



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура  
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,  
Санкт-Петербург, Россия, 197342

21 06.2022 № 22-17-2022

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

22 ИЮН 2022  
№ 3162-7/22-060-4

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой области проведена ревизия законопроекта «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов» (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается Устав Ленинградской области (областной закон от 27.10.1994 № 6-оз «Устав Ленинградской области») привести в соответствие с изменениями федерального законодательства, а именно с требованиями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), принятого в развитие поправок в Конституцию Российской Федерации.

Устав Ленинградской области меняется в части определения единой системы органов публичной власти в Ленинградской области, уточнения правового статуса Законодательного собрания Ленинградской области, исключения института отзыва Губернатора Ленинградской области.

Также законопроектом корректируются полномочия органов государственной власти Ленинградской области, поскольку частью 2 статьи 64 Федерального закона № 414-ФЗ соответствующие положения Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (основные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации) с 01.06.2022 признаны утратившими силу.

Однако законопроектом не учтено следующее.

Согласно статье 8 Федерального закона № 414-ФЗ (основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации) бюджет субъекта Российской Федерации и отчет об его исполнении утверждаются законами субъекта Российской Федерации, представленными высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Одновременно, в силу статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнительные органы государственной власти обеспечивают

АБ №581700

составление проекта бюджета и вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательных (представительных) органов.

Таким образом, представление проекта областного бюджета на утверждение законодательного органа действующим федеральным законодательством отнесено к компетенции не только высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (Губернатора Ленинградской области), но и исполнительного органа субъекта Российской Федерации (Правительство Ленинградской области).

Между тем законопроект, корректируя статьи 29 (основные полномочия Законодательного собрания Ленинградской области) и 38 (основные полномочия Правительства Ленинградской области) Устава Ленинградской области, указанного федерального требования не учитывает.

Так, согласно статье 29 Устава Ленинградской области в действующей редакции к основным полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области отнесено утверждение областного бюджета и отчета о его исполнении, представленных Губернатором Ленинградской области.

При этом абзац 4 подпункта «а» пункта 22 статьи 1 законопроекта, меняя приведенное положение статьи 29 Устава Ленинградской области, уточняет лишь определение «областного бюджета» дополняя его словами «Ленинградской области».

В названной части законопроект следует поправить согласно приведенному выше доводу.

Подобным образом требуется дополнительно предусмотреть законопроектом изменение пункта 3 части 1 статьи 38 Устава Ленинградской области, согласно которому в настоящее время предусмотрено, что Правительство Ленинградской области лишь разрабатывает проект областного бюджета для его представления Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области.

Иное может привести к коллизии с федеральным законодательством, что согласно подпункту «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, расценивается как коррупциогенный фактор - нормативные коллизии - противоречия между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта, внести в него поправками соответствующие изменения.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса

*С. Жуковский*



С.А. Жуковский