

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2022 № 46
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " июня 2022 г.

60. О проекте федерального закона № 137677-8 "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (об отмене системы идентификации зрителей) - вносят депутаты Государственной Думы С.П.Обухов, А.А.Ющенко, В.П.Исаков, Д.А.Парфенов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту до 18 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по физической культуре и спорту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.06.2022 16:40
№137677-8; 1.1

06 июня 2022 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы ФС РФ
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Приложение:

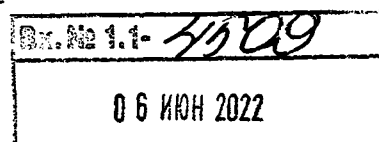
1. Текст законопроекта на 1 листе;
2. Пояснительная записка на 3 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экземпляре.
6. Отзыв Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 листах.

С.П. Обухов

А.А. Ющенко

В.П. Исаков

Д.А. Парфенов



Вносится депутатами Государственной Думы

С.П.Обуховым,

А.А.Ющенко,

В.П. Исаковым,

Д.А.Парфеновым

Проект № 137677-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Статья 1

Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" ("Собрание законодательства РФ", 03.01.2022, №1 (Часть I), ст.31) отменить.

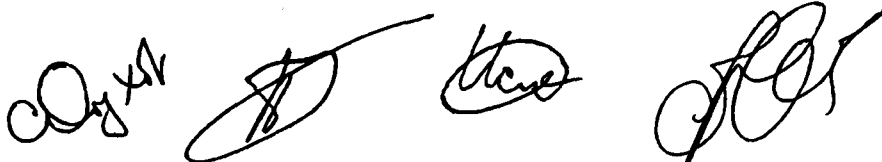
Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Проект федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" предусматривает прекращение действия Федерального закона от 30.12.2021 N 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", которым установлена система идентификации болельщиков при помощи персональных карт.

Согласно данному Федеральному закону, предусмотрено внедрение возможности внесудебного запрета на посещение массовых мероприятий в случае:

- если это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства либо общественного порядка;

- если имеется информация о фактах нарушения зрителями, иными лицами, задействованными в проведении таких соревнований, общественного порядка при проведении публичных, спортивных, зрелищных и (или) иных массовых мероприятий за пределами территории Российской Федерации;

- если имеются сведения о фактах нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований на территории Российской Федерации;

- если имеются сведения о намерении совершить соответствующие противоправные деяния;

При этом, Федеральным законом от 30.12.2021 N 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" не предусмотрено никакой материальной ответственности оператора информационной системы идентификации

болельщиков за необоснованный или ошибочный отказ в предоставлении персонифицированной карты, без наличия которой посещение массовых мероприятий теперь невозможно.

Пункт отказа от предоставления персонифицированной карты (фактически запрета на посещение массовых мероприятий) на основании «сведений о намерении совершить соответствующие противоправные деяния» предусматривает широкое толкование для вынесения решения об отказе без указания конкретного правонарушения, которое, по данным оператора информационной системы, планирует совершить болельщик или зритель.

Фактически, Федеральный закон от 30.12.2021 N 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" подменяет п.11 ст.3.2 и ст. 3.14 КоАП РФ, а также судебные органы, в компетенцию которых входит назначение наказаний. Одним из них и является запрет на посещение массовых мероприятий.

Вместе с тем, представляется нецелесообразной и сама необходимость столь радикального законопроекта, поскольку за прошедшие 7 лет не было отмечено ни одной многочисленной драки на трибунах во время спортивного мероприятия, после которой невозможно было бы определить и задержать на месте виновных лиц с целью назначения им судом последующего административного наказания.

Ещё один «минус» этого Федерального закона - большой размер расходов на его реализацию (773,6 млн. рублей из федерального бюджета) на фоне потребности в дополнительном ассигновании денежных средств на более актуальные спортивные нужды, такие как развитие массового спорта.

Принятие федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" позволит устранить необоснованное нарушение прав широкого круга граждан и противоречие данного закона Конституции Российской Федерации (п.2 ст. 55, п.1 ст. 118), КоАП (п.1 ст. 3.14), УПК (п.1

ст.14), и Федеральному конституционному закону от 31.12.1996 №1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" (п.1 ст.1 и п. 4 ст.5).

Кроме того, принятие федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" позволит сэкономить федеральному бюджету 773,6 млн. рублей, которые можно будет расходовать на развитие массового спорта.

В частности проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 21 Федерального закона от 06.12.2021 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов", исключив из неё пункт 32.

Бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 386 800,0 тыс. рублей, зарезервированные и предусмотренные на реализацию Федерального закона от 30.12.2021 N 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", предлагается перераспределить в пользу пункта 42 части 1 ст. 21 Федерального закона от 06.12.2021 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

Принятие федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а, напротив, позволит сэкономить 773,6 млн. рублей федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" на реализацию Федерального закона от 30.12.2021 N 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"

В случае принятия федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" признается утратившим силу Федеральный закон от 30.12.2021 N 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Кроме того, в случае принятия федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" вносятся изменения в Федеральный закон от 06.12.2021 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » мая 2022 г.

№ 4914п-П44

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.П.Обухову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОБП-4/397 от 3 марта 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "Об отмене Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.П.Обуховым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отменить Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 462-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), предусматривающий обязательную идентификацию и аутентификацию зрителей и участников официальных спортивных соревнований, определяемых решениями Правительства Российской Федерации.

Изменения законодательства, предусмотренные Федеральным законом, основаны на положительном опыте применения системы идентификации болельщиков с использованием персонифицированной карты зрителя во время проведения таких крупных международных спортивных соревнований,

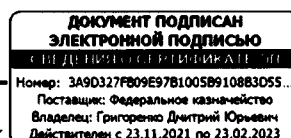
как чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, чемпионат Европы по футболу UEFA 2020 года, уровень безопасности при подготовке и проведении которых были высоко оценены соответствующими международными спортивными организациями. Таким образом, ранее примененное при проведении указанных спортивных соревнований правовое регулирование Федеральным законом определено как общее постоянно действующее правило, с помощью которого начиная с 1 июня 2022 г., когда Федеральный закон вступит в силу, будет обеспечиваться правовая основа аутентификации и идентификации зрителей и участников спортивных соревнований.

Установленные Федеральным законом механизмы идентификации и аутентификации будут действовать в отношении конкретных спортивных соревнований, определяемых решениями Правительства Российской Федерации, и в первую очередь регламентировать непосредственно процедуру идентификации и аутентификации лиц при приобретении ими билетов и (или) посещении официальных спортивных соревнований.

При этом Федеральным законом не предусмотрены изменения действующего порядка установления судом административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, в связи с чем его реализация не приведет к подмене положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко