



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 ИЮН 2022

№ 2729-1/22-06-03

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-30/2022-1
08.06.2022

**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.05.2022 № 2729-1/22-06-0, пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект областного закона).

Заключение на проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) на основе анализа документов и материалов, представленных в Контрольно-счетную палату одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроектом вносятся изменения в областной закон от 27.12.2021 № 162-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на

плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон о бюджете Фонда) в связи с увеличением объема доходной и расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд).

Проектом областного закона предусматривается утвердить основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год в объемах:

- доходы в сумме 32 312 022,5 тыс. руб.;
- расходы в сумме 32 337 873,3 тыс. руб.;
- дефицит бюджета Фонда в сумме 25 850,8 тыс. руб.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2022 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Покрытие образовавшегося дефицита бюджета Фонда в сумме 25 850,8 тыс. руб. предлагается осуществить за счет остатков денежных средств на счетах Фонда, сформировавшихся на 01.01.2022.

Так, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2022 год, согласно пункту 7 статьи 1 Законопроекта, предлагаются к утверждению в приложении 2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» (КБК 395 01 05 00 00 00 0000 000) в размере 25 850,8 тыс. руб., что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО.

Проектом областного закона доходную часть бюджета Фонда на 2022 год, утвержденную Законом о бюджете Фонда в общей сумме 31 058 513,0 тыс. руб., планируется увеличить на общую сумму 1 253 509,5 тыс. руб., в т.ч.:

- за счет увеличения объема межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования - на 1 000 000,0 тыс. руб.;

- за счет предоставления бюджету Фонда иных межбюджетных трансфертов (средства резервного фонда Правительства Российской Федерации) на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией

(COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – на 67 711,5 тыс. руб.;

- за счет предоставления бюджету Фонда иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС):

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» - на 183 817,4 тыс. руб.;

на финансовое обеспечение денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - на 1 980,6 тыс. руб.

Учитывая вносимые законопроектом изменения, общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2022 год, предлагаемая к утверждению законопроектом, составляет 32 312 022,5 тыс. руб.

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО.

Проектом областного закона расходную часть бюджета ТФОМС ЛО на 2022 год, утвержденную Законом о бюджете Фонда в общей сумме 31 058 513,0 тыс. руб., планируется увеличить на общую сумму 1 279 360,3 тыс. руб., в т.ч.:

- на 67 711,5 тыс. руб. увеличены расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (по КБК 395 09 09 01 4 03 58540);

- на 1 000 000,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета Ленинградской области¹ (увеличены расходы по оплате медицинской помощи гражданам, застрахованным в Ленинградской области (по КБК 395 09 09 01 4 03 74500), а именно:

по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличены расходы бюджета Фонда на сумму 500 000,0 тыс. руб. на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области;

по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» увеличены расходы бюджета Фонда в сумме 500 000,0 тыс. руб. на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации.

¹ предусмотрены областным законом Ленинградской области от 01.04.2022 N 34-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

- на 24 360,0 тыс. руб. за счет остатка средств на соответствующие цели по состоянию на 01.01.2022 увеличены расходы Фонда по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» (иные расходы) (КБК 395 09 09 69 2 01 50939), а именно:

по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 37,9 тыс. руб. на оплату расходов за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области жителям, застрахованным в других регионах Российской Федерации);

по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 24 322,1 тыс. руб. на оплату расходов из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- на 1 490,8 тыс. руб. за счет остатка предоставленной в 2021 году из бюджета ФФОМС субвенции по состоянию на 01.01.2022 увеличены расходы на оплату медицинской помощи, оказанной в 2021 году гражданам, застрахованным в Ленинградской области (расходы согласованы ФФОМС письмом от 11.02.2022 №00-10-21-1-06/1129 (по КБК 395 09 09 69 2 01 50930));

- на 183 817,4 тыс. руб. увеличены расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 №71-р. (КБК 395 09 09 69 2 01 52570);

- на 1 980,6 тыс. руб. увеличены расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 №3908-р.

Учитывая вносимые законопроектом изменения, общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2022 год, предлагаемая к утверждению, составляет 32 337 873,3 тыс. руб.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО.

Проектом областного закона величина нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) ТФОМС ЛО увеличивается на 785 631,8 тыс. руб. и устанавливается в объеме 9 058 343,7 тыс. руб.

Вносимые проектом закона изменения в объем НСЗ Фонда в 2022 году представлены в Таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование	Объем НСЗ, сформированного на 2022 год	Изменения	Предлагается утвердить проектом областного закона
1	Расходы на финансирование страховых медицинских организаций для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	2 329 268,5	83 333,3	2 412 601,8
2	Расходы на перечисление возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования	2 830 056,2	500 000,0	3 330 056,2
3	Расходы на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами	2 980 320,8	-5 841,0	2 974 479,8
4	Расходы на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	133 066,4	24 322,1	157 388,5
5	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	183 817,4	183 817,4
Итого		8 272 711,9	785 631,8	9 058 343,7

С учетом вносимых законопроектом изменений, сумма уточненных расходов на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в Ленинградской области, оказанной в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации, предлагаемая к утверждению законопроектом, составляет 3 330 056,2 тыс. руб., что на 707 205,2 тыс. руб.

или 27 % больше плановых показателей на 2021 год по данному виду расходов.

Проектом областного закона предусматривается также увеличение размера средств НСЗ Фонда:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования на 2022 год на 83 333,3 тыс. руб. (за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области);
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2022 год на 24 322,1 тыс. руб. (за счет остатка денежных средств на данные мероприятия на счете Фонда по состоянию на 01.01.2022).

Также НСЗ Фонда увеличивается на 183 817,4 тыс. руб. в связи с предоставлением бюджету Фонда иного межбюджетного трансферта из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Изменения доходной и расходной частей бюджета ТФОМС ЛО, предлагаемые законопроектом, соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова