

- 8 ИЮН 2022

№ 3162-1/22-06-0

Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Устав Ленинградской области" и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов" на 23 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона, на 2 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Бегенин

Красненко Л.Н.
539 43 41

A handwritten signature in dark ink, appearing to be 'Л.Н. Красненко', written in a cursive style.

Вносится

Губернатором
Ленинградской области
А.Ю.Дрозденко

Депутатом
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бибениным

Проект

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «УСТАВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ НЕКОТОРЫХ ОБЛАСТНЫХ ЗАКОНОВ

Статья 1

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 12 ноября 2015 года № 108-оз, от 11 апреля 2016 года № 20-оз, от 15 декабря 2016 года № 97-оз, от 17 ноября 2017 года № 70-оз, от 15 января 2018 года № 1-оз, от 16 апреля 2018 года № 33-оз, от 17 июля 2018 года № 76-оз, от 17 апреля 2019 года № 22-оз, от 17 февраля 2020 года № 16-оз, от 9 марта 2021 года № 14-оз, от 5 апреля 2021 года № 32-оз, от 16 апреля 2021 года № 51-оз, от 6 мая 2021 года № 54-оз, от 17 мая 2021 года № 65-оз, от 11 июня 2021 года № 73-оз, от 29 ноября 2021 года № 135-оз и от 08.02.2022 № 3-оз) следующие изменения:

24

1) часть 4 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«4. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Ленинградской области, органами местного самоуправления Ленинградской области осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – федеральный закон об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации), иными федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области.»;

2) часть 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. К нормативным правовым актам Ленинградской области (далее также - законодательство Ленинградской области, областное законодательство) относятся:

1) принятые в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области:

Устав Ленинградской области;

законы Ленинградской области (далее также - областные законы);

постановления Губернатора Ленинградской области;

постановления Законодательного собрания Ленинградской области;

постановления Правительства Ленинградской области;

приказы отраслевых, территориальных и иных органов исполнительной власти Ленинградской области;

2) принятые в пределах полномочий постановления Избирательной комиссии Ленинградской области.»;

3) в статье 3:

а) в части 1:

слова «, уставами территориальных общественных самоуправлений органы государственной власти, местного самоуправления, территориального общественного самоуправления» заменить словами «органы государственной власти Ленинградской области, иные государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Органы государственной власти Ленинградской области, иные государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, а также территориальные органы федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов,

24

действующие на территории Ленинградской области, входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.»;

б) в части 2 слово «(представительную)» исключить;

в) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Систему органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области составляют:

1) Система органов государственной власти Ленинградской области:

Губернатор Ленинградской области;

Законодательное собрание Ленинградской области;

Правительство Ленинградской области;

отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области, входящие в состав Администрации Ленинградской области, являющиеся иными исполнительными органами Ленинградской области;

2) иные государственные органы Ленинградской области:

Избирательная комиссия Ленинградской области;

Контрольно-счетная палата Ленинградской области;

Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области;

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.»;

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Система органов государственной Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области устанавливается Ленинградской областью самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, федеральными законами.»;

д) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. На территории Ленинградской области осуществляют свою деятельность мировые судьи Ленинградской области.»;

4) в статье 4 слова «и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, а также соответствующих изменений и (или) дополнений в федеральные законы, путем принятия новых федеральных законов, Устава Ленинградской области и областных законов либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты» исключить;

5) часть 2 статьи 5 после слов «государственных органов Ленинградской области» дополнить словами «федеральными законами и»;

24

6) в части 1 статьи 6 слова «выборного лица» заменить словами «депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления»;

7) в части 1 статьи 7 слова «федеральным законодательством и договорами между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий» заменить словами «федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Ленинградской области»;

8) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Экономическая основа деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области

Экономическую основу деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области составляют находящиеся в собственности Ленинградской области имущество, в том числе имущественные права Ленинградской области, средства областного бюджета Ленинградской области и территориальных государственных внебюджетных фондов Ленинградской области.»;

9) в статье 15:

а) в части 2 после слов «Конституцией Российской Федерации,» дополнить словами «Гражданским кодексом Российской Федерации, другими», слова «постановлениями Правительства Ленинградской области» заменить словами «иными нормативными правовыми актами Ленинградской области»;

б) в части 3 слова «, находящегося в собственности» исключить, слова «постановлениями Правительства Ленинградской области» заменить словами «иными нормативными правовыми актами Ленинградской области»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Все имущество Ленинградской области подлежит обязательному учету в порядке, определяемом областным законом, иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в соответствии с федеральными законами.

Сведения об имуществе Ленинградской области, вносятся в реестр имущества Ленинградской области, порядок ведения которого устанавливает Правительство Ленинградской области в соответствии с федеральными законами.»;

10) часть 2 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«2. Органы государственной власти Ленинградской области обеспечивают сбалансированность областного бюджета Ленинградской области и соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами

4

Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных отношений.»;

11) в статье 17 слово «бюджета» заменить словами «областного бюджета», слово «государственное» исключить;

12) часть 1 статьи 18 дополнить абзацем следующего содержания:

«В соответствии с принципом единства системы публичной власти Губернатор Ленинградской области одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Ленинградской области.»;

13) в статье 19:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Губернатором Ленинградской области может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Выборы Губернатора Ленинградской области проводятся в соответствии с федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о выборах.»;

в) абзац второй части 4 признать утратившим силу;

г) абзац первый части 5 изложить в следующей редакции:

«5. Губернатор Ленинградской области избирается на пять лет. Срок полномочий Губернатора Ленинградской области исчисляется со дня принесения им присяги. Губернатор Ленинградской области прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Губернатором Ленинградской области.»;

14) в статье 20:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) представляет Ленинградскую область в отношениях с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Государственным Советом Российской Федерации, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции Ленинградской области, вправе подписывать договоры и соглашения от имени Ленинградской области.»;

4

б) в пункте 2 слова «обнародует законы Ленинградской области, удостоверяя их обнародование путем подписания областных законов» заменить словами «подписывает и обнародует путем опубликования законы Ленинградской области»;

в) пункт 3² признать утратившим силу;

г) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного собрания Ленинградской области по основаниям и в порядке, предусмотренным федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации;»;

д) пункт 10 после слов «Законодательное собрание Ленинградской области» дополнить словами «для одобрения»;

е) в пункте 14 слова «и общественными объединениями» заменить словами «, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;»;

ж) в пункте 15 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «иных исполнительных органов»;

з) пункт 17 признать утратившим силу;

и) пункт 19 изложить в следующей редакции:

«19) осуществляет полномочия представителя нанимателя (работодателя) в отношении лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в исполнительных органах Ленинградской области, должности государственной гражданской службы Ленинградской области в исполнительных органах Ленинградской области, должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ленинградской области в исполнительных органах Ленинградской области, а также должности государственной гражданской службы Ленинградской области в аппаратах мировых судей, вправе делегировать частично или полностью свои полномочия лицу, замещающему государственную должность Ленинградской области в исполнительных органах Ленинградской области, либо гражданскому служащему Ленинградской области, замещающему должность категории «руководители», в исполнительных органах Ленинградской области, путем издания соответствующего правового акта;»;

к) в пункте 20 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

л) пункты 22, 24 и 25 признать утратившими силу;

м) дополнить пунктами 26-32 следующего содержания:

«26) определяет систему и структуру исполнительных органов Ленинградской области в соответствии с настоящим Уставом;

27) определяет основные направления деятельности Правительства Ленинградской области;

28) вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее

12

исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) областными законами;

29) вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Ленинградской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

30) вправе обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления;

31) осуществляет иные полномочия, отнесенные федеральными законами к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

32) осуществляет другие полномочия, отнесенные к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области или областными законами.»;

15) часть 4 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«4. Постановления Губернатора Ленинградской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.»;

16) статью 22 изложить в следующей редакции:

«Статья 22. Статус лица, временно исполняющего обязанности Губернатора Ленинградской области

1. В случаях, предусмотренных частями 1 и 4 статьи 27 федерального закона об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации, временно исполняющий обязанности Губернатора Ленинградской области может быть назначен Президентом Российской Федерации.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Ленинградской области в указанных случаях не вправе:

- 1) вносить предложения об изменении Устава Ленинградской области;
- 2) распускать Законодательное собрание Ленинградской области.

2. В случаях, предусмотренных в частях 2 и 3 статьи 27 федерального закона об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации, временное исполнение обязанностей Губернатора Ленинградской области осуществляется первым вице-губернатором Ленинградской области, первым заместителем Председателя Правительства Ленинградской области, вице-губернатором Ленинградской области, заместителем Председателя Правительства Ленинградской области в соответствии с распределением обязанностей, установленным Губернатором Ленинградской области.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Ленинградской области в указанных случаях не вправе:

- 1) вносить предложения об изменении Устава Ленинградской области;
- 2) распускать Законодательное собрание Ленинградской области;
- 3) принимать решения о сложении полномочий или отставке Правительства Ленинградской области либо об отставке отдельных членов Правительства Ленинградской области, кроме добровольной отставки по собственному желанию;
- 4) формировать Правительство Ленинградской области;
- 5) наделять полномочиями сенатора Российской Федерации - представителя от исполнительного органа Ленинградской области;
- 6) назначать на государственные должности Ленинградской области в исполнительных органах Ленинградской области;
- 7) досрочно прекращать полномочия лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в исполнительных органах Ленинградской области, не являющихся членами Правительства Ленинградской области, кроме добровольной отставки по собственному желанию;
- 8) приостанавливать действие правовых актов Правительства Ленинградской области, отраслевых, территориальных или иных органов исполнительной власти Ленинградской области;
- 9) изменять структуру исполнительных органов Ленинградской области;
- 10) подписывать договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области;
- 11) инициировать проведение референдума Ленинградской области;
- 12) подписывать и обнародовать путем опубликования законы Ленинградской области либо отклонять областные законы, принятые Законодательным собранием Ленинградской области.

3. Временно исполняющему обязанности Губернатора Ленинградской области предоставляются гарантии лица, замещающего государственную должность Ленинградской области.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Ленинградской области, наделенный полномочиями в соответствии с частями 1 и 4 статьи 27 федерального

4

закона об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации, является лицом, одновременно замещающим государственную должность Российской Федерации и государственную должность Ленинградской области.

4. Временно исполняющий обязанности Губернатора Ленинградской области при осуществлении полномочий Губернатора Ленинградской области руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Уставом Ленинградской области и областными законами.

5. На временно исполняющего обязанности Губернатора Ленинградской области в соответствии и с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные федеральным законодательством для высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в целях противодействия коррупции.

6. Временно исполнявший обязанности Губернатора Ленинградской области на основании правового акта Губернатора Ленинградской области подотчетен Губернатору Ленинградской области.»;

17) статьи 23 и 24 признать утратившими силу;

18) в статье 25:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Законодательное собрание Ленинградской области является представительным и единственным законодательным органом государственной власти Ленинградской области.

Законодательное собрание Ленинградской области является постоянно действующим органом государственной власти Ленинградской области.»;

б) в абзаце втором части 3 после слов «областного бюджета» дополнить словами «Ленинградской области»;

19) в части 2 статьи 26 слово «постоянной» заменить словом «(постоянной)»;

20) в статье 27:

а) в части 1 слова «, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании» исключить;

б) в части 3 слова «пять лет» заменить словами «составляет пять лет»;

в) в части 5 слова «является правомочным» заменить словами «вправе осуществлять свои полномочия»;

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Статус депутата, порядок подготовки и проведения выборов, гарантии депутатской деятельности, ограничения и запреты, установленные для депутатов, регулируются федеральными законами, областными законами.»;

24

д) в части 8 после слов «федеральным законом» дополнить словами «об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

21) в статье 28:

а) в части 1 после слов «депутатские фракции Законодательного собрания Ленинградской области» дополнить словами «и иные депутатские объединения Законодательного собрания Ленинградской области, не являющиеся депутатскими фракциями»;

б) пункты 9 и 10 части 2 дополнить словами «, вправе делегировать частично или полностью свои полномочия лицу, замещающему государственную должность Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, либо гражданскому служащему Ленинградской области, замещающему должность категории «руководители», в Законодательном собрании Ленинградской области путем издания соответствующего правового акта;»;

22) в статье 29:

а) в части 1:

в абзаце первом слова «федеральными законами, федеральными конституционными законами» заменить словами «федеральными конституционными законами, федеральными законами»;

пункт 5 после слов «областных законов» дополнить словами «, исполнением областного бюджета Ленинградской области, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Ленинградской области, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области»;

в пункте 7 после слов «областной бюджет» дополнить словами «Ленинградской области»;

пункт 7¹ изложить в следующей редакции:

«7¹) заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Ленинградской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием Ленинградской области, представляемый Губернатором Ленинградской области;»;

пункт 7² изложить в следующей редакции:

«7²) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Ленинградской области, определяет порядок участия в заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области руководителей исполнительных органов Ленинградской области в соответствии с федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации;»;

в пункте 7³ слова «обязательного публичного отчета Губернатора Ленинградской области, указанного в пункте 3²» заменить словами «отчета, указанного в пункте 3¹»;

4

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) устанавливает порядок проведения выборов в Законодательное собрание Ленинградской области, порядок проведения выборов Губернатора Ленинградской области;»;

пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) устанавливает порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Ленинградской области, устанавливает порядок подготовки и проведения местных референдумов»;

в пункте 11¹ слова «в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» исключить;

пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливает, вводит в действие (прекращает действие) налогов и сборов, определяет налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливает (отменяет) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;»;

в пункте 14 слова «долями (паями, акциями) Ленинградской области в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм» заменить словами «акциями (долями участия, паями) Ленинградской области в уставных (складочных) капиталах организаций»;

в пункте 15 слова «, заключаемых в соответствии со статьей 7 Устава Ленинградской области» исключить;

в пункте 16 слова «по представлению Губернатора Ленинградской области» исключить;

пункт 17 признать утратившим силу;

в пункте 19 слова «, а также голосование по отзыву Губернатора Ленинградской области» исключить;

пункт 21 после слов «Ленинградской области» дополнить словами «, а также решение о недоверии (доверии) руководителям исполнительных органов Ленинградской области, в назначении которых на должность Законодательное собрание Ленинградской области принимало участие в соответствии с настоящим Уставом»;

пункт 23 изложить в следующей редакции:

«23) принимает участие в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом;»;

пункт 24 изложить в следующей редакции:

«24) утверждает бюджет территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области и отчет об исполнении;»

24

в пункте 28 слова «с предложениями о внесении изменений и(или) дополнений в акты, принятые им, а также органами исполнительной власти,» заменить словами «или в исполнительные органы Ленинградской области с предложениями о внесении изменений и (или) дополнений в акты, принятые им, а также исполнительными органами Ленинградской области»;

в пункте 29 слова «органами исполнительной власти» заменить словами «исполнительными органами»;

пункт 30 изложить в следующей редакции:

«30) одобряет проект договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области;»;

пункт 31 признать утратившим силу;

дополнить пунктами 32 и 33 следующего содержания:

«32) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляет наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ленинградской области;

«33) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.»;

б) в части 2 слова «15 - 17, 24 и 25» заменить словами «15, 16, 24 и 32»;

в) в абзаце первом части 3 слова «4, 6, 7¹, 7², 18 - 23 и 26 - 30 части 1 настоящей статьи» заменить словами «4 - 6, 7¹, 7², 7³, 18 - 23, 26 и 28 - 30 части 1 настоящей статьи и иные полномочия, реализация которых в соответствии с Конституцией Российской Федерацией, федеральными законами осуществляется законодательным органом субъекта Российской Федерации»;

г) в части 4:

в абзаце первом слово «органом» заменить словами «государственным органом»;

в абзаце втором слово «государственным» заменить словами «обязательным государственным».

23) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30. Основы взаимодействия Законодательного собрания Ленинградской области и исполнительных органов Ленинградской области

1. В соответствии с конституционным принципом разделения властей Законодательное собрание Ленинградской области и исполнительные органы Ленинградской области осуществляют свои полномочия самостоятельно.

2. Нормативные правовые акты Губернатора Ленинградской области, исполнительных органов Ленинградской области направляются в Законодательное собрание Ленинградской области в сроки, установленные областным законом.

14

3. Законодательное собрание Ленинградской области вправе обратиться к Губернатору Ленинградской области или в исполнительные органы Ленинградской области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в акты, указанные в части 2 настоящей статьи, либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные акты в судебном порядке или в установленном порядке обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации указанных нормативных правовых актов.

4. Губернатор Ленинградской области вправе обратиться в Законодательное собрание Ленинградской области с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления Законодательного собрания Ленинградской области либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке.

5. Законодательное собрание Ленинградской области направляет Губернатору Ленинградской области планы законопроектной работы и проекты областных законов.

6. На заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области и его органов вправе присутствовать представители исполнительных органов Ленинградской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

7. На заседаниях исполнительных органов Ленинградской области вправе присутствовать депутаты либо по поручению Законодательного собрания Ленинградской области или его Председателя работники аппарата Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

8. Законодательное собрание Ленинградской области принимает участие в согласовании назначения на должность отдельных членов Правительства Ленинградской, а также в согласовании назначения на должность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в случаях, предусмотренных федеральным законом. Формы такого участия устанавливаются статьей 36 настоящего Устава и областным законом, а в отношении руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти также федеральным законом.

9. Законодательное собрание Ленинградской области вправе выразить недоверие руководителям исполнительных органов Ленинградской области, являющиеся членами Правительства Ленинградской области, в назначении которых на должность оно принимало участие, в соответствии со статьей 36 настоящего Устава и Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.»;

24) в статье 31:

4

а) часть 1 после слов «Губернатору Ленинградской области,» дополнить словами «Правительству Ленинградской области,»;

б) в части 3:

в первом предложении слова «Проекты областных законов о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Ленинградской области, проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета,» заменить словами «Проекты областных законов об установлении, введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты областных законов, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области,»;

25) в статье 32:

а) в части 2 слова «федеральными законами» заменить словами «федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

б) в части 3 слова «числа избранных депутатов, если иное не предусмотрено федеральными законами» заменить словами «установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

в) в части 4:

в первом предложении слова «, как правило,» исключить;

во втором предложении слова «областного закона» заменить словами «проекта областного закона, а также о принятии областного закона»;

26) в статье 33:

а) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Устав Ленинградской области, областной закон, принятый Законодательным собранием Ленинградской области, в течение четырнадцати календарных дней с момента принятия направляется Губернатору Ленинградской области, который в течение четырнадцати календарных дней с момента поступления обнародует путем опубликования Устав Ленинградской области, подписывает и обнародует путем опубликования областной закон либо отклоняет областной закон.»;

в абзаце втором слова «Устава Ленинградской области,» исключить, слова «указанный правовой акт» заменить словами «отклоненный закон», после слова «изменений» дополнить словами «и дополнений»;

в абзаце третьем слова «правовому акту» заменить словами «областному закону»;

h

в абзаце четвертом слова «Устава Ленинградской области,» исключить, слова «правовой акт» заменить словами «областной закон»;

в абзаце пятом слова «правовому акту» заменить словами «областному закону»;

в абзаце шестом слова «правовой акт» заменить словами «областной закон»;

б) в части 2:

в абзаце первом слова «правовому акту» заменить словами «областному закону»;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«Согласованный текст областного закона в редакции, предложенной согласительной комиссией, принимается в соответствии с пунктом 2 статьи 32 Устава Ленинградской области в одном чтении.»;

в) в части 3:

в абзаце первом слова «Устава Ленинградской области,» исключить;

в абзаце втором слова «Устав Ленинградской области, областной закон» заменить словами «Областной закон», слова «подписанию и опубликованию» заменить словами «подписанию и обнародованию путем опубликования»;

в абзаце третьем слова «Устав Ленинградской области,», «Устава Ленинградской области» исключить;

г) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. Внесение в Конституционный Суд Российской Федерации запроса Президента Российской Федерации о проверке конституционности областного закона до его обнародования Губернатором Ленинградской области приостанавливает течение установленного в части 1 настоящей статьи срока для обнародования областного закона до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации по данному запросу и исключает обнародование путем опубликования такого областного закона до вынесения указанного решения. В случае обнародования путем опубликования областного закона до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации данное обнародование не порождает правовых последствий.»;

д) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Устав Ленинградской области и областные законы вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими Уставом Ленинградской области, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.»;

е) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Постановления Законодательного собрания Ленинградской области вступают в силу со дня их принятия Законодательным собранием Ленинградской области, если в постановлении не указано иное. Постановления Законодательного собрания Ленинградской области, затрагивающие права, свободы и обязанности

h

человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.»;

ж) в части 7 слова «и органами местного самоуправления, организациями и гражданами» заменить словами «, другими государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами»;

27) статью 34 изложить в следующей редакции:

«Статья 34. Администрация Ленинградской области

1. Администрация Ленинградской области представляет собой систему исполнительных органов Ленинградской области, включающую в себя:

Губернатора Ленинградской области;

Правительство Ленинградской области;

иные исполнительные органы Ленинградской области, к которым относятся отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области.

2. Система и структура исполнительных органов Ленинградской области определяются Губернатором Ленинградской области в соответствии с настоящим Уставом.»;

28) в статье 35:

а) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Правительство Ленинградской области является высшим исполнительным органом Ленинградской области. Правительство Ленинградской области является постоянно действующим органом исполнительной власти Ленинградской области.»;

б) в части 2 слова «Уставом Ленинградской области» заменить словами «Губернатором Ленинградской области в соответствии с настоящим Уставом»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Правительство Ленинградской области подготавливает для представления Законодательному собранию Ленинградской области Губернатором Ленинградской области ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием Ленинградской области.

В ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Ленинградской области включается информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Ленинградской области и учредителем которых является Ленинградская область, и принимаемые меры по совершенствованию деятельности указанных организаций, а также информация о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, которые расположены на территориях Ленинградской области и учредителями которых

14

являются муниципальные образования Ленинградской области. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и принимаемые меры по совершенствованию деятельности указанных организаций размещаются на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.lenobl.ru) и на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Подготовка ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Ленинградской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием Ленинградской области, осуществляется в порядке, предусмотренном Регламентом Правительства Ленинградской области.»;

29) в статье 36:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 36. Структура и порядок формирования Правительства Ленинградской области. Форма участия Законодательного собрания Ленинградской области в согласовании назначения на должность отдельных членов Правительства Ленинградской области»;

б) в части 2 слова «в соответствии с Уставом Ленинградской области» исключить;

в) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Законодательное собрание Ленинградской области вправе выразить недоверие членам Правительства Ленинградской области, указанным в части 3 настоящей статьи, если указанные лица являются руководителями исполнительных органов Ленинградской области. Принятие Законодательным собранием Ленинградской области решения о недоверии указанным членам Правительства Ленинградской области может являться для Губернатора Ленинградской области основанием для их отставки.»;

30) статью 37 изложить в следующей редакции:

«Статья 37. Сложение Правительством Ленинградской области полномочий. Отставка Правительства Ленинградской области

1. Правительство Ленинградской области слагает полномочия перед вновь избранным Губернатором Ленинградской области. Решение о сложении Правительством Ленинградской области полномочий оформляется распоряжением Губернатора Ленинградской области в день вступления в должность Губернатора Ленинградской области.

Правительство Ленинградской области слагает полномочия в связи с досрочным прекращением полномочий Губернатора Ленинградской области в

24

случаях, установленных федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

В иных случаях Губернатор Ленинградской области принимает решение об отставке Правительства Ленинградской области.

Правительство Ленинградской области может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Губернатором Ленинградской области.

В случае сложения полномочий или отставки Правительство Ленинградской области продолжает действовать до формирования нового Правительства Ленинградской области.

2. Губернатор Ленинградской области вправе принять решение об отставке отдельных членов Правительства Ленинградской области, в том числе в предусмотренном настоящим Уставом случае выражения Законодательным собранием Ленинградской области недоверия руководителям исполнительных органов Ленинградской области, являющимся членами Правительства Ленинградской области, в назначении которых на должность оно принимало участие.

Член Правительства Ленинградской области вправе подать в отставку.

3. Гарантии, предоставляемые лицам, замещавшим государственные должности Ленинградской области, в связи с прекращением полномочий, не распространяются на членов Правительства Ленинградской области в отставке в случаях:

предусмотренных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в Российской Федерации, иными федеральными законами;

если, в отношении указанных членов Правительства Ленинградской области Губернатором Ленинградской области принято решение об отставке на основании выражения Законодательным собранием Ленинградской области недоверия как руководителям исполнительных органов Ленинградской области, являющимся членами Правительства Ленинградской области, в назначении которых на должность он принимал участие.»;

31) в статье 38:

а) в части 1:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие Ленинградской области, участвует в проведении единой государственной политики в сфере финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;»

в пункте 2 слова «в пределах своих полномочий» исключить;

дополнить пунктами 2¹ – 2⁴ в следующей редакции:

«2¹) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области, их языков и культуры; защите прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

2²) осуществляет меры по координации вопросов здравоохранения, в том числе обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранению и укреплению общественного здоровья, созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

2³) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан;

2⁴) осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;»;

в пункте 4 слова «обеспечивает исполнение областного бюджета, готовит отчет о его исполнении» заменить словами «обеспечивает исполнение областного бюджета Ленинградской области, готовит отчет об исполнении указанного бюджета»;

в пункте 7 слова «вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному» заменить словами «предлагает органу местного самоуправления,», слова «их противоречия» заменить словами «, если указанные акты противоречат»;

пункты 7¹ и 8 признать утратившими силу;

пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Уставом, областными законами, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, в том числе предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти.»;

б) часть 2 после слов «предметов ведения и полномочий» дополнить словами «между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Ленинградской области»;

24

32) в статье 39:

а) в части 1 слова «своей компетенции» заменить словами «своих полномочий»;

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.»;

33) в статье 40:

а) в части 1 слова «в соответствии со структурой органов исполнительной власти Ленинградской области, определенной Губернатором Ленинградской области, с учетом требований, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами» заменить словами «в соответствии с системой и структурой исполнительных органов Ленинградской области, определенными Губернатором Ленинградской области, с учетом требований, установленных федеральными законами и настоящим Уставом»;

б) в части 4 слова «государственной власти» исключить;

34) в статье 43:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Статья 43. Участие органов государственной власти Ленинградской области, в решении задач местного самоуправления»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы государственной власти Ленинградской области содействуют развитию местного самоуправления на территории Ленинградской области.

В указанных целях органы государственной власти Ленинградской области в пределах своих полномочий:

1) обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления;

2) осуществляют правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в Ленинградской области в случаях и порядке, установленных федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления;

3) осуществляют правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти Ленинградской области и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

4) осуществляют правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

14

5) осуществляют в соответствии с федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями при условии передачи органам местного самоуправления необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств и обеспечение контроля за осуществлением переданных полномочий;

6) участвуют в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления;

7) осуществляют права и обязанности в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами.»;

в) в части 3 слова «устанавливающих права, обязанности и ответственность» заменить словами «определяющих полномочия»;

г) дополнить частями 4-6 следующего содержания:

«4. Областными законами может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ленинградской области в соответствии с федеральным законом об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий Законодательного собрания Ленинградской области.

5. Не допускается отнесение к полномочиям органов государственной власти Ленинградской области в порядке, установленном частью 4 настоящей статьи, полномочий органов местного самоуправления, перераспределение которых не допускается в соответствии с федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления.

6. Допускается наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями, осуществляемыми органами государственной власти Ленинградской области в соответствии с частью 4 настоящей статьи, в порядке и на срок, определяемые федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, областным законом.».

Статья 2

Признать утратившими силу:

4

1) пункт 8 статьи 1 (в части изложения статей 23 и 24) областного закона от 20 октября 2008 года № 115-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»;

2) пункт 3 статьи 1 областного закона от 22 июля 2010 года № 48-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»;

3) пункт 2 статьи 1 областного закона от 13 июля 2012 года № 62-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и отдельные областные законы, регулирующие вопросы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области»;

4) пункт 3 статьи 1 областного закона от 19 октября 2015 года № 100-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и отдельные областные законы в связи с введением новых государственных должностей Ленинградской области»;

5) пункты 2 и 3 статьи 1 областного закона от 28 октября 2015 года № 101-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»;

6) пункт 3 статьи 1 областного закона от 17 мая 2021 года № 65-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области».

Статья 3

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования, за исключением пунктов 8-11 статьи 1 настоящего областного закона.

2. Пункты 8-11 статьи 1 настоящего областного закона вступают в силу с 1 января 2023 года.

**Губернатор
Ленинградской области**

А.Ю.Дрозденко

24

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»
и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных
законов» (далее - Проект)

Проект разработан в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и обязанностью субъектов Российской Федерации по приведению нормативных правовых актов в соответствие с требованиями Федерального закона.

Положения Устава Ленинградской области приводятся в соответствие императивным требованиям Федерального закона и существенные изменения заключаются в следующем:

1. В соответствии с частями 1 и 3 статьи 1 Федерального закона определена единая система органов публичной власти в Ленинградской области, в которую входят:

органы государственной власти Ленинградской области;
иные государственные органы Ленинградской области;
органы местного самоуправления Ленинградской области
территориальные органы федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, действующих на территории Ленинградской области.

2. Как требует часть 2 статьи 4 Федерального закона определена система органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области, которая состоит из:

1) системы органов государственной власти Ленинградской области, включающей в себя:

Губернатор Ленинградской области;
Законодательное собрание Ленинградской области;
Правительство Ленинградской области;
отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области, входящие в состав Администрации Ленинградской области, являющиеся иными исполнительными органами Ленинградской области.

2) иных государственных органов Ленинградской области:

Избирательная комиссия Ленинградской области;
Контрольно-счетная палата Ленинградской области;
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области;
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

3. Поскольку в соответствии со статьей 7 Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта

Российской Федерации изменен на законодательный орган субъекта Российской Федерации, являющийся представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также постоянно действующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уточняется правовой статус Законодательного собрания Ленинградской области.

4. В связи с корректировкой ряда основных полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации в статье 8 указанного Федерального закона внесены соответствующие изменения в ряд полномочий, в том числе в полномочия по заслушиванию отчетов и информации на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области, принятию решений по налогам и сборам, по вопросам недоверия (доверия) и согласования назначения на должность ряда должностных лиц и др.

5. В соответствии со статьей 10 Федерального закона расширен перечень субъектов законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области, дополнительно включающий кроме действующих субъектов Правительство Ленинградской области.

6. В связи с изменением в статье 12 Федерального закона правил принятия постановлений законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливается, что постановления Законодательного собрания Ленинградской области принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов (ранее – от числа избранных депутатов), если иное не предусмотрено Федеральным законом.

7. В целях реализации статьи 13 Федерального закона уточнены правила обнародования и вступления в силу Устава Ленинградской области, областных законов, в частности, Устав Ленинградской области обнародуется, а областной закон подписывается, обнародуется либо отклоняется.

Также устанавливается общее правило о сроке вступления в силу Устава Ленинградской области и областных законов, которые вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если федеральным законом и (или) самими Уставом, областным законом не установлен другой порядок вступления их в силу.

Кроме того, в соответствии с указанной федеральной нормой введены положения о приостановлении течения срока для обнародования областного закона в случае проверки его конституционности Конституционным Судом Российской Федерации на основании запроса Президента Российской Федерации.

8. Исключается институт отзыва Губернатора Ленинградской области в связи с его отсутствием в Федеральном законе.

9. На основании части 1 статьи 20 Федерального закона, в соответствии с принципом единства системы публичной власти, установлено, что Губернатор Ленинградской области одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Ленинградской области.

10. Статьей 31 Федерального закона определены новые положения о системе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которая должна утверждаться высшим должностным лицом в соответствии с конституцией

14

(уставом) субъекта Российской Федерации. Соответственно Проектом определено, что в систему исполнительных органов Ленинградской области входят:

Губернатор Ленинградской области (ранее не входил);

Правительство Ленинградской области;

иные исполнительные органы Ленинградской области, к которым относятся отраслевые, территориальные и иные органы исполнительной власти Ленинградской области.

Полномочие по утверждению вышеуказанной системы отнесено к ведению Губернатора Ленинградской области на основании части 3 статьи 31 Федерального закона.

11. В соответствии со статьей 27 Федерального закона определяется статус лица, временно исполняющего обязанности Губернатора Ленинградской области (далее – ВРИО). Устанавливается, что на ВРИО распространяются обязанности, ограничения, запреты Губернатора Ленинградской области.

Частью 1 статьи 27 Федерального закона определены случаи, когда его назначает Президент Российской Федерации:

1) досрочное прекращение полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

2) временное отстранение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности;

3) истечение срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

4) признание выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации несостоявшимися или недействительными.

В таких случаях объем полномочий ВРИО максимально соответствует полномочиям высшего должностного лица, за исключением двух ограничений, определенных частью 7 статьи 27 Федерального закона, а именно:

внесения предложений об изменении Устава Ленинградской области
ропуска Законодательного собрания Ленинградской области.

В случаях временного отсутствия Губернатора Ленинградской области (его командировки, отпуска, состояния здоровья, а также в иных случаях, предусмотренных статьей 27 Федерального закона) полномочия возлагаются на первого вице-губернатора Ленинградской области, первого заместителя Председателя Правительства Ленинградской области, вице-губернатора Ленинградской области либо заместителя Председателя Правительства Ленинградской области в соответствии с распределением обязанностей, установленным Губернатором Ленинградской области.

При таком назначении перечень полномочий, которые может осуществлять ВРИО, существенно сужен (например, ВРИО не вправе формировать либо направлять в отставку Правительство, изменять структуру исполнительных органов Ленинградской области и т.д.). Однако он полностью соответствует перечню полномочий, предусмотренному действующей редакцией Устава Ленинградской области в отношении ВРИО.

12. Проектом определяется, что решение о недоверии (доверии) со стороны Законодательного собрания Ленинградской области может быть выражено членам Правительства Ленинградской области, в назначении на должность которых оно

24

принимало участие, и кто одновременно является руководителями исполнительных органов Ленинградской области. Данное уточнение также вызвано императивным требованием Федерального закона (пункт 5 части 3 статьи 8).

13. В соответствии с частью 8 статьи 32 Федерального закона в отношении Правительства Ленинградской области вводится 2 понятия:

сложение полномочий и отставка.

Соответственно Правительство Ленинградской области слагает полномочия перед вновь избранным Губернатором Ленинградской области либо в связи досрочным прекращением полномочий Губернатора Ленинградской области.

В иных случаях Губернатор Ленинградской области принимает решение об отставке Правительства Ленинградской области.

Правительство Ленинградской области также может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Губернатором Ленинградской области.

В отношении члена Правительства Ленинградской области также действует понятие «отставка».

На основании части 9 статьи 61 Федерального закона отставка в отношении члена Правительства следует и в случае выражения недоверия ему Законодательным собранием Ленинградской области, если ее поддержал Губернатор Ленинградской области. В данном случае член Правительства лишается всех гарантий, следующих в связи с прекращением полномочий на основании отставки.

Также Проектом приводятся в соответствие со статьями 8, 25, 33 Федерального закона полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области.

14. С учетом статьи 61 Федерального закона усовершенствованы положения о взаимодействии Законодательного собрания и исполнительных органов Ленинградской области.

В отношении иных положений Устава Ленинградской области изменения носят либо технических характер, либо заключаются в изменении (уточнении) терминологии либо в закреплении положений, уже действующих на практике в силу специальных федеральных законов (например, полномочие Губернатора Ленинградской области о праве обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку).

Проект не предусматривает дополнительного расходования средств областного бюджета, оценки регулирующего воздействия Проект также не требует.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



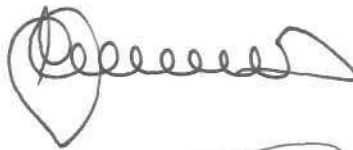
С.М.Бебенин

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных
положений некоторых областных законов»

Сферу правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов» составляет Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М.Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона

«О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и
признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов» потребует внесение изменений в:

областной закон от 19.01.2001 № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»;

областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

областной закон от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»;

областной закон от 01.08.2006 № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области»;

областной закон от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»;

областной закон от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области»;

областной закон Ленинградской области от 29.06.2012 N 54-оз "О выборах Губернатора Ленинградской области";

областной закон от 26.12.2012 № 103-оз «О порядке отзыва Губернатора Ленинградской области»;

областной закон от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области»;

областной закон от 16.02.2015 № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области»

Регламент Законодательного собрания Ленинградской области, утв. постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186;

Регламент Правительства Ленинградской области, утв. постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2005 № 341

4

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 05.10.2016 № 10 «Об утверждении Порядка реализации права депутатов Законодательного собрания Ленинградской области на осуществление депутатских полномочий на профессиональной постоянной и непостоянной основе».

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М.Бебенин

24

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона

«О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и
признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов» потребует внесение изменений в постановление Губернатора Ленинградской области от 17.10.2020 № 89-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Ленинградской области и признании утратившими силу постановлений Губернатора Ленинградской области от 31 января 2020 года № 8-пг, от 2 марта 2020 года № 19-пг и от 8 июля 2020 года № 59-пг» в части включения в наименование акта и приложение положений о структуре исполнительных органов Ленинградской области.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М.Бебенин

h

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

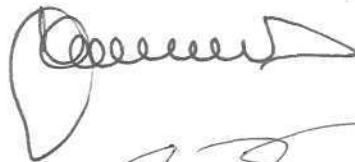
необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в областной закон

«Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов»

Принятие областного «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых областных законов» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю.Дрозденко

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М.Бебенин

14