



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

23.06.2022 № 2941-1/22-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по местному
самоуправлению, административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.В. Сидоренко, Д.В. Рытовым
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается в областном законе от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее – областной закон № 7-оз) изменить понятийный аппарат и вместо понятия «представительный орган сельского поселения» использовать «совет депутатов сельского поселения», вместо понятия «представительный орган

муниципального образования» использовать - «совет депутатов муниципального образования».

Также законопроектом предлагается в областном законе № 7-оз определить отдельную категорию лиц, претендующих на замещение должности главы муниципального образования, должности председателя совета депутатов, должности депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, а также на должность депутата совета депутатов муниципального района, избираемого советом депутатов поселения из своего состава, и установить для них особый срок представления сведений сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – в течение двух месяцев со дня избрания на муниципальную должность.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

В части предлагаемого законопроектом изменения в областном законе № 7-оз понятий «представительный орган сельского поселения», «представительный орган муниципального образования» соответственно на понятия «совет депутатов сельского поселения» и «совет депутатов муниципального образования» отмечаем, что понятия, используемые в областном законе № 7-оз, соответствуют терминологии Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и областной закон № 7-оз в этой части не нуждается в корректировке.

Вместе с тем для однозначного правоприменения используемых в областном законе № 7-оз понятий и терминов полагаем целесообразным дополнить областной закон № 7-оз новой статьей, в которой установить понятийный аппарат и определить значения используемых в нем терминов и понятий.

Также законопроектом предлагается статью 2 областного закона № 7-оз дополнить частью 4¹, устанавливающей для депутатов представительных органов муниципальных образований, претендующих на замещение муниципальных должностей, особый срок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - в течение двух месяцев со дня избрания на муниципальную должность (подпункт «д» пункта 2 статьи 1 законопроекта).

В связи с этим необходимо учитывать, что согласно части 4² статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ, если иное не установлено федеральным законом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о доходах высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

На основании части 4² статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ частью 4 статьи 2 областного закона № 7-оз для лиц, претендующих на замещение муниципальной должности, установлен единый порядок предоставления Губернатору Ленинградской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а именно, при назначении (избрании) на муниципальную должность.

При этом особый срок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлен частью 4² статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ только лиц, замещающих муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, которые обязаны представить сведения доходах высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления полномочий на постоянной основе.

Как разъяснено в пункте 2.1 Методических рекомендаций по вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих (письмо Минтруда России от 17 июня 2019 года № 18-2/10/В-4646) четырехмесячный срок со дня избрания депутатом или передачи вакантного депутатского мандата начинается исчисляться со дня принятия избирательной комиссией соответствующего решения.

Таким образом, предлагаемое в подпункте «д» пункта 2 статьи 1 законопроекта правовое регулирование, устанавливающее представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера после назначения депутата представительного органа на муниципальную должность, концептуально не согласуется с частью 4² статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ.

Кроме того считаем, что предлагаемые подпунктами «а» и «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта изменения в части 1 и 2 статьи 2 областного закона № 7-оз не требуются, поскольку действующая редакция указанных частей статьи 2 областного закона № 7-оз полностью соответствует части 8 статьи 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и части 4² статьи 12¹ Федерального закона № 273-ФЗ.

Вместе с тем следует согласиться с мнением инициатора законопроекта, указанным в пояснительной записке, о необходимости урегулировать в областном законе № 7-оз порядок проверки достоверности и полноты сведений о расходах, представленных лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, муниципальную должность в целях реализации Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В связи с этим областной закон № 7-оз следует дополнить нормой, регулирующей вопросы проверки достоверности и полноты сведений о расходах, представленных лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, муниципальную должность.

К законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера:

пункт 1, подпункты «а» и «б» пункта 2 статьи 1 необходимо оформить в соответствии с пунктом 41 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области);

подпункт «е» пункта 2 и пункт 4 статьи 1 нуждаются в редакторской правке.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении в случае его доработки.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин