



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-58

*22.06.2022 № 3236-1/22-22-0-3*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по экономике, собственности,  
инвестициям и промышленности

Русских А.В.

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области  
Ковалем Н.О.

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предусматривается бесплатное предоставление в **первоочередном порядке** земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области гражданам Российской Федерации, являющимся военнослужащими, лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющими специальное звание полиции (далее – сотрудники Росгвардии), принимавшими участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее – специальная военная операция), или членам их семей в случае гибели (смерти) указанных военнослужащих и сотрудников Росгвардии.

Земельные участки планируется предоставлять при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области указанных военнослужащих и сотрудников Росгвардии не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, или не менее пяти лет, предшествующих дню их гибели (смерти).

Вопрос предоставления дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим и сотрудникам Росгвардии, принимающим участие в специальной военной операции, и членам семей погибших военнослужащих, сотрудников Росгвардии, принимавших участие в специальной военной операции, является актуальным и реализуется на федеральном и региональном уровнях.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем обращаем внимание на следующие основные концептуальные положения законопроекта.

Законопроектом предлагается предоставлять земельные участки в **первоочередном порядке** военнослужащим и сотрудникам Росгвардии, принимавшим участие в специальной военной операции, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных военнослужащих и сотрудников Росгвардии.

Следует отметить, что в настоящее время в первоочередном порядке земельные участки предоставляются инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов.

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» военнослужащие и сотрудники Росгвардии, принимавшие участие в специальной военной операции, относятся к ветеранам боевых действий.

Пунктом 5 части 1 статьи 1 областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) предусмотрено бесплатное предоставление земельных участков ветеранам боевых действий при условии постоянного проживания на территории Ленинградской области не менее пяти лет.

В соответствии с областным законом № 105-оз ветеранам боевых действий, а также членам семей погибших Героев Российской Федерации, указанным в пункте 4 части 1 статьи 1 указанного областного закона, земельные участки предоставляются на общих основаниях (в порядке очередности).

Членам семей погибших ветеранов боевых действий предоставление земельных участков областным законом № 105-оз не предусмотрено.

Таким образом, в случае принятия законопроекта право на **первоочередное** предоставление земельных участков получают только

военнослужащие и сотрудники Росгвардии, принимавшие участие в специальной военной операции, и члены их семей в случае гибели (смерти) указанных военнослужащих и сотрудников Росгвардии. Иные ветераны боевых действий (в том числе выполнявшие специальные задачи на территории Сирийской Арабской Республики) и члены их семей в случае гибели ветеранов боевых действий, члены семей погибших Героев Российской Федерации, не являвшихся участниками специальной военной операции, право на первоочередное получение земельных участков в случае принятия законопроекта не получают.

Следует отметить, что законопроектом не определен перечень лиц, относящихся к **членам семей погибших** (умерших) военнослужащих и сотрудников Росгвардии, имеющих право на получение земельных участков, что свидетельствует о неопределенности предложенного правового регулирования, может вызвать неоднозначное толкование при правоприменении и может быть расценено как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Обращаем внимание, что в отношении членов семей погибших Героев Российской Федерации и семей, имеющих в своем составе инвалидов, областным законом № 105-оз определен перечень членов их семей (см. пункт 4 части 1 и абзац второй части 2<sup>1</sup> статьи 1 указанного областного закона). При этом перечень членов семей указанных лиц отличается.

Согласно изменениям, предусмотренным пунктом 3 статьи 1 законопроекта в часть 2<sup>1</sup> статьи 1 областного закона № 105-оз, земельный участок предоставляется в общую долевую собственность всех членов семьи погибшего военнослужащего, сотрудника Росгвардии, по аналогии, как это предусмотрено для семьи погибшего Героя Российской Федерации и семьи, имеющей в своем составе инвалида.

Вместе с тем законопроектом не предусматривается внесение изменений в части 3 – 5 статьи 2 областного закона № 105-оз, касающиеся заключения договора аренды земельного участка с множественностью лиц на стороне арендатора, что свидетельствует об отсутствии полноты и определенности предложенного законопроектом правового регулирования.

Частью 2 статьи 2 законопроекта предусматривается, что граждане, принятые на учет и получившие право на бесплатное предоставление земельного участка в первоочередном порядке, принимаются на учет в качестве лиц, имеющих право на первоочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно, в хронологическом порядке согласно дате принятия заявления и необходимых документов, установленных законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами соответствующего органа местного самоуправления, на основании

которых осуществлена постановка указанных граждан на учет до вступления в силу областного закона.

В связи с этим обращаем внимание на следующее.

Частью 2 статьи 1 областного закона № 105-оз предусмотрено предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в первоочередном порядке инвалидам и семьям, имеющим в своем составе инвалидов.

В соответствии с абзацем третьим части 8 статьи 4 областного закона № 105-оз органом учета ведется отдельный учет граждан, имеющих в соответствии с указанным областным законом право на первоочередное приобретение земельных участков в собственность бесплатно.

Таким образом, в случае принятия нормы части 2 статьи 2 законопроекта, предусматривающей перевод лиц, состоящих на учете и относящихся к новой категории (устанавливаемой законопроектом), на отдельный учет, может измениться порядок очередности лиц, состоящих на момент принятия законопроекта на отдельном учете на первоочередное приобретение земельных участков (инвалидов).

Согласно части 2 статьи 4 областного закона № 105-оз перечень документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, устанавливается Правительством Ленинградской области.

В связи с этим часть 2 статьи 2 законопроекта в части, предусматривающей принятие граждан на учет на основании документов, установленных нормативными правовыми актами соответствующего органа местного самоуправления, не соответствует части 2 статьи 4 областного закона № 105-оз, а в части слов «документов, установленных законодательством Ленинградской области» сформулирована неточно.

Кроме того, в соответствии с абзацем вторым части 8 статьи 4 областного закона № 105-оз очередность постановки гражданина на учет определяется датой принятия заявления.

В связи с указанным при доработке части 2 статьи 2 законопроекта следует исключить слова «и необходимых документов, установленных законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами соответствующего органа местного самоуправления».

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В подпункте «а» пункта 1, в пунктах 3 и 5 статьи 1 законопроекта слова «в пункте 5», «в абзаце первом» и «в части 6» необходимо заменить словами соответственно «пункт 5», «абзац первый» и «часть 6 после».

В пункте 4 статьи 1 законопроекта, предусматривающем внесение изменений в часть 5 статьи 1 областного закона № 105-оз, допущена техническая ошибка в части замены слов «и пунктом 6» словами «, пунктами

6 и 7», поскольку в части 5 статьи 1 указанного областного закона слова «пунктом 6» отсутствуют, а содержатся слова «пунктами 4 и 6».

На основании вышеизложенного законопроект нуждается в доработке, в том числе уточнении основных его концептуальных положений.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин