



- 7 ИЮН 2022

№ 3141-1/22-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 2**

ПЕТРОВ Олег Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'O.A. Petrov', written over the printed name.

О.А. Петров

Проект
Вносит депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2020 года

Статья 1

Статью 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О признании утратившей силу статьи 6
областного закона «О проведении публичных мероприятий на
территории Ленинградской области»

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) определены места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий.

Кроме того, частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ установлено, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации могут дополнительно определяться места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Статьей 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 35-оз) к таким местам отнесены:

- участки территорий перед зданиями культурно-массового и торгового назначения в случае, если участники предполагаемого публичного мероприятия заполняют более четверти всего участка;
- территории городских площадей, парков и садов в случае, если участники предполагаемого публичного мероприятия заполняют более четверти территории площади, участка парка или сада, на которой планируется проведение публичного мероприятия;
- пешеходные участки дорог общего пользования при условии, что участники (участник) предполагаемого публичного мероприятия занимают (занимает) более трети пешеходной зоны.

Следует отметить, что вопрос о соответствии Конституции Российской Федерации положений региональных законов, дополнительно определяющих места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, неоднократно являлся предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 1 ноября 2019 года № 33-П, от 4 июня 2020 года № 27-П).

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, федеральное законодательство (в частности, положения части 1 статьи 1 и части 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ) однозначно ориентирует субъекты Российской Федерации на то, что делегированное им полномочие по дополнительному определению в своих законах мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, предполагает их

связанность при установлении соответствующих мест не общими, объявленными федеральным законодателем целями защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, а конкретными обстоятельствами, характерными для тех или иных субъектов Российской Федерации, и не наделяет их правом введения абстрактных запретов, имеющих первичный нормообразующий характер.

Конституционный Суд также обратил внимание на то, что из содержания пункта «б» части 1 статьи 72 и части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации следует, что законодательные акты субъектов Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод могут иметь исключительно вторичный характер, производный от базового регулирования, устанавливаемого Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Они не должны противоречить федеральным законам ни формально, ни по существу, а также не должны приводить к снижению содержащихся в федеральных законах гарантий осуществления прав и свобод человека и гражданина, поскольку именно на федеральном законодателе лежит обязанность закрепления основных условий их реализации. В противном случае законы субъектов Российской Федерации будут нарушать конституционные условия ограничения прав и свобод.

В целях учета позиции Конституционного Суда Российской Федерации Законодательным собранием Ленинградской области дважды вносились изменения в статью 6 областного закона № 35-оз:

1) в соответствии с областным законом от 23 октября 2020 года № 107-оз «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» из перечня мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, были исключены здания, занимаемые органами государственной власти, органами местного самоуправления;

2) в соответствии с областным законом от 21 декабря 2020 года № 134-оз «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» из перечня мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, были исключены территории, непосредственно прилегающие к зданиям дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, зданиям иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере воспитания и развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, зданиям больниц, авто- и железнодорожных вокзалов, культовым зданиям и сооружениям.

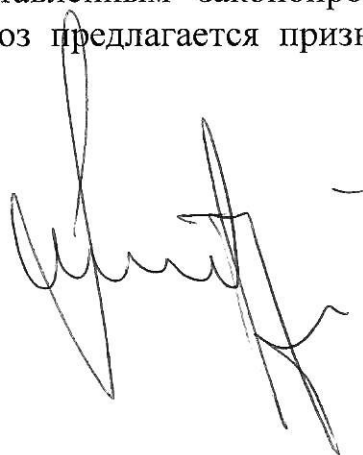
В действующей редакции статьи 6 областного закона № 35-оз места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, определены исходя из критерия заполняемости указанных мест участниками публичного мероприятия.

В ходе обусловленного обращениями граждан дополнительного изучения указанных положений статьи 6 областного закона № 35-оз установлено, что нормативный правовой акт в указанной части не в полной мере отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, допускает неоднозначное толкование, вследствие чего существует риск признания данной статьи областного закона № 35-оз недействующей в судебном порядке.

В частности, содержание статьи 6 областного закона № 35-оз не позволяет однозначно ответить на вопрос о том, каким образом определяются границы участка территории перед зданиями культурно-массового и торгового назначения, границы участка городской площади, парка, сада, пешеходной зоны, на которых планируется проведение публичных мероприятий.

С учетом изложенного представленным законопроектом положения статьи 6 областного закона № 35-оз предлагается признать утратившими силу.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

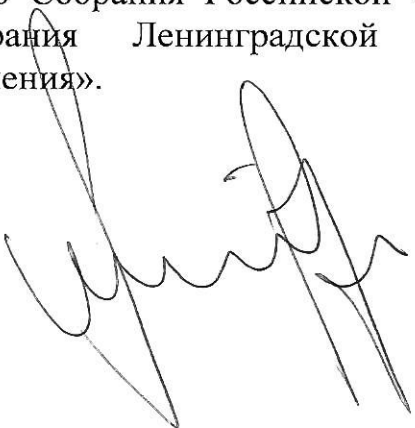


О.А. Петров

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
3. Областной закон от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»;
4. Областной закон от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2014 года № 575 «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, а также для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с избирателями мест на территории Ленинградской области и определении перечня помещений, находящихся в собственности Ленинградской области, предоставляемых для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с избирателями и порядка их предоставления».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

 О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

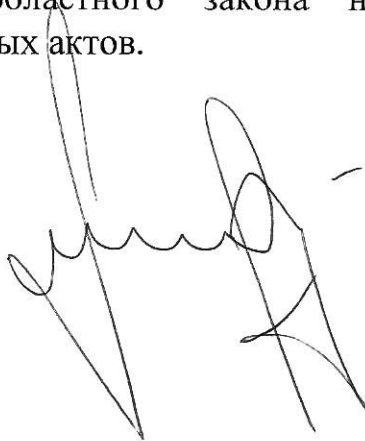


О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О признании
утратившей силу статьи 6 областного закона «О проведении публичных
мероприятий на территории Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

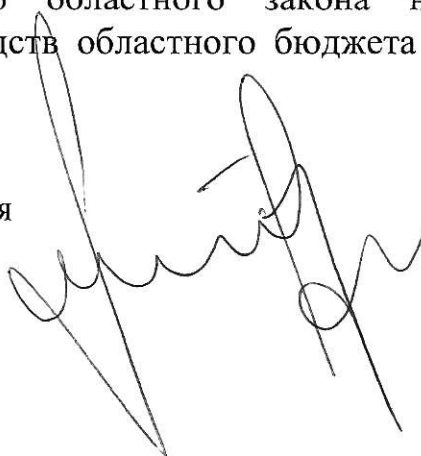
A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long vertical stroke, positioned to the right of the text 'Депутат Законодательного собрания Ленинградской области'.

О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О признании утратившей силу статьи 6
областного закона «О проведении публичных мероприятий на
территории Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over the text of the deputy's name.

О.А. Петров