



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
туризму, спорту и делам молодежи

Левченко М.Н.

29.07.2022 № 3980-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельного государственного полномочия по выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью и о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Ленинградской области отдельного государственного полномочия по выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью и о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается прекращение осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (далее – органы местного самоуправления) отдельного государственного полномочия Российской Федерации, переданного органам государственной власти Ленинградской области, по выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью (далее – государственное полномочие по выплате пособия), которым органы местного самоуправления наделены областным законом от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам

государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – областной закон № 47-оз).

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2021 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2022 года (за исключением отдельных положений), полномочие по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью передано Пенсионному фонду Российской Федерации.

Как следует из содержания статьи 1 законопроекта, органы местного самоуправления наделены государственным полномочием по выплате пособия в соответствии с абзацем шестидесят седьмым статьи 2 областного закона № 47-оз.

Вместе с тем органы местного самоуправления наделены полномочием по принятию решения о назначении единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью абзацем шестидесят седьмым пункта 1 статьи 2 областного закона № 47-оз и полномочиями по назначению и выплате указанного пособия – пунктом 8 указанной статьи областного закона.

В связи с этим требуется корректировка положений статьи 1 законопроекта.

Статьей 2 законопроекта предусматриваются изменения в областной закон № 47-оз, связанные с прекращением осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия по выплате пособия.

Вместе с тем законопроектом не признается утратившей силу статья 2¹ областного закона № 47-оз, устанавливающая права и обязанности Губернатора Ленинградской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом не вносится изменение в часть 2 статьи 5 областного закона № 47-оз, в которой содержится ссылка на признаваемое утратившим силу приложение 8 к указанному областному закону.

Также законопроектом не предусматриваются изменения в часть 5 статьи 8 областного закона от 31 марта 1997 года № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области», устанавливающую полномочие Правительства Ленинградской области по обеспечению реализации полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в части назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Указанное, полагаем, свидетельствует об отсутствии полноты предлагаемых законопроектом изменений.

Статьями 3 и 4 законопроекта вносятся изменения в областные законы от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» и от 10 января 1999 года № 2-оз «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье», **не связанные с прекращением осуществления органами местного самоуправления государственного полномочия по выплате пособия.**

Статьей 4 законопроекта предлагается в областном законе от 10 января 1999 года № 2-оз «О **размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и льготах, предоставляемых приемной семье**» (далее – областной закон № 2-оз) предусмотреть **полномочие Правительства Ленинградской области по установлению порядка выплаты ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и предоставления льгот приемной семье.**

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснование необходимости установления указанного порядка с учетом того, что регулируемые областным законом № 2-оз правоотношения возникли в 1999 году.

Кроме того, субъектом права законодательной инициативы не представлена концепция порядка выплаты вознаграждения приемным родителям и предоставления льгот приемной семье, что не позволяет определить предмет предлагаемого регулирования.

Вместе с тем согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О **правовых актах Ленинградской области**» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Следует отметить, что внесение предлагаемого изменения в областной закон № 2-оз потребует также внесения изменений в его наименование и статью 1, определяющую предмет правового регулирования указанного областного закона, согласно которому областной закон № 2-оз **определяет размер ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемным родителям, проживающим на территории Ленинградской области, и льготы, предоставляемые приемной семье.**

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

Предлагаем уточнить наименование законопроекта путем дополнения его после слов «органами местного самоуправления» словами «муниципальных образований», после слов «отдельного государственного полномочия» – словами «Российской Федерации».

В статьях 2 – 4 законопроекта после наименований областных законов следует дополнить словами «(с последующими изменениями)».

В целях соблюдения требования пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, в подпункте «а» пункта 3 статьи 2 законопроекта слова «в пункте 1 абзац шестьдесят седьмой» необходимо заменить словами «абзац шестьдесят седьмой пункта 1».

В абзаце первом пункта 5 статьи 2 законопроекта наименование приложения 1 следует исключить.

Подпункты «б» – «г» пункта 5 статьи 2 законопроекта необходимо объединить, исключив подпункты «в» и «г», и подпункт «б» изложить следующим образом:

«б) в пункте 1:

в абзаце первом ...;

в абзаце третьем...;

в абзаце четвертом...».

В абзаце первом статьи 3 законопроекта необходимо слова «областной закон» заменить словами «приложение 1 к областному закону», слова «изменения в приложение 1» заменить словами «следующие изменения».

С учетом пункта 12 вышеназванных Методических рекомендаций в статье 4 законопроекта цифры «2-1» следует заменить цифрами «2¹». Кроме того, абзац второй после открывающих кавычек необходимо дополнить словами «Статья 2¹».

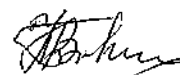
С учетом внесенных в Устав Ленинградской области изменений предлагаем в статье 5 законопроекта, регулирующей порядок вступления в силу областного закона, слова «через 10 дней после» заменить словами «по истечении 10 дней после дня».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области



Н.Б. Вовк