

14 ИЮН 2022

№ 3126-1/22-06-04

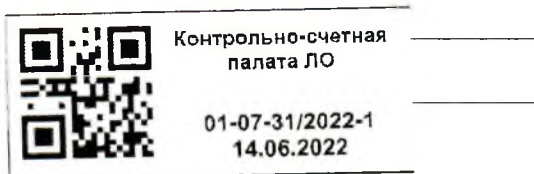


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложением, подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 12 л. (с оборотом), в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,

М.А. Ляхова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый
период 2023 и 2024 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №3126-1/22-06-0 от 07.06.2022) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные областным законом от 21.12.2021 №148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 №148-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2022 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 1 528 955,7 тыс. руб. (на 0,9%),
- увеличить расходы областного бюджета на 1 528 955,7 тыс. руб. (на 0,8%).

В результате предлагаемых изменений на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 168 809 173 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 189 685 536,1 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 20 876 363,1 тыс. руб. (14,2% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской

Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам¹ (далее – Правила №1531), с учетом наличия в источниках финансирования областного бюджета соответствующих объемов поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета².

При этом согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ограничение роста государственного долга Ленинградской области планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При первоначальном планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2022 - 2024 годы размер дефицита был установлен в пределах 3,3% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области и к 2024 году должен быть снижен до 0,6%³.

В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2028 года⁴ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики, одним из атрибутов которой является недопущение роста дефицита бюджета.

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2022 год

Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области увеличивается в общей сумме на 1528955,7 тыс. руб. (или на 0,9%) за счет неналоговых доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а также от планируемых размещений.

Согласно государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»⁵ в сфере повышения эффективности управления государственными финансами одним из основных приоритетов является

¹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 30.04.2020)

² Согласно Правилам №1531 необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации

³ Основные направления бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 06.02.2017 №14 (в ред. от 18.02.2022)

⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №402

осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета. Проведение таких операций способствует увеличению свободного остатка денежных средств областного бюджета путем извлечения дополнительного дохода за счет размещения временно свободных денежных средств областного бюджета на рынке.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 9900000 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 153321,8 тыс. руб. По состоянию на 01.06.2022 возвращены средства в сумме 9000000 тыс. руб., проценты поступили в доход областного бюджета в сумме 111965,4 тыс. руб. В последующих периодах 2022 года подлежат уплате проценты в сумме 41356,4 тыс. руб. по средствам областного бюджета, размещенным на депозитах в 2021 году.

В период с 11.01.2022 по 01.06.2022 были размещены на депозитах средства областного бюджета в сумме 147600000 тыс. руб., средневзвешенный срок размещения составил 25,3 дня, средневзвешенная процентная ставка - 16,42%. Рост ключевой ставки ЦБ РФ (с 8,5% на 01.01.2022 до 20% с 28.02.2022, до 17% с 11.04.2022 и до 14% с 04.05.2022) оказал значительное влияние на рост поступлений по данному виду доходов в январе-апреле 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года - в 5,3 раза. На 01.06.2022 сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 1339851,4 тыс. руб., сумма уплаченных процентов составила 856419,4 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.06.2022 в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 968384,8 тыс. руб. Кроме того, начислены и должны поступить в областной бюджет доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета в сумме 524788,4 тыс. руб.

В целях эффективного управления остатками средств на едином счете областного бюджета Ленинградской области осуществляются операции покупки (продажи) ценных бумаг по договорам репо.

По состоянию на 01.01.2022 сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных по сделкам репо в 2021 году и подлежащих возврату в 2022 году, составила 5000000 тыс. руб., сумма начисленных и подлежащих уплате в 2022 году процентов по данным средствам составляла 23732,9 тыс. руб. По состоянию на 01.06.2022 средства возвращены полностью, проценты поступили в доход областного бюджета в полном объеме. В период с 20.01.2022 по 01.06.2022 были заключены сделки репо на общую сумму 30500000 тыс. руб. (1 часть договора репо - размещение), возвращены (2 часть договора репо - возврат) в сумме 23100000 тыс. руб. На 01.06.2022 сумма процентов, начисленных по данным средствам, составила 62763,4 тыс. руб., сумма уплаченных процентов составила 34918,8 тыс. руб.

Таким образом, по состоянию на 01.06.2022 в областной бюджет поступили средства от проведенных операций по заключенным договорам репо на сумму 58651,6 тыс. руб. и подлежат уплате в последующих периодах 2022 года средства в сумме 27844,7 тыс. руб.

В соответствии со статьей 242¹³ БК РФ Федеральным казначейством осуществляются операции по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» норматив распределения доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%. По состоянию на 01.05.2022 в областной бюджет указанные средства поступили в сумме 93266,1 тыс. руб.

Как и в предыдущие годы, при подготовке проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов доходы от размещения средств областного бюджета не прогнозировались. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁶ КСП ЛО отмечала, что прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Областным законом от 01.04.2022 №34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогноз доходов от размещения средств бюджетов был включен в доходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в сумме 500000 тыс. руб.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁷ КСП ЛО отмечала, что поступления по данному виду доходов с учетом потенциальных доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году.

В прогнозе доходов в редакции законопроекта на 2022 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе-апреле текущего года.

Так, по 30 видам (подвидам) доходов, не учтенным в прогнозе, в январе-апреле 2022 года имели место поступления в областной бюджет в общей сумме 741548,5 тыс. руб.⁸ По 12 видам (подвидам) доходов поступления за январь-апрель 2022 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в законопроекте, на 107363,8 тыс. руб. Данные виды доходов отражены в приложении к настоящему заключению.

⁶ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области исходящим от 29.10.2021 №01-07-52/2021-1

⁷ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области исходящим от 22.03.2022 №01-07-9/2022-1

⁸ Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.05.2022 (ф. 0503317)

Необходимо отметить, что в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» КСП ЛО обращала внимание на возможное превышение суммы фактических поступлений в процессе исполнения областного бюджета в 2022 году относительно прогноза по ряду указанных в приложении к настоящему заключению видов доходов: например, по акцизам на алкогольную продукцию, доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Ленинградской области, доходам от компенсации затрат бюджета.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по данным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2022 году.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в общей сумме 1528955,7 тыс. руб. (на 0,8%) за счет увеличения неналоговых доходов областного бюджета от размещения временно свободных средств областного бюджета исходя из фактически поступивших доходов, ожидаемых поступлений по заключенным договорам, а так же от планируемых размещений.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2022 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №1:

Таблица №1
Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	188 156 580,4	1 528 955,7	0,8	189 685 536,1
Общегосударственные вопросы	11 771 893,4	0,0	0,0	11 771 893,4
Национальная оборона	77 381,4	0,0	0,0	77 381,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 801 073,3	0,0	0,0	2 801 073,3
Национальная экономика	39 843 597,5	0,0	0,0	39 843 597,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	18 841 149,8	0,0	0,0	18 841 149,8
Охрана окружающей среды	615 098,9	0,0	0,0	615 098,9
Образование	39 490 947,4	0,0	0,0	39 490 947,4
Культура, кинематография	4 201 477,1	0,0	0,0	4 201 477,1

Наименование разделов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Здравоохранение	21 787 300,6	0,0	0,0	21 787 300,6
Социальная политика	36 976 159,8	1 528 955,7	4,1	38 505 115,5
Физическая культура и спорт	3 963 884,7	0,0	0,0	3 963 884,7
Средства массовой информации	407 001,8	0,0	0,0	407 001,8
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	106 826 771,4	1 528 955,7	1,4	108 355 727,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	64 710,5	0,0	0,0	64 710,5
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	7 314 904,2	0,0	0,0	7 314 904,2

Как следует из таблицы №1, законопроектом предусматривается только увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году на сумму 1528955,7 тыс. руб. (или на 4,1%) по разделу «Социальная политика», в результате чего сумма бюджетных ассигнований по указанному разделу составит 38505115,5 тыс. руб. или 20,3% от общей суммы бюджетных ассигнований на 2022 год, а в целом на социально-культурную сферу – 108355727,1 тыс. руб. или 57,1% от общей суммы бюджетных ассигнований на 2022 год.

Законопроектом вышеуказанное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено только комитету по социальной защите населения Ленинградской области (на 7,3%) на предоставление в соответствии со статьей 138⁶ БК РФ субвенции бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год на реализацию соглашения между Пенсионным фондом Российской Федерации и Правительством Ленинградской области в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Ленинградской области по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет⁹, в результате чего общий объем бюджетных ассигнований на 2022 год комитету по социальной защите населения Ленинградской области составит 22551337,6 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона общий объем потребности с учетом средств из федерального бюджета составляет 3120317,8 тыс. руб. исходя из расчета прогнозной численности детей, на которых предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты, в количестве 31301 чел., в том числе с учетом установленного уровня софинансирования (49%) за счет средств областного бюджета в сумме 1528955,7 тыс. руб.

⁹ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2022 №175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей»

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации¹⁰, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Необходимо отметить, что в законопроекте не учтены изменения, внесенные в объемы бюджетных ассигнований в сводную бюджетную роспись областного бюджета по состоянию на 01.05.2022 в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ и частью 10 статьи 4 областного закона от 21.12.2021 №148-оз (финансовому органу предоставлено в определенных случаях право вносить изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете):

Таблица №2
Тыс. руб.

ГРБС	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2022	Отклонения	% отклонения	Законопроект
гр. 1	гр. 2	гр. 3	гр. 4 (гр.6-гр.3)	гр. 5 (гр.6/гр.3*100-100)	гр. 6
Всего, в том числе:	188 156 580,4	188 858 185,6	827 350,5	0,4	189 685 536,1
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	23 150 825,3	23 150 825,3	0,0	0,0	23 150 825,3
государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	42 336,2	42 336,2	0,0	0,0	42 336,2
Избирательная комиссия Ленинградской области	103 216,4	103 216,4	0,0	0,0	103 216,4
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	40 806 599,4	40 820 639,4	-14 040,0	-0,003	40 806 599,4
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	4 937 559,4	4 949 254,2	-11 694,8	-0,2	4 937 559,4
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	101 493,3	101 493,3	0,0	0,0	101 493,3
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	41 213,9	41 213,9	0,0	0,0	41 213,9
Управление делами Правительства Ленинградской области	5 524 220,5	5 548 192,3	-23 971,8	-0,4	5 524 220,5
Комитет цифрового развития Ленинградской области	2 047 258,2	2 047 258,2	0,0	0,0	2 047 258,2
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	366 977,5	400 815,8	-33 838,3	-8,4	366 977,5
Комитет Ленинградской области по транспорту	3 764 721,3	3 764 721,3	0,0	0,0	3 764 721,3
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	401 527,4	401 527,3	0,1	0,0	401 527,4
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	123 090,1	123 090,1	0,0	0,0	123 090,1
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	898 187,8	898 187,8	0,0	0,0	898 187,8
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	181 964,1	181 964,1	0,0	0,0	181 964,1

¹⁰ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

ГРБС	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2022	Отклонения	% отклонения	Законопроект
гр. 1	гр. 2	гр. 3	гр. 4 (гр.6-гр.3)	гр. 5 (гр.6/гр.3*100-100)	гр. 6
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	14 236,0	14 236,0	0,0	0,0	14 236,0
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	73 862,0	73 862,0	0,0	0,0	73 862,0
Законодательное собрание Ленинградской области	581 377,8	581 377,8	0,0	0,0	581 377,8
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 399 339,9	2 399 671,9	-332,0	-0,01	2 399 339,9
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	2 477 911,6	2 481 574,9	-3 663,3	-0,1	2 477 911,6
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	783 821,4	1 210 393,1	-426 571,7	-35,2	783 821,4
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	2 829 913,4	2 863 140,0	-33 226,6	-1,2	2 829 913,4
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 118 628,0	2 118 628,0	0,0	0,0	2 118 628,0
Комитет по печати Ленинградской области	504 634,5	504 634,5	0,0	0,0	504 634,5
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 895 281,0	3 045 158,4	-149 877,4	-4,9	2 895 281,0
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	6 234 916,9	6 222 456,9	12 460,0	0,2	6 234 916,9
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	959 647,5	959 647,5	0,0	0,0	959 647,5
Комитет по строительству Ленинградской области	17 922 041,8	17 922 041,8	0,0	0,0	17 922 041,8
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	145 280,2	145 280,2	0,0	0,0	145 280,2
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	104 637,3	104 637,3	0,0	0,0	104 637,3
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	6 677 732,8	6 683 714,9	-5 982,1	-0,1	6 677 732,8
Комитет финансов Ленинградской области	9 925 084,0	9 516 512,1	408 571,9	4,3	9 925 084,0
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	26 291 443,4	26 430 723,3	-139 279,9	-0,5	26 291 443,4
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	21 022 381,9	21 302 541,2	1 248 796,4	5,9	22 551 337,6
Архивное управление Ленинградской области	77 845,9	77 845,9	0,0	0,0	77 845,9
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	31 892,8	31 892,8	0,0	0,0	31 892,8
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	608 226,2	608 226,2	0,0	0,0	608 226,2
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	11 470,0	11 470,0	0,0	0,0	11 470,0
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	272 967,4	272 967,4	0,0	0,0	272 967,4
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	33 477,5	33 477,5	0,0	0,0	33 477,5
Управление ветеринарии Ленинградской области	601 454,6	601 454,6	0,0	0,0	601 454,6
Комитет государственного заказа Ленинградской области	48 157,5	48 157,5	0,0	0,0	48 157,5

ГРБС	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2022	Отклонения	% отклонения	Законопроект
гр. 1	гр. 2	гр. 3	гр. 4 (гр.6-гр.3)	гр. 5 (гр.6/гр.3*100-100)	гр. 6
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	17 726,3	17 726,3	0,0	0,0	17 726,3

Как следует из таблицы №2, без учета комитета по социальной защите населения Ленинградской области различия между объемами бюджетных ассигнований на 2022 год, предусмотренными законопроектом и сводной бюджетной росписью областного бюджета на 01.05.2022, сложились в отношении 13 ГРБС, из них наиболее значительные различия в части: комитета по труду и занятости населения Ленинградской области, Комитета финансов Ленинградской области, комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, комитета по здравоохранению Ленинградской области и комитета Ленинградской области по обращению с отходами.

Следует отметить, что расходная часть областного бюджета Ленинградской области в I квартале 2022 года исполнена в сумме 40290,2 млн. руб., что составило 24,1% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.04.2022, темпы роста к аналогичному периоду 2021 года составили 110% (на 3675,4 млн. руб.) и снизились относительно предыдущего года (темп роста в I квартале 2021 году относительно 2020 года - 123,8%). Бюджетные обязательства в I квартале 2022 года приняты на общую сумму 139964,8 млн. руб.¹¹ или на уровне 83,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.04.2022.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I квартале 2022 года сложился в части: комитета Ленинградской области по обращению с отходами (0,7%; в I квартале 2021 года – 0,7%); Леноблкомимущества (4,9%; в I квартале 2021 года – 65%); комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (1,9%; в I квартале 2021 года – 2%); комитета по цифровому развитию Ленинградской области (7,9%; в I квартале 2021 года – 13,4%); комитета градостроительной политики Ленинградской области (16,8%; в I квартале 2021 года – 8,5%); Представительства Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (9,3%; в I квартале 2021 года – 14,2%).

При этом среди ГРБС на уровне менее 45% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.04.2022 приняты бюджетные обязательства комитетом общественных коммуникаций Ленинградской области (17,9%), комитетом цифрового развития Ленинградской области (32,3%) и Леноблкомимуществом (34,3%).

¹¹ По данным единого портала бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»

Основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС являются:

- исполнение бюджетных назначений по расходам предусмотрено кассовым планом в последующие периоды 2022 года (комитет цифрового развития Ленинградской области; комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; комитет Ленинградской области по обращению с отходами; Леноблкомимущество);

- оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; длительность проведения конкурсных процедур; признание конкурсных процедур несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок по причине роста цен вследствие сложившейся социально-экономической обстановки; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры (комитет цифрового развития Ленинградской области);

- согласование новых условий реализации федеральных проектов, в том числе с возможным расторжением соглашений с соответствующими федеральными органами исполнительной власти (комитет цифрового развития Ленинградской области);

- отсутствие потребности, в том числе ввиду отсутствия судебных решений и наличия нераспределенных остатков субсидий муниципальным образованиям (Леноблкомимущество; комитет Ленинградской области по обращению с отходами);

- изменение условий предоставления субсидий муниципальным образованиям (комитет Ленинградской области по обращению с отходами);

- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении межбюджетных трансфертов (комитет Ленинградской области по обращению с отходами; комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области; Леноблкомимущество).

КСП ЛО в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отмечала, что 22 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2021 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 31.12.2021, из них наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2021 года, сложилась в части комитета Ленинградской области по обращению с отходами (66,6%, в декабре – 38,8%), комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (57,6%, в декабре – 21,7%), комитета цифрового развития Ленинградской области (47,4%, в декабре – 28,8%), комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (43,5%, в декабре – 14,5%). При этом из указанных 22 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2021 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 3 ГРБС составил менее 90%: комитет Ленинградской области по обращению с отходами (81,9%), комитет по

дорожному хозяйству Ленинградской области (88,3%), комитет по строительству Ленинградской области (88,9%). В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Правительство Ленинградской области постановлением от 23.05.2022 №344 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за I квартал 2022 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 №148-оз, некоторыми ГРБС.

В разрезе видов расходов законопроектом вышеуказанное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено только в части межбюджетных трансфертов, в результате чего объем бюджетных ассигнований в 2022 году на предоставление межбюджетных трансфертов составит 68548012 тыс. руб. или 36,1% от общей суммы бюджетных ассигнований на 2022 год (основная доля бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрена по данному виду расходов).

Сравнительная информация о суммах бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов в 2022 году согласно законопроекту и сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.05.2022 представлена в таблице №3:

Таблица №3

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2022	Отклонения	% отклонений	Законопроект
гр. 1	гр. 2	гр. 3	гр. 4 (гр.6-гр.3)	гр. 5 (гр.6/гр.3*100-100)	гр. 6
Всего, в том числе:	188 156 580,4	188 858 185,6	827 350,5	0,4	189 685 536,1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	11 586 142,6	11 586 131,8	10,8	0,0001	11 586 142,6

Наименование вида расходов	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2022	Отклонения	% отклонений	Законопроект
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	22 027 902,0	22 253 027,0	-225 125,0	-1,0	22 027 902,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	25 310 769,8	25 585 527,4	-274 757,6	-1,1	25 310 769,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	14 129 867,2	14 129 867,1	0,1	0,0	14 129 867,2
Межбюджетные трансферты	67 019 056,3	67 000 790,5	1 547 221,5	2,3	68 548 012,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	24 125 094,0	24 351 204,0	-226 110,0	-0,9	24 125 094,0
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	64 710,5	64 710,5	0,0	0,0	64 710,5
Иные бюджетные ассигнования	23 893 038,0	23 886 927,2	6 110,8	0,03	23 893 038,0

Как следует из таблицы №3, без учета межбюджетных трансфертов различия между объемами бюджетных ассигнований на 2022 год, предусмотренными законопроектом и сводной бюджетной росписью областного бюджета на 01.05.2022, сложились в отношении 5 видов расходов, из них наиболее значительные различия в части видов расходов: «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Необходимо отметить, что в разрезе видов расходов областного бюджета в I квартале 2022 года по 3 видам расходов бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня исполнения – от 27,5% до 39,9%, по 4 видам расходов, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 13,1% до 21,4%, по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» расходы отсутствуют. Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I квартале 2022 года сложился по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» - 39,9%, наиболее низкий уровень - по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 13,1% (в аналогичном периоде 2021 года – 17%).

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Согласно проекту областного закона изменения финансового обеспечения реализации в 2022 году государственных программ Ленинградской области предусмотрены только в рамках государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»¹² в части мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1528955,7 тыс. руб. или на 6,1% в целом по указанной государственной программе Ленинградской области (на 38,6% в части мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»).

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля бюджетных ассигнований на реализацию указанной государственной программы Ленинградской области увеличится на 0,7 п.п. и составит 14,9% в общей сумме бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области.

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, указано постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406, утверждающее данную государственную программу Ленинградской области.

Вместе с тем, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

Необходимо отметить, что в законопроекте не учтены изменения, внесенные в объемы финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области в сводную бюджетную роспись областного бюджета по состоянию на 01.05.2022. Сравнительная информация о финансовом обеспечении государственных программ Ленинградской области в 2022 году согласно законопроекту и сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.05.2022 представлена в таблице №4:

¹² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406

Таблица №4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022)	Сводная бюджетная роспись на 01.05.2022	Отклонения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр. 1	гр. 2	гр. 3	гр. 4 (гр.6-гр.3)	гр. 5 (гр.6/гр.3*100-100)	гр. 6
Всего	176 654 531,4	177 403 084,5	780 402,6	0,4	178 183 487,1
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	27 991 813,7	28 131 093,6	-139 279,9	-0,5	27 991 813,7
Современное образование Ленинградской области	41 473 534,3	41 473 534,3	0,0	0,0	41 473 534,3
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	25 056 847,7	25 057 861,1	1 527 942,3	6,1	26 585 803,4
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 905 355,6	3 905 355,6	0,0	0,0	3 905 355,6
Развитие культуры в Ленинградской области	3 859 126,1	3 859 003,9	122,2	0,003	3 859 126,1
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	13 574 603,0	13 574 603,0	0,0	0,0	13 574 603,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	9 973 677,3	9 961 217,3	12 460,0	0,1	9 973 677,3
Безопасность Ленинградской области	2 756 238,3	2 756 238,3	0,0	0,0	2 756 238,3
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 728 272,6	2 761 970,8	-33 698,2	-1,2	2 728 272,6
Цифровое развитие Ленинградской области	3 257 221,5	3 257 221,5	0,0	0,0	3 257 221,5
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 594 977,1	2 744 854,5	-149 877,4	-5,5	2 594 977,1
Развитие транспортной системы Ленинградской области	23 207 533,0	23 207 533,0	0,0	0,0	23 207 533,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 112 490,0	5 124 222,8	-11 732,8	-0,2	5 112 490,0
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	6 212 312,4	6 212 312,4	0,0	0,0	6 212 312,4
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 151 595,4	2 150 595,4	1 000,0	0,05	2 151 595,4
Содействие занятости населения Ленинградской области	787 182,5	1 213 754,2	-426 571,7	-35,1	787 182,5
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	214 294,1	214 294,1	0,0	0,0	214 294,1
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 797 456,8	1 797 418,8	38,0	0,002	1 797 456,8

Как следует из таблицы №4, без учета государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» различия между объемами финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2022 год согласно законопроекту и сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.05.2022 сложились в отношении 9 государственных программ Ленинградской области, из них наиболее значительные различия в рамках: «Содействие занятости населения Ленинградской области»; «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области».

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.04.2022 наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений на 2022 год зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Содействие занятости населения Ленинградской области» - 11,3%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 11,5%; «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 11,9%; «Цифровое развитие Ленинградской области» - 13,5%.

КСП ЛО неоднократно отмечала, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

Так, по итогам 2021 года наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 70% (82,2% в 2020 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 88,1% (93,6% в 2020 году), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 89,4% (94,7% в 2020 году), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 91,6% (100% в 2020 году).

При этом в ходе анализа реализации государственных программ Ленинградской области КСП ЛО выявлены случаи снижения (ухудшения/исключения) в декабре 2021 года установленных на 2021 год (в том числе измененных в январе-ноябре 2021 года) плановых значений некоторых их показателей (индикаторов), в том числе без соответствующего изменения объемов финансового обеспечения: «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2021 году наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 87,5%; «Развитие

здравоохранения в Ленинградской области» - 84,5%; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 82,6%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 85,2%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 88,3%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,3%; «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89%.

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрено изменение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов. Вместе с тем в ходе сравнения объемов финансового обеспечения реализации национальных проектов в Ленинградской области в 2022 году выявлены следующие различия в суммах бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральных (региональных) проектов: «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1083541,5 тыс. руб.; сводной бюджетной росписью на 01.05.2022 – в сумме 1155675,9 тыс. руб.); «Чистая страна» (областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022) – в сумме 35219,4 тыс. руб.; сводной бюджетной росписью на 01.05.2022 – в сумме 69057,7 тыс. руб.) и «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022) – в сумме 7010,6 тыс. руб.; сводной бюджетной росписью на 01.05.2022 – бюджетные ассигнования отсутствуют).

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

Законопроектом не предусмотрены изменения размера дефицита областного бюджета и источников его финансирования, а также не предусмотрены изменения в части параметров государственного внутреннего долга Ленинградской области и государственных внутренних заимствований Ленинградской области.

При этом следует отметить, что согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) по состоянию на 01.05.2022 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 8107211,9 тыс. руб. при прогнозируемом дефиците на 2022 год в сумме 20876363,1 тыс. руб.

Исполнение областного бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 01.05.2022 представлено в таблице №5:

Таблица №5

Тыс. руб.

Наименование показателя	КБК	Прогноз на 2022 год (в ред. от 01.04.2022)	Исполнение на 01.05.2022
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	х	20 876 363,1	-8107211,9

Наименование показателя	КБК	Прогноз на 2022 год (в ред. от 01.04.2022)	Исполнение на 01.05.2022
<i>в том числе:</i>			
Привлечение кредитов от кредитных организаций бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 0102000002 0000 710	3 500 000,0	-
Привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 0103010002 0000 710	3 957 989,0	100 000,0
Погашение бюджетами субъектов Российской Федерации кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 0103010002 0000 810	-128 961,8	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 0106050202 0000 640	310 292,0	-
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 0106050202 0000 540	-250 000,0	-
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	000 0106100202 0000 550	-	9 217 887,4
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	000 0106100402 0000 520	-	-4 500 000,0
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет продажи ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	000 0106100402 0000 620	702 035,2	8 500 000,0
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 0105020102 0000 510	-185 650 533,5	-130 708 249,3
Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	000 0106100102 0000 510	-	-35 700 000,0
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 0105020102 0000 610	188 535 542,2	122 183 150,1
Уменьшение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	000 0106100102 0000 610	9 900 000,0	22 800 000,0

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2022 - 2024 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

По информации Комитета финансов Ленинградской области государственный долг Ленинградской области полностью сформирован за счет бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета. Объем государственного долга Ленинградской области на 01.05.2022 увеличился на 100000 тыс. руб. (или на 3,9%) относительно 01.01.2022 и составил 2664333,9 тыс. руб. или 4,3% от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов (1,8% от прогнозируемой суммы налоговых и неналоговых доходов) при утвержденном областным законом от 21.12.2021 №148-оз (в ред. от 01.04.2022) верхнем пределе государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023 в сумме 10393361,2 тыс. руб.: в областной бюджет привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 100000 тыс. руб. на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Приказом Минстроя России от 08.10.2021 №729/пр был утвержден перечень инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета, в том числе бюджету Ленинградской области предусмотрен кредит на общую сумму 8715978 тыс. руб. В соответствии с соглашением с Минфином России от 20.01.2022 №01-01-06/06-13 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022 году будет предоставлен кредит в сумме 3957989 тыс. руб., в 2023 году – в сумме 4757989 тыс. руб.

Выводы

В законопроекте в целом обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Приложение: на 3 л. (с оборотом), в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Приложение к Заключению

**Виды (подвиды) доходов, поступления по которым за январь-апрель
2022 года превысили сумму годового прогноза на 2022 год,
предусмотренную в законопроекте**

Показатели	КБК	Прогноз на 2022 год, руб.	Исполнение на 01.05.2022, руб.
Неналоговые доходы			
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации	000 1110701202 0000 120	4 835 200,0	6 657 379,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	000 1130299202 0000 130	17 712 288,8	97 889 895,5
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	000 1140602202 0000 430	1 661 200,0	6 639 324,3
Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160107301 0000 140	97 800,0	165 554,4
Административные штрафы, установленные главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160108301 0000 140	703 950,0	707 851,1
Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав	000 1160111301 0000 140	16 600,0	30 600,0
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	000 1160701002 0000 140	278 380,0	4 230 536,8
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с договором аренды лесного участка или договором купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	000 1160703002 0000 140	8 100 000,0	12 009 692,4
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	000 1160709002 0000 140	64 700,0	5 733 557,0

Показатели	КБК	Прогноз на 2022 год, руб.	Исполнение на 01.05.2022, руб.
Безвозмездные поступления			
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы	000 2024519802 0000 150	41 269,0	1 025 678,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы	000 2024525202 0000 150	28 925,0	57 925,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	000 2024900102 0000 150	160 315 100,0	166 071 250,0
Итого		193 855 412,8	301 219 243,8

Виды (подвиды) доходов, не учтенные в прогнозе, по которым в январе-апреле 2022 года имели место поступления в областной бюджет

Показатели	КБК	Прогноз на 2022 год, руб.	Исполнение на 01.05.2022, руб.
Налоговые доходы			
Акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья, винный спирт, виноградный спирт (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации	000 1030201101 0000 110	-	3 325 816,5
Акцизы на спиртосодержащую продукцию, производимую на территории Российской Федерации	000 1030202001 0000 110	-	79 230,5
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин (кроме крепленого (ликерного) вина), вин наливом, плодовой алкогольной продукции, игристых вин, включая российское шампанское, а также за исключением виноградосодержащих напитков, плодовых алкогольных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) без добавления спиртованных виноградного или иного плодового сусла, и (или) без добавления дистиллятов, и (или) без добавления крепленого (ликерного) вина), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете, в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей 50 процентов доходов от акцизов на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет)	000 1030214401 0000 110	-	2 839 483,2

Показатели	КБК	Прогноз на 2022 год, руб.	Исполнение на 01.05.2022, руб.
Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, в отношении которых при налогообложении установлен рентный коэффициент, отличный от 1, полезных ископаемых в виде природных алмазов, угля, в том числе коксующегося, железных руд, многокомпонентной комплексной руды, в отношении которой при налогообложении установлен коэффициент, характеризующий стоимость ценных компонентов в руде)	000 1070103001 0000 110	-	8 158 974,7
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации	000 1080202001 0000 110	-	3 315,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов	000 1080711001 0000 110	-	4 000,0
Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации организациям, осуществляющим образовательную деятельность, свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и о предоставлении указанным организациям лицензий на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин	000 1080716001 0000 110	-	37 050,0
Прочие государственные пошлины за совершение прочих юридически значимых действий, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации	000 1080730001 0000 110	-	12 500,0
Государственная пошлина за повторную выдачу свидетельства о постановке на учет в налоговом органе	000 1080731001 0000 110	-	203 850,0
Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации юридически значимых действий, связанных с государственной регистрацией аттракционов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1080751001 0000 110	-	13 000,0
Неналоговые доходы			
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1110210202 0000 120	-	93 266 107,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	000 1110530000 0000 120	-	1 306,9
Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации	000 1120203001 0000 120	-	210 537,7
Плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре	000 1130102001 0000 130	-	28 550,0

Показатели	КБК	Прогноз на 2022 год, руб.	Исполнение на 01.05.2022, руб.
юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей			
Плата за предоставление информации из реестра дисквалифицированных лиц	000 1130119001 0000 130	-	8 100,0
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1130152002 0000 130	-	779 373,6
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации основных средств по указанному имуществу	000 1140202202 0000 410	-	1 398 280,8
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу	000 1140202002 0000 440	-	4 579 300,7
Административные штрафы, установленные главой 11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	000 1160111201 0000 140	-	449 390,2
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждениями субъектов Российской Федерации	000 1160112201 0000 140	-	391 186,2
Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, выявленные должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включенных в соответствующие перечни, утвержденные высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации	000 1160120501 0000 140	-	1 200,0
Административные штрафы, установленные главой 15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (за исключением штрафов, указанных в пункте 6 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации), выявленные должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации	000 1160124201 0000 140	-	10 000,0

Показатели	КБК	Прогноз на 2022 год, руб.	Исполнение на 01.05.2022, руб.
Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета субъекта Российской Федерации	000 1161002102 0000 140	-	476 526,9
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения государственного контракта	000 1161005000 0000 140	-	3 935 591,4
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	000 1161010000 0000 140	-	4 219 508,9
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году	000 1161012000 0000 140		6 892 323,4
Безвозмездные поступления			
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде	000 2022524202 0000 150	-	31 787 500,0
Субсидии бюджетам на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	000 2022537200 0000 150	-	1 791 751,2
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	000 2070201002 0000 150	-	150 000 000,0
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 2180000000 0000 000	-	426 644 706,5
Итого		-	741 548 461,0