

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2022 № 46
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " июня 2022 г.

59. О проекте федерального закона № 126750-8 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)" - вносят сенатор Российской Федерации Е.Б.Шумилова, депутат Государственной Думы М.Б.Терентьев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 19 июля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума ФС
Дата 19.05.2022 15:01
№126750-8; 1.1

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» мая 2022 г.

№ 11-02.85/ЕЦ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан).

Приложения:

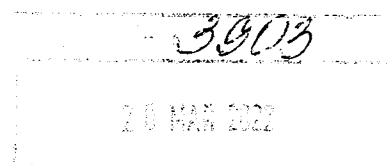
1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Сенатор Российской
Федерации

Е.Б. Шумилова

Депутат Государственной
Думы

М.Б. Терентьев



Вносится
сенатором Российской
Федерации Е.Б. Шумиловой,
депутатом Государственной
Думы М.Б. Терентьевым

Проект № 126450-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" (в части установления права обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, №17, ст. 1755; 2009, №29, ст. 3615; 2014, №19, ст. 2323; 2017, №31, ст. 4769; 2018, №1, ст. 79; 2019, №22, ст. 2663) следующие изменения:

статью 10 дополнить частью 11 следующего содержания:

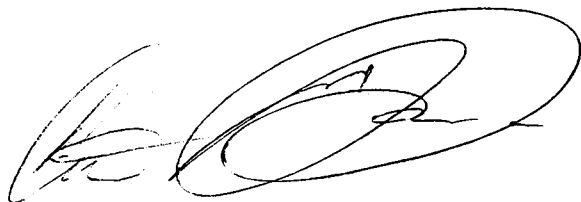
"11. Родители вправе по обоюдному согласию установить совместную опеку или попечительство в случаях установления опеки или попечительства над гражданином, достигшего возраста восемнадцати лет и признанным судом недееспособным или не полностью дееспособным гражданином, при этом права и обязанности при совместной опеке устанавливаются отдельным соглашением между родителями подопечного".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Об опеке и попечительстве"
(в части установления права обоих родителей быть опекунами или
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью
дееспособных граждан)

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" подготовлен в целях совершенствования законодательства по установлению опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами, а также в рамках исполнения поручения Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 1 декабря 2021 года № 636/5 по вопросу подготовки законодательной инициативы, устанавливающей право обоих родителей быть опекунами или попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно положениям части 6 статьи 10 Федерального закона от 24 апреля 2008 года №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" (далее – Федеральный закон №48-ФЗ) у каждого гражданина, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 48-ФЗ.

В Правилах подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927 (далее – Правила), установлено, что у совершеннолетнего подопечного может быть один или в исключительных случаях несколько опекунов. В случае назначения ему нескольких опекунов, соответствующее заявление подается опекунами, в частности, супругами совместно (пункт 7 Правил).

Из указанного положения Правил можно сделать вывод о том, что наличие супружеских отношений является одним из возможных оснований для учреждения совместной опеки (попечительства).

Вместе с тем, как следует из части 6 статьи 10 Федерального закона № 48-ФЗ, случаи установления такой опеки должны быть прямо указаны в данном Федеральном законе.

Таким образом, несмотря на предусмотренную возможность установления совместной опеки (попечительства) над недееспособным (ограниченным в дееспособности) совершеннолетним гражданином, реализация такой возможности на практике затруднительна.

Сейчас один из родителей при наступлении совершеннолетия недееспособных или не полностью дееспособных граждан (детей-инвалидов) обязан пройти судебную процедуру по установлению опекуна (попечительства).

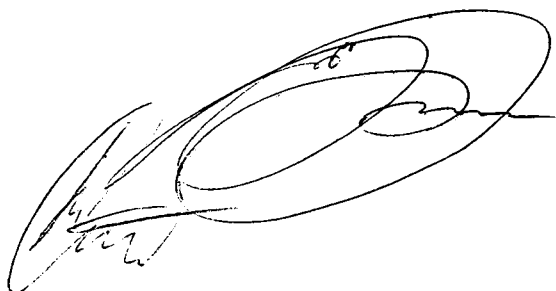
При этом только один из родителей может представлять интересы недееспособного гражданина, второй родитель вместе с этим не может быть его представителем. Учитывая жизненные обстоятельства, которые могут сложиться, например, в случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы, в таких случаях второй родитель не может представлять законные интересы недееспособного гражданина.

Статьей 18 "Конвенции о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей Организации объединённых наций 20 ноября 1989 года) установлено, что государства - участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка (подопечного) являются предметом их основной заботы.

Министерство юстиции Российской Федерации в письме проинформировало о том, что для решения обозначенной проблемы необходимо внесение изменений в Федеральный закон № 48-ФЗ в части установления случаев, в которых возможно учреждение совместной опеки (попечительства) с последующим внесением корреспондирующих изменений в Правила (письмо №09/49487-ЕЗ от 28 апреля 2022 года).

Проектом федерального закона в целях решения обозначенной проблемы предлагается внести изменения в Федеральный закон № 48-ФЗ в части установления права родителей на совместную опеку (попечительство) над подопечными гражданами, при этом права и обязанности при совместной опеке устанавливаются отдельным соглашением, достигнутым между родителями подопечного.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Об опеке и попечительстве"
(в части установления права обоих родителей быть опекунами или
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью
дееспособных граждан)

Принятие федерального закона федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Об опеке и попечительстве" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета, а также не повлечёт выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признаю
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О
внесении изменений в статью 10 Федерального закона**

"Об опеке и попечительстве"

**(в части установления права обоих родителей быть опекунами или
попечителями для совершеннолетних недееспособных или не полностью
дееспособных граждан)**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Об опеке и попечительстве" не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия
иных актов федерального законодательства.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, both appearing to be stylized and illegible.