

- 1 АВГ 2022

№ 3991-1/22-22-04



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.07.2022 № 3991-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона).

Представленным Законопроектом предлагается дополнить статью 1 областного закона «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка

¹Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области»², предусматривающую перечень направлений финансирования расходов, связанных с осуществлением полномочий по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области (далее – перечень направлений расходов), дополнительным направлением расходов.

Вступление в силу предлагаемых изменений предусмотрено по истечении 10 дней после официального опубликования областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона от 21.11.2014 № 80-оз».

Согласно Финансово-экономическому обоснованию Законопроекта реализация предлагаемых изменений областного закона от 21.11.2014 № 80-оз не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

По результатам рассмотрения представленного Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

1. Статьей 1 областного закона от 21.11.2014 № 80-оз на основании положений части 2 статьи 47 Федерального закона «О полиции»³, а также статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрен перечень направлений расходов, на которые в соответствии с Порядком предоставления субсидии⁴ федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области предоставляются субсидии на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее – ГУ МВД РФ по СПб и ЛО), в том числе на:

- 1) организацию охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- 2) приобретение транспортных средств в целях повышения мобильности подразделений полиции, осуществляющих функции по обеспечению правопорядка и общественной безопасности;
- 3) строительство быстровозводимых модульных зданий, предназначенных для размещения подразделений полиции;

² Областной закон от 21.11.2014 № 80-оз «О финансировании за счет средств областного бюджета Ленинградской области расходов, связанных с осуществлением полномочий Ленинградской области по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в Ленинградской области, и расходов, связанных с реализацией возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области» (далее - областной закон от 21.11.2014 № 80-оз).

³ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 05.02.2018 № 25 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии федеральному бюджету из областного бюджета Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» (далее - Порядок).

4) организацию информационно-телекоммуникационного обеспечения подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в Ленинградской области;

5) выплату гражданам денежного вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

6) эксплуатацию и развитие геоинформационной системы в области обеспечения безопасности дорожного движения;

7) распечатку, конвертование и пересылку по почте лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении в области дорожного движения, копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов дела об административном правонарушении в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи;

8) выплату ежемесячных денежных субсидий отдельным категориям сотрудников и работников территориальных подразделений ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, дислоцированных на территории Ленинградской области.

Проектом закона предусматривается дополнение перечня направлений расходов направлением расходов - «осуществление ремонта зданий, занимаемых подразделениями Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, дислоцированными на территории Ленинградской области».

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту необходимость проведения ремонтных работ зданий, занимаемых подразделениями ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, расположенных на территории Ленинградской области, обусловлена изношенностью основных элементов зданий, несоответствием планировки зданий современным требованиям, в том числе противопожарным, а также отсутствием коммуникаций. В перечень первоочередных объектов ГУ МВД РФ по СПб и ЛО, расположенных на территории Ленинградской области и нуждающихся в проведении ремонтных работ, включено 46 зданий, для ремонта которых необходимо более 150 млн руб. (168 675 160 руб.) в ценах на момент октября 2021 года. Вместе с тем, Пояснительная записка к Законопроекту не содержит информации о реквизитах документа (перечня).

В Финансово-экономическом обосновании к Проекту закона не представлены финансово-экономические обоснования (расчеты) объема бюджетных средств, необходимых на проведение ремонтных работ, что не позволяет оценить обоснованность указанных затрат.

2. Законом об областном бюджете⁵ на 2022 год утверждены межбюджетные трансферты, в том числе субсидия федеральному бюджету на реализацию Соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и

⁵Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – областной закон от 21.12.2021 № 148 - оз).

Правительством Ленинградской области на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции ГУ МВД РФ по СПб и ЛО (далее соответственно – Субсидия, Соглашение) в сумме 150,0 млн руб., на плановый период 2023-2024 годы вышеуказанные субсидии не предусмотрены.

Согласно отчету об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 0503117), размещенного на сайте Комитета финансов Ленинградской области⁶, по состоянию на 01.06.2022 кассовое исполнение бюджета по данному виду субсидии (КБК 972 0314 0840174650 521) составляет 150,0 млн руб. или 100%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 138.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации цели и условия предоставления и расходования субсидий федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, заключаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации⁷.

В соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления Субсидии осуществляется в целях реализации основного мероприятия «Повышение уровня общественной безопасности» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»⁸. Перечень закупаемого имущества определяется Соглашением.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию Законопроекта, по согласованию с ГУ МВД РФ по СПб и ЛО Субсидия будет пропорционально распределяться на цели строительства новых зданий, осуществление ремонтов зданий полиции, а также приобретение автотранспорта.

При этом в Финансово-экономическом обосновании Законопроекта, а также в Пояснительной записке к Законопроекту отсутствует информация о перечне направлений расходов, предусмотренных Соглашением, о порядке распределения Субсидии (размер пропорции, принцип ранжирования и т.д.), предоставляемой на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции по направлениям расходов, указанным в статье 1 областного закона от 21.11.2014 № 80-оз.

3. Приложением 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов,

⁶<https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/budget/duo/otchet/2022/> (дата обращения 26.07.2022).

⁷ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 752 (ред. от 12.04.2020) «Об утверждении Правил заключения соглашений между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидий федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации».

⁸ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» (далее – ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области»).

разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к областному закону от 21.12.2021 № 148 - оз бюджетные ассигнования на предоставление субсидии федеральному бюджету на софинансирование расходных обязательств Российской Федерации по материально-техническому обеспечению полиции предусмотрены в рамках комплекса процессных мероприятий «Повышение уровня общественной безопасности» ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области».

При этом, ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области» не содержит информации о корреляции показателей (индикаторов) ГП ЛО «Безопасность Ленинградской области» с целями предоставления Субсидии.

Вместе с тем, представленный Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова