом субъект Российской Федерации не вправе нарушать компетенцию федерального законодателя. Для обеспечения выполнения данного условия следует строго руководствоваться предоставленными Конституцией Российской Федерации и принятыми в ее развитие положениями федеральных законов полномочиями.

В обоснование предлагаемого правового регулирования инициаторами Проекта заложена изношенность основных элементов зданий, занимаемых подразделениями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, вследствие отсутствия ремонтных работ в течение длительного периода времени, а также несоответствие их планировки современным требованиям.

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее - Федеральный закон «О полиции») органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей лишь по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, к которым не относится содержание зданий и сооружений. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Федеральным законом «О полиции».

Анализ федерального законодательства, в том числе статей 71, 72 Конституции Российской Федерации в системной связи с положениями статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, свидетельствует, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, не отнесено решение вопросов, обозначенных в Проекте.

В статье 85 Бюджетного кодекса РФ установлен исчерпывающий перечень оснований возникновения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. При этом применительно к вопросам совместного ведения федеральный законодатель устанавливает, что такие обязательства возникают в случае принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, а также заключения субъектом Российской Федерации (от имени субъекта Российской Федерации) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах

2 и 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ). В пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, положения которые бы увязывали возможность расходования бюджетных средств бюджетов субъектов РФ на ремонт зданий и сооружений отсутствуют. В силу пункта 5 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ могут устанавливаться не указанные в пункте 2 данной статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, и только в том случае, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Подобные законоположения содержит и Федеральный закон № 414-ФЗ, вступающий в силу по рассматриваемым вопросам с 01.01.2023.

В частности, в силу части 2 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не предусмотренных статьей 44 указанного Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

При этом согласно частям 1 и 2 статьи 48 Федерального закона «О полиции» материально-техническое обеспечение деятельности полиции, включая оперативное управление находящимся в пользовании имуществом, в соответствии с законодательством Российской Федерации, является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, вопросы реконструкции и ремонта зданий, находящихся в оперативном управлении органов внутренних дел и занимаемых подразделениями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дислоцированным на территории Ленинградской области урегулированы Федеральным законом «О полиции».

Как следствие, Проект в предложенной редакции принят быть не может.

Кроме того, предлагаемое нормативное регулирование выходит за пределы предоставленных полномочий субъекту Российской Федерации, что в соответствии с п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта.
О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и
исполнительными органами, органами
местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ED000C81244107726360BE728B26974CBVB653C

Владелец Зайцева Наталья Федоровна

Действителен с 03.02.2022 по 03.05.2023

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22