



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-58

10.08.22 № 4260-1/22-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
строительству, транспорту, связи и  
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

**Заключение**

на проект областного закона «Об утверждении почетного звания  
Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства  
Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «Об утверждении почетного звания Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом установлены отдельные положения об утверждении и присвоении почетного звания Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области» (далее – почетное звание), согласно которым, в том числе:

почетное звание присваивается работникам предприятий, учреждений и организаций дорожного хозяйства, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, за отдельные выдающиеся заслуги в сфере дорожного хозяйства на основании решения Губернатора Ленинградской области;

ежегодно почетное звание присваивается не более чем 3 лицам, проработавшим в указанных организациях не менее 15 лет, из них не менее 10 лет на территории Ленинградской области, с предоставлением единовременной денежной выплаты в размере 50 тыс. рублей.

В настоящее время на федеральном уровне к наградам в сфере дорожного хозяйства относится ведомственная награда Минтранса России – нагрудный знак «Почетный дорожник России» (приказ Минтранса России от 30 сентября 2016 года № 285).

При этом перечень заслуг, за совершение которых присваивается почетное звание, предусмотренный в законопроекте, практически совпадает с перечнем заслуг, определенным в вышеуказанном приказе Минтранса России.

Например, оба перечня содержат заслуги в строительстве, ремонте и содержании автомобильных дорог и искусственных сооружений, обеспечении безопасного и бесперебойного движения транспорта по ним; повышении уровня технической оснащенности и развития производственных баз; создании и освоении новых экологически чистых типов дорожных машин, механизмов и оборудования; ведении эффективной научной, изобретательской и рационализаторской работы в дорожном хозяйстве и др.

Дополнительно отмечаем, что региональные награды в сфере дорожного хозяйства (звания «Заслуженный работник дорожного хозяйства», «Почетный работник дорожного хозяйства») установлены и присваиваются в других субъектах Российской Федерации (например, в Архангельской, Курской, Московской, Рязанской областях, в г. Санкт-Петербурге).

К законопроекту имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В наименовании законопроекта и части 1 статьи 1 законопроекта предусмотрено **утверждение** почетного звания, однако Ленинградской областью согласно части 1 статьи 9 Устава Ленинградской области могут **учреждаться** награды и почетные звания Ленинградской области.

В связи с этим все областные законы, касающиеся присвоения почетных званий Ленинградской области, включают положения об учреждении таких званий (а не их утверждении).

Кроме того, сложившаяся законотворческая практика свидетельствует о том, что в таких областных законах предусмотрены преамбулы и в них определено установление указанными областными законами правовых и организационных основ учреждения и присвоения соответствующих почетных званий Ленинградской области.

С учетом изложенного предлагаем:

1) в наименовании слова «Об утверждении почетного звания» заменить словами «О почетном звании»;

2) в части 1 статьи 1 законопроекта слово «Утвердить» заменить словом «Учредить»;

3) законопроект дополнить преамбулой следующего содержания:

«Настоящий областной закон устанавливает правовые и организационные основы учреждения и присвоения почетного звания

Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области»».

2. В части 2 статьи 1 и части 1 статьи 2 законопроекта имеется несогласованность в части определения категорий лиц, которым присваивается почетное звание.

Так, согласно части 2 статьи 1 законопроекта почетное звание присваивается работникам предприятий, учреждений и организаций дорожного хозяйства, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области; в части 1 статьи 2 законопроекта – гражданам Российской Федерации, проработавшим в сфере дорожного хозяйства не менее 15 лет, из них не менее 10 лет на территории Ленинградской области.

Исходя из положений части 1 статьи 2 законопроекта следует, что почетное звание может быть присвоено также, например, работникам индивидуальных предпринимателей и государственным гражданским служащим, муниципальным служащим, работающим (работавшим) в сфере дорожного хозяйства на территории Ленинградской области, что не предусмотрено в части 2 статьи 1 законопроекта.

В целях избежания указанного внутреннего противоречия в законопроекте предлагаем:

1) ввести в части 2 статьи 1 законопроекта сокращение, дополнив после слов «Ленинградской области» словами «(далее – организации дорожного хозяйства)»;

2) заменить в части 1 статьи 2 законопроекта слово «сфере» словом «организациях», а также в пункте 4 части 1 статьи 3 законопроекта слова «предприятий, учреждений, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области» словами «организаций дорожного хозяйства», что приведет к единообразию в понимании требований к кандидатам на присвоение почетного звания, к которым будут относиться только граждане, проработавшие в предприятиях, учреждениях и организациях дорожного хозяйства, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области.

3. В статье 3 законопроекта установлен перечень субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, ряд которых требует уточнения.

В частности, пункт 2 части 1 статьи 3 законопроекта не учитывает нормы Положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2011 года № 283, в связи с чем, предлагаем уточнить его, изложив в следующей редакции:

«орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий полномочия и функции в сфере дорожной деятельности

в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения».

4. В части 2 статьи 4 законопроекта определен перечень полномочий Губернатора Ленинградской области в сфере присвоения почтенного звания.

Следует отметить, что в ранее принятых областных законах, учреждающих почетные звания Ленинградской области, к полномочиям Губернатора Ленинградской области, в том числе отнесены полномочия об утверждении положения о комиссии по рассмотрению ходатайств и материалов о присвоении почетного звания и состава комиссии. Однако в части 2 статьи 4 законопроекта такое полномочие отсутствует.

С учетом сложившейся законотворческой и правоприменительной практики представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении полномочий Губернатора Ленинградской области указанным полномочием.

5. Дополнительно отмечаем, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют расчеты планируемых расходов, связанных с изготовлением удостоверения и нагрудного знака к почетному званию и информация о государственной программе Ленинградской области, в рамках которой планируются расходы средств областного бюджета.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания -  
начальник правового  
управления



Д.В. Малкин