

Заключение

комитета по социальной защите населения Ленинградской области на заключение Комитета финансов Ленинградской области на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Согласно заключению Комитета финансов Ленинградской области в пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»» (далее - Законопроект) отсутствуют обоснования дополнения Законопроекта новым полномочием по установлению патронажа над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, назначение таким гражданам помощников, а также осуществление контроля за исполнением помощником своих обязанностей.

Статьей 4 областного закона Ленинградской области от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» закреплено, что органы опеки и попечительства на территории Ленинградской области устанавливают патронаж в отношении совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности.

Чаще всего патронаж актуален для осуществления ухода за пожилыми или больными людьми, поскольку именно им и их семьям зачастую трудно справиться со всеми проблемами собственными силами.

Статьей 41 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) установлено, что помощник назначается совершеннолетнему дееспособному гражданину, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, **органом опеки и попечительства**, которым в соответствии со ст. 1 областного закона Ленинградской области от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» являются органы местного самоуправления.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» наделение отдельными полномочиями органов местного самоуправления осуществляется при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Законопроектом органы местного самоуправления **не наделяются новым полномочием**, поскольку установление патронажа охватывается полномочиями по опеке и попечительству, переданными органам местного самоуправления областным законом Ленинградской области от 17.06.2011 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законопроектом лишь **уточняется переданное органам местного самоуправления полномочие по опеке и попечительству** в части категории граждан (*совершеннолетние дееспособные лица, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности*) и формы такой помощи (*патронаж*).

Законопроектом также **уточняются** полномочия органов опеки и попечительства в части реализации прав законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, что прямо предусмотрено статьей 437 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

По сведениям комитета по социальной защите населения Ленинградской области в 2020 году в комитет поступило одно обращение ОМВД России по Бокситогорскому району об участии органа опеки и попечительства в качестве законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера рамках расследования уголовного дела; в 2021 году такой информации не поступало; в 2022 году - расследуется два уголовных дела, по которым в отношении подозреваемого (подсудимого) планируется применение принудительных мер медицинского характера (Бокситогорский и Приозерский муниципальные районы).

Вышеуказанные граждане в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством являются совершеннолетними и дееспособными, однако их психическое состояние не позволяет осуществлять в полном объеме предоставленные УПК РФ права, в связи с чем в качестве их законных представителей выступают органы опеки и попечительства.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие Законопроекта не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области ввиду отсутствия обращений граждан по вопросу установления над ними патронажа, незначительного количества обращений по вопросу реализации прав законного представителя лица, в отношении которого ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, а также не потребует осуществления дополнительных расчетов потребности в финансовых средствах на субвенции органам местного самоуправления, поскольку Законопроектом предусмотрено не наделение новым полномочием, а уточнение уже переданных полномочий по опеке и попечительству.

Кроме того, следует отметить, что Законопроектом уточняются полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а формула расчета размера субвенции бюджету *i*-го муниципального района (городского округа), предусмотренная Методикой расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления отдельного государственного полномочия Российской Федерации и отдельных государственных полномочий Ленинградской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (приложение 1 к областному закону от 17.06.2011 № 47-оз), включает показатель Пнд₁ - количество специалистов по опеке и попечительству в отношении **совершеннолетних граждан в *i*-м муниципальном районе (городском округе) (один специалист на 150000 человек взрослого населения)**.

В заключении Комитета финансов Ленинградской области указано, что в настоящее время полномочия в сфере опеки и попечительства в части управления, организации и методическому сопровождению деятельности в сфере опеки и попечительства, а также координации и контролю деятельности органов опеки и попечительства муниципальных образований закреплены за комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, который должен выступать разработчиком рассматриваемого Законопроекта.

Сообщаем, что комитетом по социальной защите населения Ленинградской области была подготовлена служебная записка Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко с предложением о разработке рассматриваемого Законопроекта (от 22.06.2022 №02-6121/2022). Согласно резолюции к служебной записке комитету по социальной защите населения Ленинградской области поручена разработка и согласование Законопроекта.

С учетом изложенного, комитет по социальной защите населения Ленинградской области просит согласовать Законопроект без замечаний.

Председатель
комитета по социальной защите
населения Ленинградской области



А.Толмачева