



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура  
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,  
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии  
Законодательного собрания  
Ленинградской области по бюджету и  
налогам

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

Пустотину Н.И.

24 ИЮН 2022

23.06.2022 № 22-17-2022

№ 3265-ф/дд-06-0-д =

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Николай Иванович!

Прокуратурой области проведена ревизия законопроекта «О порядке участия финансового органа Ленинградской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района (городского округа) Ленинградской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования» (далее - законопроект).

Во исполнение требований ч. 5 ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законопроектом предлагается порядок участия финансового органа Ленинградской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района (городского округа) Ленинградской области квалификационным требованиям, предъявляемым к руководителю финансового органа муниципального образования, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее – порядок).

Однако предложенный инициаторами законопроект порядок не в полной мере отвечает требованиями действующего законодательства и допускает неоднозначное толкование его содержания.

Порядком предусмотрена процедура такого участия финансового органа Ленинградской области в следующей последовательности (ст.ст. 3, 4 законопроекта):

- 1) проведение постоянно действующей комиссией финансового органа (далее - комиссия) проверки тремя установленными законопроектом способами в течение 30 рабочих дней;
- 2) принятие комиссией решения о соответствии или несоответствии кандидата квалификационным требованиям;
- 3) оформление решения комиссии протоколом;
- 4) подготовка заключения финансовым органом в срок не позднее трех рабочих дней со дня проведения заседания комиссии.

Прокуратура Ленинградской области  
№ 22-17-2022/2232-22-20410001

Анализ положений законопроекта в их системной связи свидетельствует о невозможности однозначного толкования его положений в части общих сроков проведения проверки, а также ее некоторых этапов.

Так, содержание законопроекта не позволяет однозначно установить относимость момента принятия решения комиссией к сроку проведения проверки, установленному ст. 3 законопроекта.

Кроме того, порядком не установлен срок оформления решения комиссии протоколом, а также не определена процедура, в том числе срок, получения финансовым органом решения комиссии (протокола ее заседания) для подготовки заключения.

Неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения и к злоупотреблениям правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями, а значит - к нарушению принципа равенства всех перед законом.

Между тем, как неоднократно указывал в своих решениях Верховый Суд Российской Федерации, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

С учетом положений ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и п/п «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, предложенное регулирование в указанной части является коррупциогенным фактором - широта дискреционных полномочий.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта.  
О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и  
исполнительными органами, органами  
местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ED000C81244107726360BE728B26974CBVB653C  
Владелец Зайцева Наталья Федоровна  
Действителен с 03.02.2022 по 03.05.2023