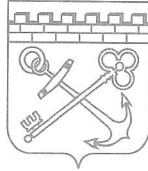


27 ИЮЛ 2022

№ 4159-1/22-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

26.07.22 № 008-938/2022

На № _____ от _____

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 19, 20 и 23 Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации".

Приложение: на 11 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 19, 20 и 23 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 7007) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 19 после слов «на дому» дополнить словами «, в том числе по сопровождаемому проживанию,»;

2) статью 20 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) услуги по сопровождаемому проживанию, направленные на оказание помощи получателям социальных услуг - лицам, страдающими психическими расстройствами, в целях компенсации (устранения) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности данных лиц, и сохранения пребывания в привычной, благоприятной для них среде.»;

3) в части 1 статьи 23 после слов «на дому» дополнить словами «, в том числе по сопровождаемому проживанию,».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬИ 19, 20 и 23 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Актуальность формирования и развития системы социальной интеграции инвалидов определяется в настоящее время необходимостью максимального использования потенциала инвалидов в связи с увеличением доли трудоспособных инвалидов в обществе. Кроме того, реализация актов международного права в отношении инвалидов, ратифицированных Россией, требует модернизации системы социальной поддержки инвалидов и, в первую очередь, существующей модели социальной политики в отношении инвалидов.

Услуги по сопровождаемому проживанию должны стать стандартом качества жизни молодых инвалидов с нарушениями психических функций, в том числе одиноко проживающих.

Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, ратифицированная Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ, обязывает государства-участников принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество.

Приказом Минтруда России от 14 декабря 2017 года № 847 утверждены Методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях.

Под сопровождаемым проживанием инвалидов понимается стационарозамещающая технология социального обслуживания, предусматривающая возможность предоставления инвалидам социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг и проведения мероприятий по социальному сопровождению инвалидов в целях компенсации (устранения) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности и сохранения пребывания в привычной, благоприятной для них среде.

На основании накопленного в субъектах Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Красноярский край, Ленинградская, Нижегородская, Свердловская и Псковская области) практического опыта при организации сопровождаемого проживания инвалидов с нарушениями психических функций реализовывалась как форма социального обслуживания на дому, которая логично вписывается в действующую систему нормативного правового обеспечения в сфере социального обслуживания населения:

процедура признания гражданина нуждающимся в связи с наличием обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности гражданина: полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

разработка индивидуальной программы предоставления социальных услуг (ИППСУ) исходя из потребности гражданина в социальных услугах, в которой указана форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг;

нуждаемость, объем и периодичность предоставления услуг при сопровождаемом проживании инвалидов определяется степенью выраженности ограничений жизнедеятельности инвалида с учетом заключения в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида (ИПРА) в совокупности с другими группами показателей качества его жизни в соответствии с положениями Международной классификации функционирования (МКФ).

Внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части закрепления механизма сопровождаемого проживания инвалида как формы социального обслуживания на дому позволит:

обеспечить самостоятельное проживание инвалидов и оказание им необходимой социальной помощи;

эффективно реформировать систему психоневрологических интернатов, заменив стационарную форму социального обслуживания на социальное обслуживание на дому;

использовать кадровый потенциал сотрудников психоневрологических интернатов при сокращении численности работников в рамках сопровождаемого проживания;

использовать имеющиеся правовые механизмы, что не потребует разработку новых нормативных правовых актов, в том числе в бюджетной сфере, так не потребуется перераспределение финансов и внесение изменений в бюджеты регионов,

использовать разработанные в субъектах тарифы на предоставление социальных услуг;

обеспечить преемственность форм социального обслуживания, в том числе их сочетание;

оптимизировать финансирование (от стационарной формы к форме социального обслуживания на дому).

Таким образом, внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» позволит осуществлять данную работу, а также финансировать сопровождаемое проживание как форму социального обслуживания на дому.

Принятие изменений не потребует дополнительного финансирования из бюджета Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 19, 20 и 23 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

По данным Федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» по состоянию на 1 апреля 2022 года в Российской Федерации численность признанных в установленном порядке инвалидов составляет более 10,46 млн человек, в том числе в возрасте от 18 до 40 лет порядка 1,28 млн человек.

В связи с отсутствием в Федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» данных о численности инвалидов, страдающих нарушениями психических функций, из открытых информационных источников установлено, что количество людей, проживающих в психоневрологических интернатах в Российской Федерации составляет порядка 156,0 тыс. человек, их которых более 54% - граждане трудоспособного возраста.

Данная категория граждан уже находятся на социальном обслуживании в стационарной форме и бюджетами субъектов Российской Федерации предусмотрены средства на предоставление социальных услуг данной категории граждан.

Учитывая изложенное при принятии проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» дополнительного финансирования из федерального бюджета не потребуется.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЗАКОНОВ РСФСР, ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ
ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 19, 20 и 23
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ СОЦИАЛЬНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 19, 20 и 23 Федерального закон «Об основах социального обслуживания» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг»;
2. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие социальное обслуживание в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Документ № 207
К ЗАСЕДАНИЮ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
" <u>7</u> " <u>июня</u> 20 <u>22</u> г. в <u>17</u> час. <u>10</u> мин.

Проект

Вносит Комитет Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике, местному
самоуправлению и делам Севера

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной поддержке социально-экономического развития Ленинградской области

Рассмотрев в рамках Дней Ленинградской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 24–25 мая 2022 года, вопросы социально-экономического развития Ленинградской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Ленинградская область является одним из ведущих регионов Российской Федерации с высоким инвестиционным рейтингом, социально ориентированными программами развития и активно развивающимися институтами гражданского общества.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р, повышение конкурентоспособности экономики Ленинградской области связано с развитием отраслей перспективной экономической специализации, включающих в том числе добычу полезных ископаемых, лесоводство и лесозаготовки, производство бумаги и бумажных изделий, кокса и нефтепродуктов, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, химических веществ и химических продуктов, электрического оборудования, растениеводство и животноводство, туризм.

Экономическое развитие области обеспечивают промышленность и агропромышленный комплекс, строительство, развитые транспортная и торговая инфраструктуры.

Масштабное жилищное строительство, активное развитие городской агломерации делают Ленинградскую область привлекательной для переезда на постоянное место жительства граждан из других субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем актуальным для региона остается вопрос отставания темпов обеспечения новых микрорайонов комплексной многоэтажной жилой застройки социальной и транспортной инфраструктурами, в том числе объектами спорта, медицинскими и общеобразовательными организациями.

Для решения указанной проблемы требуется привлечение дополнительных ресурсов, в том числе софинансирование за счет средств федерального бюджета.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть с участием акционерного общества "Объединенная судостроительная корпорация" и Правительства Ленинградской области вопрос об источниках софинансирования создания на базе двух общеобразовательных организаций Ленинградской области восьми инженерных классов (по четыре класса в каждой из указанных общеобразовательных организаций) в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 7 сентября 2021 года № Пр-1659;

2) рассмотреть с участием государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" предложения Правительства Ленинградской области о реализации мероприятия по строительству трамвайных путей от города Санкт-Петербурга до города Всеволожска (микрорайон Южный) и от города Санкт-Петербурга до деревни Новосаратовка Всеволожского района;

3) рассмотреть предложение Правительства Ленинградской области о повышении уровня софинансирования из федерального бюджета в целях исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению имущественного взноса в имущество публично-правовой компании "Фонд развития

территорий" для обеспечения восстановления нарушенных прав граждан – участников долевого строительства;

4) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, следующих мероприятий:

реализация пятого и шестого этапов строительства Широтной магистрали скоростного движения с привлечением инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета, а также внебюджетных источников финансирования;

строительство моста через реку Свирь (2 очередь).

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть уточненные предложения Правительства Ленинградской области о включении в федеральную адресную инвестиционную программу мероприятия по строительству областной детской больницы с поликлиникой в городе Сертолово Всеволожского района.

3. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации рассмотреть с участием Правительства Ленинградской области и публичного акционерного общества "Российские сети" вопрос о реализации мероприятий по каблированию, переносу электрических сетей ВЛ 220 кВ, 330 кВ и 110 кВ на территории города Мурино Всеволожского района в целях создания транспортно-пересадочного узла "Девяткино", предусмотрев заключение с публичным акционерным обществом "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы" и публичным акционерным обществом "Россети Ленэнерго" соглашений о компенсации в денежной форме, в том числе за счет внебюджетных источников финансирования без привлечения средств федерального бюджета.

4. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть предложение Правительства Ленинградской области о включении в национальный проект "Экология" мероприятий по экологическому оздоровлению и сохранению Финского залива и Ладожского озера

для достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие образования", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, на 2024–2025 годы следующих мероприятий:

строительство общеобразовательной школы на 1 120 мест в деревне Новое Девяткино Всеволожского района;

строительство общеобразовательной школы на 1 200 мест в городском поселке Янино-1 Всеволожского района;

строительство общеобразовательной школы на 1 600 мест в микрорайоне "Новый Оккервиль" города Кудрово Всеволожского района;

строительство здания учебно-реабилитационного центра для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в поселке Кингисеппском Кингисеппского района;

выкуп здания школы на 1 100 мест в городе Кудрово Всеволожского района (улица Столичная, дом 9);

выкуп здания школы на 1 175 мест в городе Мурино Всеволожского района.

6. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года № 1661, следующих мероприятий:

строительство физкультурно-оздоровительного комплекса "Крытая ледовая арена" в городе Гатчине (улица Слепнева, земельный участок № 29);

строительство тренировочной ледовой арены и здания для временного проживания спортсменов в деревне Старая Всеволожского района;

строительство многофункционального спортивного комплекса в городе Мурино Всеволожского района в рамках концессионного соглашения.

7. Поручить Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провести в июле 2022 года анализ реализации рекомендации, предусмотренной пунктом 4 настоящего постановления.

8. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты законодательных инициатив:

о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях дополнительной социальной поддержки работающих родителей, осуществляющих уход за инвалидом с детства I и II группы;

о внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в части установления правового регулирования сопровождаемого проживания инвалидов для формирования единых подходов к их адаптации к самостоятельной жизни.

9. Рекомендовать Правительству Ленинградской области:

1) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти предложения, заявки и финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении, а также разработать план мероприятий по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти в целях реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении;

2) представить в Министерство здравоохранения Российской Федерации уточненные предложения, необходимые для реализации пункта 2 настоящего постановления.

10. Рекомендовать сенаторам Российской Федерации – представителям от Ленинградской области:

1) обеспечить в ходе реализации настоящего постановления содействие органам государственной власти Ленинградской области, в том числе при их взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти;

2) проинформировать Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о ходе реализации

рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении, в сентябре 2022 года, а о его исполнении – в октябре 2022 года.

11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в ноябре 2022 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

12. Предложить Правительству Ленинградской области проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в октябре 2022 года о реализации настоящего постановления.

13. Поручить Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать палату в период осенней сессии 2022 года о реализации настоящего постановления.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

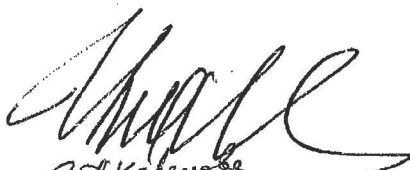
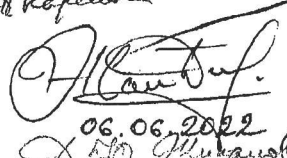
15. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

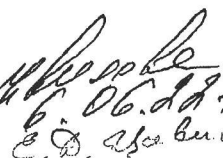
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

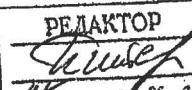

А. В. Денисов

Е. Н. Тарасова

de1799.docx 06.06.22 645


Е. Н. Короткова

А. М. Иванов
06.06.2022


Е. Д. Железовский
06.06.2022

РЕДАКТОР

Аван 06.06.22