

вносит постоянная комиссия
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 июня 2022 года № _____

**О проекте областного закона
"О внесении изменений в областной закон
"О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в
Ленинградской области"**

Рассмотрев поправки, поступившие к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области", принятому в первом чтении 31 мая 2022 года, и руководствуясь статьями 55 и 56 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" во втором чтении.

2. Постоянной комиссии по экономике, собственности, инвестициям и промышленности Законодательного собрания Ленинградской области доработать указанный проект областного закона с учетом принятых поправок для принятия в третьем чтении.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



16 ИЮН 2022

№ 2014-1/22-06-0-10

Таблица № 3
поправок, рекомендованных профильной комиссией
для отклонения Законодательным собранием Ленинградской области,
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области»,
принятому Законодательным собранием Ленинградской области 31 мая 2022 года в первом чтении.

№ п / п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Мнение инициатора проекта областного закона	Результат юридическ ой экспертизы	Результат рассмотрения Законодательн ым собранием Ленинградской области
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	А.А.Рязанов А.А.Перминов А.В.Матвеев	Часть 3 статьи 1	в статье 5: пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции: «2) установление налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в размере 13,5 процента (далее - пониженная ставка по налогу на прибыль организаций) для управляющей компании, выручка которой от основного вида деятельности составляет 80 процентов от общего объема выручки за календарный год согласно данным бухгалтерской (финансовой) отчетности по российским стандартам бухгалтерского учета;»; часть 3 изложить в следующей редакции: «3. Льгота по налогу на имущество организаций устанавливается на любые восемь последовательных календарных лет в течение десяти календарных лет, следующих за календарным годом, в котором присвоен статус	Исключить	Отклонить, так как не соответствует федеральному законодательству. Внесение изменений в пункт 2 части 2 вызвано необходимостью приведения областного закона № 52-оз в соответствие с федеральным законодательством в части исключения слов «обособленное подразделение», так как в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 (ред. от 28.08.2021) «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», принятого во исполнение Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 01.05.2022) «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – постановление № 794, закон № 488-ФЗ), управляющей компанией является только юридическое лицо. Вместе с тем в областном законе № 52-оз указывается на получение выручки управляющей компанией, созданной также в форме обособленного подразделения.	статья в связи с необходи- мостью исключения из п.2 ч.1 федерального закона №52-ФЗ слов «обосо- бленное подразде- ление»	

			индустриального (промышленного) парка. Пониженная ставка по налогу на прибыль организаций устанавливается на любые шесть последовательных календарных лет в течение восьми календарных лет, следующих за календарным годом, в котором присвоен статус индустриального (промышленного) парка, но не позднее срока, установленного статьей 284 главы 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Льгота по налогу на имущество организаций и пониженная ставка по налогу на прибыль организаций могут применяться как одновременно, так и не одновременно.».		Внесение изменений в часть 3 предусматривает: увеличение периода применения льготы по налогу на имущество организаций на 2 года, в связи с тем, что, проекты по созданию и развитию индустриальных парков, включающие строительство и ввод объектов инфраструктуры в эксплуатацию, а также привлечение и размещение резидентов с целью ведения промышленного производства занимает достаточно продолжительный период (8-12 лет), управляющие компании не могут воспользоваться льготой в течение 6-летнего периода, предусмотренного областным законом № 52-оз в полном объеме, и такая льгота не является привлекательной для управляющих компаний. Как следствие, - недостаточное количество парков, которым присвоен статус индустриального парка в Ленинградской области (3 парка из 15 действующих и создаваемых в Ленинградской области). Вместе с тем, постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (ред. от 02.06.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере промышленности является поддержка и координация усилий субъектов РФ по созданию и развитию индустриальных парков, а также обеспечению равного доступа ко всем мерам поддержки российских организаций промышленности, к которым в	
--	--	--	--	--	---	--

				соответствии с законом № 488-ФЗ также относятся управляющие компании и резиденты (далее – Государственная программа РФ в сфере промышленности). для прозрачности норм закона вносятся уточнения по периоду предоставления льготы по налогу на прибыль организаций, так как статьей 284 главы 25 части второй Налогового кодекса РФ устанавливается отмена с 01.01.2023 предоставления льготы по налогу на прибыль организаций. для прозрачности норм закона уточняется, что льгота по налогу на имущество организаций и льгота по налогу на прибыль организаций могут применяться не одновременно в течение установленного периода, так как на практике отсутствие такой нормы приводило к сложности в толковании. В целом областной закон № 52-оз направлен на стимулирование организаций по реализации инфраструктурных проектов, к которым относятся проекты по созданию и развитию индустриальных парков, что соответствует Государственной программе РФ в сфере промышленности, и отвечает целям закона № 488-ФЗ. Исходя из закона № 488-ФЗ: индустриальный парк – это совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания и модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией; управляющие компании относятся к субъектам деятельности в сфере промышленности, и для применения ими мер государственной поддержки		
--	--	--	--	--	--	--

должны соответствовать в первую очередь федеральным требованиям, подтверждаемым Минпромторгом России.

В соответствии с постановлением № 794:

создание и развитие индустриального парка - это деятельность, осуществляемая в виде планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, капитального строительства, реконструкции и (или) модернизации объектов промышленной инфраструктуры в целях размещения резидентов и обеспечения их деятельности в сфере промышленности; утверждены федеральные требования к индустриальным паркам и управляющим компаниям, включая требования к их видам деятельности.

Приказом Минпромторга России от 07.10.2021 № 4014 утвержден перечень видов деятельности управляющих компаний, включающий 92 кода ОКВЭД, в том числе строительство зданий, автомобильных и железных дорог, инженерных коммуникаций, прочих инженерных сооружений, производство земляных работ, электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ, перевозка пассажиров, эксплуатация, ремонт и содержание зданий и объектов инфраструктуры для обеспечения деятельности резидентов, иные.

С целью размещения промышленного производства резидентов управляющая компания заключает договор с резидентами о предоставлении им в аренду или собственность земельные

					участки (здания, части зданий), а также договора по содержанию, ремонту и эксплуатации указанных объектов. Отсутствие таких договоров является основанием для отказа управляющей компании в подтверждении соответствия федеральным требованиям. Таким образом, деятельность управляющих компаний не ограничивается сдачей в аренду (собственность) земельных участков (зданий), направлена на обеспечение полной инфраструктурной подготовки территории для промышленного производства резидентов, и контролируется Минпромторгом России, а также уполномоченными органами в субъектах РФ. Инвесторам-резидентам предоставляются в полном объеме аналогичные меры государственной поддержки (областной закон о поддержке инвестиционной деятельности), и(или) более широкий круг мер государственной поддержки (нормативные правовые акты для поддержки субъектов МСП, АПК, региональных инвестиционных проектов и т.д.).		
2.	А.А.Перминов	Часть 4 статьи 1	статью 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Действие настоящего областного закона распространяется также на индустриальные (промышленные) парки и управляющие компании, получившие статус индустриального (промышленного) парка и управляющей компании до вступления в силу настоящего областного закона.».	Исключить	Отклонить, так как это не соответствует федеральному законодательству. Распространение областного закона только на новые индустриальные парки, которые будут создаваться на перспективу после принятия областного закона, противоречит Федеральному закону «Об инвестиционной деятельности» от 25.02.2009 (в ред. от 14.03.2022) № 39-ФЗ, в соответствии с которым (далее – закон № 39-ФЗ):	Закон государств- ства	

					-инвесторы имеют равные права на осуществление инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений (ст. 6); -государство в соответствии с законом № 39-ФЗ, нормативными правовыми актами РФ, законами субъектов РФ и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ гарантирует всем субъектам инвестиционной деятельности независимо от форм собственности обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности (ст. 15). Таким образом, нормативные правовые акты должны обеспечивать равные инвестиционные условия для управляющих компаний действующих, создаваемых и планируемых промышленных парков, независимо от формы их собственности и(или) даты создания промышленного парка.		
3.	Н.И.Пустотин	Часть 4 статьи 1	статью 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Действие настоящего областного закона распространяется также на промышленные (промышленные) парки и управляющие компании, получившие статус промышленного парка и управляющей компании до вступления в силу настоящего областного закона.».	статью 8 дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Действие настоящего областного закона распространяется также на промышленные (промышленные) парки, получившие статус промышленного парка до вступления в силу настоящего областного	Отклонить, так как противоречит федеральному законодательству Создание и развитие промышленных парков, а также деятельность управляющих компаний регулируются основными нормативными правовыми актами: - законом № 488-ФЗ; - постановлением № 794. Исходя из закона № 488-ФЗ: промышленный парк – это совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания и модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии	Вопрос законодатель не	

				закона.». с законодательством РФ; субъекты деятельности в сфере промышленности - это юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории РФ, к которым также относятся управляющие компании и резиденты. Исходя из постановления № 794: территория индустриального парка – это совокупность земельных участков, находящихся на расстоянии не более 2 км друг от друга, в границах которых размещены и (или) планируется разместить объекты промышленной инфраструктуры индустриального парка; создание и развитие индустриального парка - деятельность управляющей компании по созданию и развитию индустриального парка, осуществляемая в виде планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, капитального строительства, реконструкции и (или) модернизации объектов промышленной инфраструктуры индустриального парка в целях размещения резидентов и (или) потенциальных резидентов и обеспечения их деятельности. Таким образом, индустриальный парк – это территория, включающая один или несколько земельных участков, обеспеченная объектами промышленной инфраструктуры для размещения промышленного производства резидентов под управлением управляющей компании. На основании изложенного областным законом предусматривается		
--	--	--	--	--	--	--

					предоставление мер государственной поддержки управляющим компаниям. Резиденты вправе воспользоваться мерами государственной поддержки в рамках иных областных законов, принятых для поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности, содержащих аналогичные меры поддержки и(или) предоставляющий более широкий круг мер государственной поддержки (для субъектов МСП, АПК, региональных инвестиционных проектов и т.д.).		
--	--	--	--	--	---	--	--

Первый Вице-губернатор Ленинградской области –
руководитель администрации Губернатора и
Правительства Ленинградской области



И.В.Петров

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области –
председатель комитета экономического развития
и инвестиционной деятельности Ленинградской области



Д.А.Ялов

Председатель комитета правового
обеспечения Ленинградской области



Л.Н. Красненко

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области –
начальник правового управления

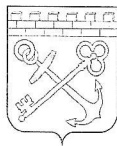


Д.В. Малкин

Председатель постоянной комиссии
по экономике, собственности, инвестициями
и промышленности Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Русских



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА
ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ,
ИНВЕСТИЦИЯМ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА
из протокола № 6 заседания постоянной комиссии
от 14 июня 2022 года

СЛУШАЛИ:

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" – второе чтение.

Инициатор: Губернатор Ленинградской области.

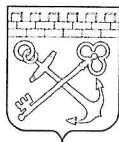
(№ 2014 от 18.04.2022)

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект областного закона во втором чтении с учетом таблицы поправок № 3 и в третьем чтении.

Председатель
постоянной комиссии

А.В. Русских



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЭКОНОМИКЕ, СОБСТВЕННОСТИ,
ИНВЕСТИЦИЯМ
И ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-13

17.06.2022 № 2014-1/22-06-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам проект постановления, завизированный юридической службой и выписку из протокола № 6 от 14 июня 2022 года заседания постоянной комиссии для включения вопроса "О внесении изменений в областной закон "О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области" в проект повестки дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области.
(№ 2014)

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

А.В. Русских