

- 6 ИЮЛ 2022

№ 3800-192-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

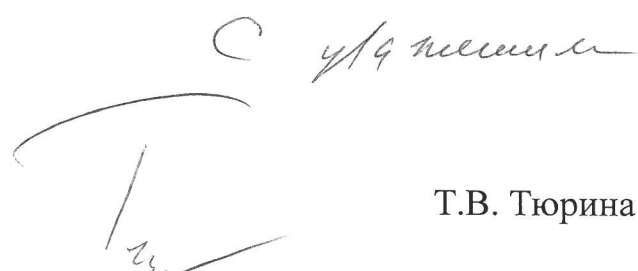
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственном долге Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 5 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
Т.В. Тюрина
Н.И. Пустотин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О государственном долге Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 11 марта 2009 года № 18-оз «О государственном долге Ленинградской области» (с изменением, внесенным областным законом от 7 февраля 2011 года № 2-оз) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Долговые обязательства Ленинградской области могут существовать в виде обязательств по:

государственным ценным бумагам Ленинградской области;

бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет Ленинградской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

кредитам, привлеченным Ленинградской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

государственным гарантиям Ленинградской области;

иным долговым обязательствам, возникшим до введения в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации и отнесенным на государственный долг Ленинградской области.»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. В объем государственного долга Ленинградской области включаются: номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам Ленинградской области;

объем основного долга по кредитам, привлеченным Ленинградской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет Ленинградской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

объем обязательств, вытекающих из государственных гарантий Ленинградской области;

объем иных непогашенных долговых обязательств Ленинградской области.»;

2) в статье 3:

а) в части 1:

в абзаце третьем слова «(очередной финансовый год и плановый период)» заменить словами «и плановый период»;

в абзаце четвертом слово «выпуска» заменить словом «эмиссии»;

абзац пятый признать утратившим силу;

б) в части 2:

в абзаце втором слова «в порядке, установленном Правительством Ленинградской области» исключить;

в абзаце третьем слова «(очередной финансовый год и плановый период)» заменить словами «и плановый период»;

3) в статье 4:

а) в наименовании слова «областным законом Ленинградской области об областном бюджете» заменить словами «областным законом об областном бюджете Ленинградской области»;

б) в части 1:

в абзаце первом слова «(очередной финансовый год и плановый период)» заменить словами «и плановый период»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области, государственного внешнего долга Ленинградской области (при наличии обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям Ленинградской области в валюте Российской Федерации, государственным гарантиям Ленинградской области в иностранной валюте (при наличии обязательств по государственным гарантиям в иностранной валюте);»;

в абзаце третьем слова «(очередном финансовом году и плановом периоде)» заменить словами «и плановом периоде»;

абзац четвертый признать утратившим силу;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Объем государственного долга Ленинградской области не должен превышать утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов областного бюджета Ленинградской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем государственного долга Ленинградской области может превысить установленный областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период верхний предел государственного долга Ленинградской области, в том числе показатели программы государственных внутренних заимствований, на сумму

бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, с соблюдением ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доля объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию государственного долга Ленинградской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета Ленинградской области и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.»;

4) часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2. Программа государственных внешних заимствований Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень государственных внешних заимствований Ленинградской области по видам долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.»;

5) часть 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период представляет собой перечень государственных внутренних заимствований Ленинградской области по видам соответствующих долговых обязательств, осуществляемых и (или) погашаемых в очередном финансовом году и плановом периоде.»;

б) в статье 7:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Программа государственных гарантий Ленинградской области является приложением к областному закону об областном бюджете Ленинградской области.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Программа государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации представляет собой перечень государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации,

предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием следующих сведений:

направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели), категорий (групп) и (или) наименований принципалов по каждому направлению (цели) гарантирования;

общий объем гарантий;

наличие (отсутствие) права регрессного требования гаранта к принципалам;

иные условия предоставления и исполнения гарантий.»;

7) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Государственная долговая книга Ленинградской области

1. Учет и регистрация государственных долговых обязательств Ленинградской области осуществляются в Государственной долговой книге Ленинградской области.

2. Информация о долговых обязательствах (за исключением обязательств по государственным гарантиям Ленинградской области) вносится финансовым органом в Государственную долговую книгу Ленинградской области в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства.

Информация о долговых обязательствах по государственным гарантиям Ленинградской области вносится финансовым органом в Государственную долговую книгу Ленинградской области в течение пяти рабочих дней с момента получения таким органом сведений о фактическом возникновении (увеличении) или прекращении (уменьшении) обязательств принципала, обеспеченных государственной гарантией Ленинградской области.

В Государственную долговую книгу Ленинградской области вносятся сведения об объеме долговых обязательств Ленинградской области по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой, порядок и срок ее внесения в Государственную долговую книгу Ленинградской области устанавливаются финансовым органом Ленинградской области.»;

8) часть 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«2. Финансовый орган Ленинградской области ежемесячно не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, обеспечивает опубликование или раскрытие иным образом следующей информации о государственном долге Ленинградской области:

объем государственного долга Ленинградской области по видам долговых обязательств;

величина осуществленных расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области.».

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего областного закона применяются к правоотношениям, возникающим при учете государственных гарантий Ленинградской области в составе государственного долга Ленинградской области, с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О государственном долге
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственном долге Ленинградской области» (далее – проект) разработан в целях комплексного учета изменений федерального законодательства в сфере государственного долга, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ¹, Федеральным законом от 26.03.2022 № 65-ФЗ² и другими федеральными законами.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 11.03.2009 № 18-оз «О государственном долге Ленинградской области» (далее – Областной закон № 18-оз), направленные на актуализацию следующих положений областного закона:

- виды долговых обязательств Ленинградской области;
- объем государственного долга Ленинградской области;
- полномочия Правительства Ленинградской области и финансового органа Ленинградской области в сфере управления государственным долгом Ленинградской области;
- параметры государственного долга Ленинградской области, устанавливаемые областным законом об областном бюджете Ленинградской области;
- программа государственных внешних и внутренних заимствований Ленинградской области;
- программа государственных гарантий Ленинградской области;
- государственная долговая книга Ленинградской области;
- раскрытие информации о государственном долге Ленинградской области.

1) В статье 1 (общие положения) Областного закона № 18-оз проектируются изменения в части расширения перечня долговых обязательств Ленинградской области, а также в части приведения терминологии, используемой в настоящей статье, в соответствие положениям Бюджетного кодекса.

2) В соответствии со статьей 121⁵ Бюджетного кодекса высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской

¹ Федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;

² Федеральный закон от 26.03.2022 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Федерации утверждает генеральные условия **эмиссии** и обращения государственных ценных бумаг.

В связи с этим проектом предлагается внести изменение в статью 3 (полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере управления государственным долгом Ленинградской области) Областного закона № 18-оз, заменив слово «выпуска» словом «эмиссии».

Кроме этого, на основании абзаца двадцать пятого части 2 статьи 9 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 36-оз) предлагается исключить полномочие Правительства Ленинградской области по установлению порядка учета и контроля состояния государственного долга Ленинградской области и операций по привлечению, обслуживанию и погашению долговых обязательств Ленинградской области в связи с осуществлением указанного полномочия финансовым органом Ленинградской области.

В абзаце втором части 2 статьи 3 Областного закона № 18-оз предлагается исключить положение об утверждении Правительством Ленинградской области порядка осуществления государственных заимствований, поскольку указанные отношения урегулированы Бюджетным кодексом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Областным законом № 36-оз.

3) В статье 4 (параметры государственного долга Ленинградской области) Областного закона № 18-оз проектируются изменения, направленные на уточнение терминологии, используемой в настоящей статье. Предусмотрены изменения, направленные на учет положений статьи 107 Бюджетного кодекса, в том числе в соответствии с пунктом 7 названной значение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области предлагается изменить с 15 на 10 процентов общего объема расходов областного бюджета Ленинградской области.

4) В статьях 5 (программа государственных внешних заимствований Ленинградской области) и 6 (программа государственных внутренних заимствований) Областного закона № 18-оз используемая терминология приводится в соответствие положениям статей 108² и 110¹ Бюджетного кодекса, соответственно.

5) В статье 7 (программа государственных гарантий Ленинградской области) Областного закона № 18-оз на основании статьи 3 областного закона от 28.05.2009 № 45-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» предлагается исключить положение об определении порядка и условий предоставления государственных гарантий Ленинградской области отдельным областным законом.

Кроме этого, часть 2 указанной статьи Областного закона № 18-оз приводится в соответствие с положением пункта 1 статьи 110² Бюджетного кодекса.

6) Статья 8 (государственная долговая книга Ленинградской области) Областного закона № 18-оз приводится в соответствие с положениями статьи 121 Бюджетного кодекса.

7) В статье 9 (Раскрытие информации о государственном долге Ленинградской области) Областного закона № 18-оз предлагается актуализировать положение относительно сроков размещения информации об объеме государственного долга Ленинградской области, а также изменить ответственного субъекта за размещение указанной информации с Правительства Ленинградской области на финансовый орган Ленинградской области.

С учетом изложенного принятие проекта позволит привести Областной закон № 18-оз в соответствие положениям федерального законодательства.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



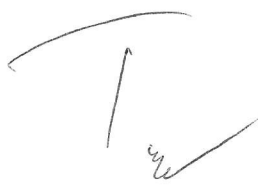
Н.И. Пустотин

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О государственном долге Ленинградской области»**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон от 26.03.2022 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 02.08.2019 № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»;
4. Областной закон от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
5. Областной закон от 11.03.2009 № 18-оз «О государственном долге Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


Т.В. Тюрина


Н.И. Пустотин

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «О государственном долге Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственном долге Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «О государственном долге
Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственном долге Ленинградской области» не потребуется разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

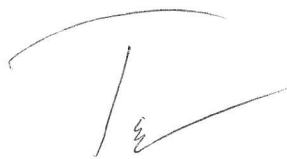


Н.И. Пустотин

**Финансово-экономическое обоснование принятия
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
государственном долге Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственном долге Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Н.И. Пустотин