



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

05.07.2022 № 2884-1/22-22-0-4

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

вносит депутат Законодательного собрания
Ленинградской области В.В. Сидоренко
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Частями 3 и 3¹ статьи 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее – областной закон № 1-оз) установлено, что первое заседание вновь избранного совета депутатов муниципального образования до избрания нового главы муниципального образования (либо до избрания нового председателя совета депутатов муниципального образования) открывает и ведет старейший по возрасту депутат.

Инициатор законопроекта предлагает уточнить содержание данных норм, указав, что речь идет о старейшем депутате **из числа присутствующих на первом заседании.**

Обосновывая необходимость внесения предлагаемых изменений, инициатор законопроекта в пояснительной записке отмечает, что на практике могут иметь место случаи, когда старейший по возрасту депутат из состава вновь избранного совета депутатов по тем или иным причинам отсутствует на первом заседании, препятствуя таким образом избранию нового главы муниципального

образования (нового председателя совета депутатов) и работе органов местного самоуправления в целом.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Вопрос о принятии законопроекта относится к категории вопросов **целесообразности**.

В рамках рассмотрения законопроекта также может быть рассмотрен еще один процедурный вопрос, касающийся проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов муниципального образования.

Так, в соответствии с абзацами вторым и третьим части 3, абзацами вторым и третьим части 3¹ статьи 2 областного закона № 1-оз **дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов муниципального образования определяют глава муниципального образования или председатель совета депутатов муниципального образования, избранные советом депутатов предыдущего созыва**, в срок, установленный уставом муниципального образования, который не может превышать 30 дней со дня избрания совета депутатов муниципального образования в правомочном составе.

В случае если первое заседание указанными лицами в установленный срок **не назначено**, дату и время его проведения определяет **старейший по возрасту депутат**.

Анализ указанных положений позволяет сделать вывод о том, что проблема, описанная инициатором законопроекта в пояснительной записке (отсутствие старейшего по возрасту депутата на первом заседании вновь избранного совета депутатов муниципального образования) может возникнуть и на стадии, предшествующей проведению первого заседания (в случае если по каким-либо причинам старейший по возрасту депутат не может определить дату и время его проведения).

Учитывая риски возникновения таких ситуаций, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости дополнения абзаца третьего части 3 и абзаца третьего части 3¹ статьи 2 областного закона № 1-оз положениями, позволяющими определить, **кто назначает дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов** в случаях, когда эта обязанность не исполняется старейшим по возрасту депутатом.

К законопроекту также имеются замечания юридико-технического характера.

Согласно пункту 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, далее – Методические рекомендации) при внесении изменений в одну или две (не более) статьи областного закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

С учетом изложенного наименование законопроекта корректнее изложить в следующей редакции: «О внесении изменений **в статью 2** областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

Согласно пункту 41 Методических рекомендаций при внесении изменения в областной закон сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений. Внесение изменений в областной закон следует оформлять начиная с наименьшей структурной единицы.

С учетом изложенного статью 1 законопроекта корректнее изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести **в статью 2** областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» следующие изменения:

- 1) в абзаце **четвертом** части 3;
- 2) в абзаце **четвертом** части 3¹».

Кроме того, статья 2 законопроекта не согласуется с требованиями статьи 33 Устава Ленинградской области, согласно которой областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин