

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

02.08.22 008-978/2022

№ _____
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

2 АВГ 2022

№ 4263-1/22-660

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин
А. Дрозденко

А. Дрозденко

Толмачева А.Е.
539 46 46

005043

ПРОЕКТ

**Вносится Губернатором
Ленинградской области**

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА
«О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫМИ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ
ОБЛАСТИ ПО ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВУ, СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ
ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, И ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И
ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в статью 2 областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с последующими изменениями) изменение, дополнив пункт 1 абзацами следующего содержания:

«установление патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, назначение таким гражданам помощников, а также осуществление контроля за исполнением помощником своих обязанностей;

реализацию прав законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера;».

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'C' followed by several loops and a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.

Elmer-

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'C' followed by several vertical strokes and a long horizontal line extending to the right.

Other

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении
органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными
государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и
попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – Законопроект) подготовлен в целях уточнения переданных органам местного самоуправления Ленинградской области полномочий в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности и лиц, в отношении которых ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

1. В соответствии со ст. 41 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) над совершеннолетним дееспособным гражданином, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, может быть установлен патронаж.

В течение месяца со дня выявления совершеннолетнего дееспособного гражданина, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, ему назначается органом опеки и попечительства помощник. Работник организации, осуществляющей социальное обслуживание совершеннолетнего дееспособного гражданина, нуждающегося в установлении над ним патронажа, не может быть назначен помощником такого гражданина.

Помощник совершеннолетнего дееспособного гражданина совершает действия в интересах гражданина, находящегося под патронажем, на основании заключаемых с этим лицом договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора.

Орган опеки и попечительства обязан осуществлять контроль за исполнением помощником совершеннолетнего дееспособного гражданина своих обязанностей и извещать находящегося под патронажем гражданина о нарушениях, допущенных его помощником и являющихся основанием для расторжения заключенных между ними договора поручения, договора доверительного управления имуществом или иного договора.

Патронаж над совершеннолетним дееспособным гражданином прекращается в связи с прекращением договора поручения, договора

доверительного управления имуществом или иного договора по основаниям, предусмотренным законом или договором.

Основанием для установления патронажа является такое состояние здоровья, которое препятствует гражданину лично осуществлять свои права и исполнять обязанности (преклонный возраст, тяжелое соматическое расстройство, инвалидность, невозможность из-за физического недуга свободно передвигаться за пределами своего дома и т.п.). При этом сохраняется интеллект, способность разумно оценивать свои поступки и действия. Наличие у нуждающегося в помощи гражданина детей или других родственников, обязанных по закону осуществлять за ним уход, оказывать материальную помощь, поддержку и иного рода содействие, не лишает его права ставить вопрос об установлении патронажа.

Согласно статье 4 областного закона Ленинградской области от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» органы опеки и попечительства на территории Ленинградской области устанавливают патронаж.

В соответствии с вышеуказанными нормами гражданского законодательства и областного закона Ленинградской области от 31.03.1997 № 7-оз Законопроектом предлагается уточнить переданные органам местного самоуправления Ленинградской области областным законом Ленинградской области от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации...» отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в части установления патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, назначения таким гражданам помощников, а также осуществления контроля за исполнением помощником своих обязанностей.

2. В соответствии со статьей 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации под законными представителями понимаются родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого либо потерпевшего, представители учреждений или организаций, на попечении которых находится несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый либо потерпевший, **органы опеки и попечительства.**

Согласно статье 437 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации лицу, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, должно быть предоставлено право лично осуществлять принадлежащие ему и предусмотренные статьями 46 и 47 УПК РФ процессуальные права, если его психическое состояние позволяет ему осуществлять такие права. При этом учитываются заключение экспертов, участвующих в производстве судебно-психиатрической экспертизы, и при необходимости медицинское заключение медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных

условиях. Законный представитель лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, привлекается к участию в уголовном деле на основании постановления следователя либо суда. **При отсутствии близкого родственника законным представителем может быть признан орган опеки и попечительства.**

Законный представитель в соответствии с УПК РФ вправе:

- 1) знать, в совершении какого деяния, запрещенного уголовным законом, уличается представляемое им лицо;
- 2) заявлять ходатайства и отводы;
- 3) представлять доказательства;
- 4) участвовать с разрешения следователя в следственных действиях, производимых по его ходатайству или ходатайству его защитника;
- 5) знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в них записей;
- 6) по окончании предварительного расследования знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме, в том числе с использованием технических средств, получать копию постановления о прекращении уголовного дела или направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера;
- 7) участвовать в судебном разбирательстве уголовного дела;
- 8) обжаловать действия (бездействие) и решения следователя, прокурора и суда;
- 9) получать копии обжалуемых решений;
- 10) знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения;
- 11) участвовать в заседании судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

С учетом изложенного, Законопроектом предлагается уточнить отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, включающие в себя реализацию прав законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера.

Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



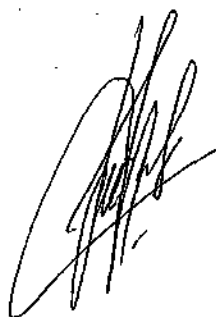
А.Е. Толмачева

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
4. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».
5. Областной закон Ленинградской области от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области».
6. Областной закон Ленинградской области от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
7. Областной закон Ленинградской области от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



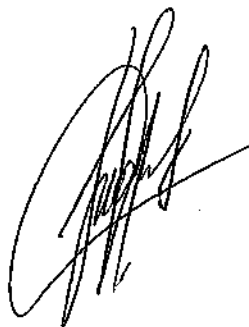
А.Е. Толмачева

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 2
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
Ленинградской области отдельными государственными полномочиями
Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и
лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
в Ленинградской области»

Областным законом Ленинградской области от 15.02.2022 № 20-оз «О внесении изменения в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» внесены изменения в областной закон от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области», согласно которым в соответствии со статьей 4 указанного закона органы опеки и попечительства устанавливают патронаж в отношении совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности.

По сведениям комитета по социальной защите населения Ленинградской области обращения от совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности с просьбой об установлении над ними патронажа не поступали, в связи с чем уточнение указанных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства не повлечет увеличения трудозатрат сотрудников органов опеки и попечительства Ленинградской области.

В 2020 году в комитет по социальной защите населения Ленинградской области поступило одно обращение ОМВД России по Бокситогорскому району об участии представителя комитета в качестве законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера рамках расследования уголовного дела. В 2021 году таких запросов не поступало. Два аналогичных запроса поступили в 2022 году.

Уточнение государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в части реализации прав законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера также не повлечет увеличение трудозатрат сотрудников органов опеки и попечительства Ленинградской области.

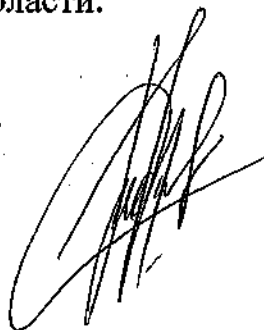
Законопроектом уточняются полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, при этом формула расчета размера субвенции бюджету i-го муниципального района (городского округа), предусмотренная Методикой расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления отдельного государственного

полномочия Российской Федерации и отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (приложение 1 к областному закону от 17.06.2011 № 47-оз), включает показатель Пнді - количество специалистов по опеке и попечительству в отношении **совершеннолетних** граждан в i-м муниципальном районе (городском округе) (**один специалист на 150000 человек взрослого населения**).

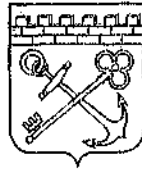
В соответствии с областным законом Ленинградской области от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрены субвенции органам местного самоуправления Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в 2022 году в размере 217748,6 тыс.руб., на 2023 год запланировано 226458,5 тыс.руб., на 2024 год - 235516,9 тыс.руб.

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» не потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

№ 206002-2022-5811
от 01.08.2022

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 августа 2022 года № 514-р

О проекте областного закона "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко