



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

01.08.22 008-969/2022

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона "Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации".

Приложение:

1. Проект федерального закона "Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации" на 11 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации", на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко

А. Дрозденко

Федеральный закон

«Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации»

Статья 1.

Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации, в том числе устанавливает правовые основы профилактики семейно-бытового насилия, полномочия субъектов профилактики семейно-бытового насилия, формы профилактического воздействия.

Статья 2.

Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего федерального закона используются следующие понятия:

семейно-бытовое насилие — опасное, так и неопасное для жизни и здоровья насилие (насильственные действия), включая побои или иные насильственные действия, связанные с причинением боли (физических страданий) либо с ограничением прав и свобод лиц, подвергшихся насилию, совершенное лицом в отношении членов своей семьи (лиц, являвшихся ранее членами его семьи);

члены семьи — супруги, дети, лица, имеющие общего ребенка (общих детей) или совместно воспитывающие ребенка (детей) одного из них, близкие родственники, а также иные лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство; близкие родственники — родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушка, бабушка и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры;

лицо, подвергшееся семейно-бытовому насилию — член семьи (лицо, являвшееся ранее членом семьи) в отношении которого иным членом семьи (лицом, являвшимся ранее членом семьи) совершено семейно-бытовое насилие.

преследование — умышленные действия, направленные на лицо, подвергшееся семейно-бытовому насилию, вопреки его воле, выражающиеся в поиске лица, подвергнувшегося семейно-бытовому насилию, попытке выяснить его место проживания или пребывания, ведении переговоров, переписки, в том числе посредством средств связи и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вступлении с лицом, подвергшимся семейно-бытовому насилию, в контакт через третьих лиц либо иными способами, посещении места работы, учебы, лечения лица, подвергнувшегося семейно-бытовому насилию, а также места его проживания или пребывания, в том случае, если лицо, подвергшееся семейно-

бытовому насилию, находится не по месту совместного проживания или пребывания с лицом, совершившим семейно-бытовое насилие, иные деяния, связанные с созданием угрозы для безопасности лица, подвергшегося семейно-бытовому насилию, причинением вреда его имуществу, совершаемые, в том числе с целью запугивания такого лица;

профилактика семейно-бытового насилия — комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики семейного насилия, направленных на защиту прав и законных интересов лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, оказание им помощи, выявление и устранение причин и условий возникновения семейно-бытового насилия, пресечение семейно-бытового насилия, а также иные осуществляемые субъектами профилактики семейно-бытового насилия действия, предусмотренные настоящим федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами;

охранный приказ — постановление должностного лица органа внутренних дел, выносимое на основании заявления лица, подвергшегося семейно-бытовому насилию (его законного представителя) об установлении запретов и(или) обязанностей в отношении лица, совершившего семейно-бытовое насилие.

Статья 3. Правовая основа профилактики семейно-бытового насилия

Правовую основу системы профилактики семейно-бытового насилия составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, а также настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Основные принципы профилактики семейно-бытового насилия

Профилактика семейно-бытового насилия основывается на принципах:

- 1) поддержки семьи;
- 2) индивидуального подхода к каждой семье, к каждому лицу, подвергшемуся семейно-бытовому насилию;
- 3) добровольности получения помощи лицами, подвергшимися семейно-бытовому насилию, за исключением несовершеннолетних и недееспособных граждан;
- 4) соблюдения и уважения прав и законных интересов лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию;
- 5) законности и обоснованности профилактических мероприятий;
- 6) недопустимости причинения физического и (или) психического страдания и (или) имущественного вреда лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию;
- 7) социальной защищенности лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию;
- 8) соблюдения конфиденциальности.

Статья 5.

Субъекты профилактики семейно-бытового насилия

1. Субъектами профилактики семейно-бытового насилия в пределах своей компетенции являются:

федеральные органы исполнительной власти;

органы государственной власти субъекта Российской Федерации и находящиеся в их ведении организации, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации предоставлены полномочия по участию в реализации единой государственной политики в сфере профилактики семейно-бытового насилия;

органы местного самоуправления и подведомственные им организации;

некоммерческие организации, осуществляющие свою деятельность в сфере социальной защиты населения, защиты прав и интересов граждан;

органы местного самоуправления.

2. Участие в деятельности по профилактике семейно-бытового насилия Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы и иных органов, общественных объединений и иных организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 6.

Полномочия федеральных органов государственной власти

К полномочиям федеральных органов государственной власти относятся:

1) реализация единой государственной политики в сфере профилактики семейно-бытового насилия;

2) установление основ государственной политики и основ правового регулирования в сфере профилактики семейно-бытового насилия;

3) нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики семейно-бытового насилия;

4) координация деятельности в сфере профилактики семейно-бытового насилия, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) методическое обеспечение и сопровождение взаимодействия субъектов профилактики семейно-бытового насилия,

6) определение порядка проведения профилактической беседы;

7) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 7.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

- 1) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики семейно-бытового насилия в субъектах Российской Федерации;
- 2) определяют уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, осуществляющий реализацию единой государственной политики в сфере профилактики семейно-бытового насилия на территории субъекта и его компетенцию, а также при необходимости уполномоченную организацию;
- 3) осуществляют нормативно-правовое регулирование в сфере профилактики семейно-бытового насилия в субъектах Российской Федерации;
- 4) разрабатывают и принимают меры по реализации государственной политики в сфере профилактики семейно-бытового насилия, в том числе в сфере социального обслуживания лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, на территориях субъектов Российской Федерации;
- 5) обеспечивают организацию социального обслуживания лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, в субъектах Российской Федерации;
- 6) обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики семейно-бытового насилия и лиц, участвующих в профилактике семейно-бытового насилия, на уровне субъекта Российской Федерации;
- 7) определяют порядок организации работы подведомственных организаций по профилактике семейно-бытового насилия и по оказанию помощи лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию;
- 8) организуют оказание своевременной и эффективной помощи лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию;
- 9) утверждают регламент межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе с определением видов деятельности, осуществляемых субъектами системы профилактики семейно-бытового насилия в субъекте Российской Федерации, порядок и форм межведомственного взаимодействия, требований к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме, порядка ведения профилактического учета, учета лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, порядка оценки результатов межведомственного взаимодействия;
- 10) организуют профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование специалистов, работающих в сфере профилактики семейно-бытового насилия;
- 11) ведут учет и отчетность по лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию;
- 12) проводят информационно-просветительскую деятельность в сфере профилактики семейно-бытового насилия;
- 13) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 8.

Полномочия органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами в пределах своей компетенции обладают следующими правами:

- 1) организуют выявление лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию;
- 2) принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики семейно-бытового насилия;
- 3) принимают меры по устранению причин и условий, способствующих совершению семейно-бытового насилия;
- 4) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 9.

Участие некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере социальной защиты населения, защиты прав и интересов граждан, в деятельности в сфере профилактики семейно-бытового насилия

В сфере профилактики семейно-бытового насилия общественные объединения и иные некоммерческие организации вправе:

- 1) принимать участие в выявлении причин и условий совершения семейно-бытового насилия и их устранении;
- 2) оказывать правовую, социальную, психологическую и иную помощь лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию; содействовать примирению лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, с нарушителем;
- 3) проводить информационную деятельность, направленную на профилактику семейно-бытового насилия и просвещение населения в сфере семейно-бытовых отношений;
- 4) принимать участие в индивидуальной профилактической работе.

Статья 10.

Основания для применения мер профилактики семейно-бытового насилия

1. Профилактика семейно-бытового насилия осуществляется при возникновении социальных, экономических, правовых и иных причин и условий, способствующих совершению семейно-бытового насилия.
2. Основанием для применения мер профилактики семейно-бытового насилия является решение суда или решение одного из субъектов профилактики правонарушений.
3. Порядок применения мер профилактики семейно-бытового насилия определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

регламентирующими деятельность субъектов профилактики семейно-бытового насилия.

Статья 11

Меры профилактики семейно-бытового насилия

1. Меры профилактики семейно-бытового насилия:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения семейно-бытового насилия, либо недопустимости продолжения семейно-бытового насилия;
- 4) профилактический учет;
- 5) социальная адаптация и реабилитация;
- 6) выдача охрannого приказа;
- 7) выдача судебного охрannого приказа.

2. Профилактику семейно-бытового насилия в формах профилактического воздействия, предусмотренных пунктами 2 - 6 части 1 настоящей статьи, в пределах установленной компетенции вправе осуществлять должностные лица органов внутренних дел и иных государственных органов, если такое право им предоставлено законодательством Российской Федерации.

Статья 12.

Правовое просвещение и правовое информирование

В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики семейно-бытового насилия доводят до сведения граждан информацию об их правах и обязанностях, о существующих возможностях получения помощи, повышения уровня правовой грамотности и развития правосознания.

Указанная информация может доводиться до сведения граждан путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера, а также путем проведения в средствах массовой информации кампаний о недопустимости насилия в семье и пропаганде семейных ценностей.

Статья 13.

Профилактическая беседа

1. Профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, либо в отношении которого имеется основание полагать, что он совершил семейно-бытовое насилие, о его моральной и правовой ответственности, а также о возможных последствиях его противоправных действий.

2. Профилактическая беседа проводится в служебных помещениях органов государственной власти, указанных в части 2 статьи 11 настоящего федерального закона, а также по месту жительства, учебы, работы или непосредственно на месте совершения семейно-бытового насилия.

Статья 14.

Объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения семейно-бытового насилия, либо недопустимости продолжения семейно-бытового насилия

1. Объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения семейно-бытового насилия, либо недопустимости продолжения семейно-бытового насилия объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики семейно-бытового насилия, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения такого поведения.

2. Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения семейно-бытового насилия, либо недопустимости продолжения такого поведения, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики семейно-бытового насилия, которые указаны в части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

3. В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения семейно-бытового насилия, либо недопустимости продолжения такого поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 15.

Профилактический учет

1. Профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики семейно-бытового насилия и ведется в отношении лиц, совершивших семейно-бытовое насилие.

2. Ведение профилактического учета (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), в том числе с использованием автоматизированных информационных систем, осуществляется субъектами профилактики семейно-бытового насилия в пределах их полномочий в соответствии с порядками и требованиями, установленными регламентом межведомственного взаимодействия, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. При ведении профилактического учета обеспечивается конфиденциальность персональных данных о лице, состоящем на профилактическом учете, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. При ведении профилактического учета субъекты профилактики семейно-бытового насилия осуществляют обмен информацией в соответствии с законодательством Российской Федерации посредством межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Статья 16.

Социальная адаптация и реабилитация

1. Социальная адаптация и реабилитация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, содействия в защите и реализации их прав и законных интересов, в том числе путем оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве.

2. Обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством:

1) стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию в семье;

2) предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи";

4) привлечения общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации;

5) предоставления лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, при невозможности совместного проживания с лицом, совершившим семейно-бытовое насилие, жилого помещения на основе социального найма;

6) предоставления лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, до десяти дней дополнительного оплачиваемого отпуска;

7) предоставления лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, бесплатной правовой помощи в ходе всех процессуальных действий, выполняемых в рамках предварительного расследования, рассмотрения судами дел.

Статья 17.

Охранный приказ

1. В целях обеспечения безопасности и защиты лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, должностным лицом органа внутренних дел, к которому поступило заявление или сообщение от лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, либо от их законных представителей устанавливается факт наличия или

отсутствия семейно-бытового насилия. В случае установления факта наличия семейно-бытового насилия принимается охранный приказ.

2. Охранный приказ принимается с согласия лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, или их законных представителей. Порядок приема (вручения) охранный приказа, его форма, а также перечень категорий должностных лиц органов внутренних дел, уполномоченных принимать (вручать) охранный приказ, определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно правовому регулированию в сфере внутренних дел. Экземпляр охранный приказа вручается лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, с разъяснением ему его прав, а также правовых последствий в случае неисполнения охранный приказа.

3. Охранный приказ может включать следующие меры:

предписание лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, держаться на определенном (вне поля зрения) расстоянии от лица, подвергшегося семейно-бытовому насилию, и мест, которые оно часто посещает, совершать иное преследование;

предписание лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, оказывать финансовую помощь лицу, подвергшемуся семейно-бытовому насилию (расходы на оказание медицинской помощи, оказание которой необходимо в связи с причинением вреда подвергшемуся семейно-бытовому насилию; расходы на приобретение товаров первой необходимости лицу, подвергшемуся семейно-бытовому насилию, если лицо является временно нетрудоспособным по причине причинения вреда семейно-бытовым-насилием);

запрет лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, контактировать с лицом, подвергшимся семейно-бытовому насилию, или обращаться с этой целью к третьей стороне.

4. Охранный приказ выносится в отношении лица, совершившего семейно-бытовое насилие, достигшего на момент его вынесения восемнадцати лет. Срок действия охранный приказа составляет 30 суток с момента его вынесения.

5. При сохранении угрозы совершения семейно-бытового насилия по письменному заявлению лица, подвергшегося семейно-бытовому насилию, срок действия охранный приказа может быть продлен должностным лицом органа внутренних дел до 60 суток.

6. Неисполнение охранный приказа влечет ответственность, установленную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Вынесение, продление срока действия охранный приказа могут быть обжалованы лицом, совершившим семейно-бытовое насилие, вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд.

8. В случае если есть основания полагать, что вынесенный охранный приказ не обеспечивает безопасность и защиту лица (лиц), подвергшегося (подвергшихся) семейно-бытовому насилию, должностное лицо органа внутренних дел, вынесшее приказ, вправе обратиться в суд с заявлением о запрете совершения лицом, в отношении которого вынесен охранный приказ, определенных действий в отношении лица, подвергшегося семейно-бытовому насилию в порядке, установленным гражданским процессуальным законодательством.

Статья 18.

Судебный охранный приказ

1. В целях обеспечения безопасности и защиты лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, выносится судебный охранный приказ.

2. Заявления лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию, о вынесении судебного охранный приказа суд рассматривает в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Заявление должностного лица органов внутренних дел о вынесении судебного охранный приказа суд рассматривает в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

3. Судебный охранный приказ выносится в отношении лица, достигшего на момент его вынесения восемнадцати лет.

Судебным охранным приказом лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, может быть запрещено:

- 1) совершать семейно-бытовое насилие;
- 2) вступать в контакты, общаться с лицом (лицами), подвергшимся (подвергшимися) семейно-бытовому насилию, в том числе по телефону, с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 3) предпринимать попытки выяснять место пребывания лица (лиц), подвергшегося (подвергшихся) семейно-бытовому насилию, если это лицо (лица) находится (находятся) в месте, неизвестном нарушителю;
- 4) заниматься иным преследованием;
- 5) запрет лицу, совершившему семейно-бытовое насилие, иметь во владении огнестрельное оружие.

4. Судебным охранным приказом на лицо, совершившее семейно-бытовое насилие, могут быть возложены следующие обязанности:

- 1) пройти специализированную психологическую программу;
- 2) передать лицам, подвергшимся семейно-бытовому насилию, их личное имущество, документы, если они удерживаются лицом, совершившим семейно-бытовое насилие;
- 4) оказать финансовую помощь лицу, подвергшемуся семейно-бытовому насилию (расходы на оказание медицинской помощи, оказание которой необходимо в связи с причинением вреда семейно-бытовым насилием; расходы на приобретение товаров первой необходимости лицу, подвергшемуся семейно-бытовому насилию, если лицо является временно нетрудоспособным по причине причинения вреда семейно-бытовым-насилием).

5. Судебный охранный приказ может быть выдан на срок от 30 суток до одного года.

6. Неисполнение судебного охранный приказа влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

7. Действие охранный приказ прекращается:

- 1) по истечении его срока действия;
- 2) в случае изменения (прекращения) обстоятельств, обуславливающих необходимость в наличии судебного охранный приказ. Факт (прекращения)

обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в наличии судебного охранного приказа, устанавливается в судебном порядке.

3) в случае смерти одной из сторон.

Статья 19.

Обязанности лиц, совершивших семейно-бытовое насилие

Лица, совершившие семейно-бытовое насилие, обязаны:

- 1) своевременно прибыть по вызову должностных лиц органов внутренних дел;
- 2) участвовать в профилактических мероприятиях, проводимых субъектами профилактики семейно-бытового насилия;
- 3) получить вынесенные в их отношении охранные приказы;
- 4) соблюдать запреты, содержащиеся в охранных приказах.

Статья 20. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Пояснительная записка к проекту Федерального закона «Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации»

Проект федерального закона «Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения защиты прав и интересов лиц, пострадавших от семейно-бытового насилия, профилактики, раннего выявления семейно-бытового насилия, своевременного и эффективного оказания помощи пострадавшим от семейно-бытового насилия, предоставления им средств правовой защиты, а также наказания лиц, совершивших семейно-бытовое насилие.

Необходимость принятия закона о профилактике семейно-бытового насилия обусловлена отсутствием системного подхода к данной проблеме, а также отсутствует признанное государством определение домашнего насилия. В настоящее время проявление насилия в семье в различных его формах приобрело пугающие масштабы, а последствия являются негативными как для общества в целом, так и для отдельных граждан.

Число жертв преступлений, связанных с насилием в семье, в России в 2021 году достигло 32,5 тыс. человек, оставаясь на уровне прошлого года. Показатель резко снизился в период с 2016 по 2017 год, поскольку в законодательство страны были внесены поправки, декриминализирующие побои без отягчающих обстоятельств и побои в семье, которые не привели к серьезному ущербу, если только это не произошло неоднократно.

Насилие в семье – социальное явление, а существующие нормативные правовые акты не регулируют все аспекты и особенности складывающейся ситуации при совершении насилия в семье. Например, принимаемые меры по профилактике, меры по воздействию на лицо, совершившее (совершающего) насилие, меры по оказанию помощи и поддержки гражданам, подвергшимся насилию и т.д.

Так, мужчины и женщины, пережившие домашнее насилие или находящиеся в ситуации, потенциально угрожающей применением насилия, испытывают чувство страха за собственную жизнь. К последствиям насилия можно отнести посттравматические стрессовые расстройства, личностные нарушения психики, девиантное сексуальное поведение, алкоголизм, наркомания. В свою очередь, ребенок, наблюдающий насилие в семье, воспринимает его как норму, что может привести к тому, что он в будущем может воспроизвести данную модель поведения в своей собственной семье. В результате циклы насилия могут повторяться из поколения в поколение.

Применение мер защиты в сфере семейных отношений необходимо, так как они помогают предотвратить возможные преступления в будущем, а главное - защитить человека, не способного противостоять насилию в силу того, что он является физически более слабой стороной.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р, которым утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы (далее - Стратегия), органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо руководствоваться положениями

Стратегии при решении задач в области улучшения положения женщин. В соответствии с разделом II «Положение женщин в Российской Федерации» Стратегии насилие в отношении женщин выражается в следующих формах: принуждение к сожительству и проституции; изнасилование; бытовое насилие и убийство; наркомания; садизм; психологическое насилие.

Официальная статистика не отражает полной картины преступлений в отношении женщин, поскольку пострадавшие зачастую не обращаются в правоохранительные органы или медицинские организации. С 2011 по 2019 года в России 65% убитых женщин были жертвами домашнего насилия. От партнера пострадали 52% всех убитых женщин. От рук других родственников погибли 13%.

В статистику попадают только возбужденные уголовные дела и не включаются преступления, совершенные партнерами, с которыми не был заключен брак, бывшими супругами или людьми, состоящими в интимных отношениях.

По результатам отчета Росстата о репродуктивном здоровье населения России можно сделать следующие выводы:

- Каждая 5 женщина в России страдает от домашнего насилия.
- Более трети российских женщин подвергались вербальному насилию.
- Лишь каждая 5 женщина сообщает о случаях домашнего насилия.

В представленном проекте федерального закона использованы материалы проектов федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия», разработанного Советом Федерации; федерального закона «Об основах системы профилактики домашнего насилия в Российской Федерации», разработанного Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей; положения Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашнем насилии (2011 год, Стамбул), Пособие для разработки законодательства по вопросам насилия в отношении женщин (ООН, Нью-Йорк, 2010 год).

Законопроектом утверждаются субъекты профилактики семейно-бытового насилия, их полномочия и специальные меры профилактики семейно-бытового насилия, вводятся понятия охранных и судебных охранных приказов.

Каждая из вводимых мер имеет свою степень эффективности, но оказывает помощь и поддержку жертвам семейно-бытового насилия: расширяет социально-экономические права и возможности женщин, содержит необходимость проведения разъяснительной работы (правовое просвещение и правовое информирование, профилактическая беседа) и т.д.

Принятие закона позволит не только установить эффективный механизм защиты прав граждан, пострадавших от семейно-бытового насилия, но и повысить гарантии такой защиты.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

А.Е.Толмачева

**Перечень
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «Об основах системы профилактики
семейно-бытового насилия в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации» потребует внесения изменений в следующие законы Российской Федерации:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

А.Е.Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «Об основах системы профилактики
семейно-бытового насилия в Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «Об основах системы профилактики семейно-бытового насилия в Российской Федерации» не потребует дополнительного расходования средств из федерального, регионального или местного бюджетов.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона не повлечет изменения финансовых обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, поскольку реализация положений проекта встраивается в действующую систему мер и компетенций, предусмотренных Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

А.Е.Толмачева