



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.06.2022 № 2820-1/22-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

А.М. Гардашникову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
Ленинградской области от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки
и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Внесен Губернатором Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с действующей редакцией статьи 3-1 областного закона от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (далее – областной закон № 160-оз) граждане, осуществляющие заготовку валежника для собственных нужд, могут использовать инструменты (топоры, сучкорезы, ручные, бензомоторные, аккумуляторные цепные пилы и другие инструменты) в целях раскряжевки (поперечного деления) стволов деревьев, а также для отделения сучьев и ветвей.

Кроме того, для вывоза валежника из леса граждане могут использовать ручные устройства, предназначенные для транспортировки грузов (тачки, тележки и иные устройства), а также транспортные средства.

Законопроектом в указанную статью областного закона № 160-оз предлагается внести изменения, суть которых заключается в возложении на граждан дополнительной обязанности по направлению в соответствующее лесничество уведомления о дате и месте заготовки валежника с использованием инструментов и транспортных средств и об окончании указанных работ.

В обоснование внесения предлагаемых изменений инициатор законопроекта в пояснительной записке ссылается на часть 4 статьи 23.1

Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), **запрещающую пребывание в лесах с машинами** (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) **и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса и предусмотренными частью 11 статьи 23.2 ЛК РФ, если при этом отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений, предусмотренные ЛК РФ.**

Оценивая **целесообразность** внесения в областной закон № 160-оз предлагаемых изменений, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 32 ЛК РФ **валежник** относится к категории **недревесных** лесных ресурсов.

Основные положения, касающиеся заготовки гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, содержатся в статье 33 ЛК РФ.

Согласно общему правилу, закрепленному в данной статье, заготовка гражданами недревесных лесных ресурсов (в том числе валежника) для собственных нужд осуществляется в соответствии со статьей 11 ЛК РФ.

В свою очередь, статьей 11 ЛК РФ определено, что граждане имеют право **свободно и бесплатно** пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов.

В то же время согласно части 4 статьи 33 ЛК РФ **порядок заготовки и сбора** гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается **законом субъекта Российской Федерации.**

В Ленинградской области данный порядок установлен областным законом № 160-оз.

В соответствии с абзацем четвертым статьи 1 областного закона № 160-оз под валежником понимаются **упавшие на землю в результате естественных биологических процессов** (усыхание, повреждение насекомыми, стволовыми вредителями, поражение болезнями леса, нарушение целостности корневой системы и т.д.) **или под воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды стволы деревьев или их части (сучья, ветви), утратившие технические качества и товарную ценность.**

Аналогичное определение понятия «валежник» закреплено в Правилах заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 28 июля 2020 года № 496: «валежник - лежащие на поверхности земли остатки стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшиеся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале, и других природных явлений».

Статьей 3-1 областного закона № 160-оз определено, что **заготовка** гражданами **валежника** для собственных нужд осуществляется **посредством сбора лежащих на поверхности земли стволов деревьев и их частей (сучьев, ветвей).**

При заготовке валежника **рубка лесных насаждений не допускается.**

Вместе с тем, как указывалось ранее, областной закон № 160-оз допускает возможность использования гражданами **инструментов** (для раскряжевки

стволов деревьев, отделения сучьев и ветвей) и **транспортных средств** (для вывоза валежника из леса).

Анализ положений, содержащихся в части 4 статьи 23.1 ЛК РФ, свидетельствует о том, что **само по себе пребывание** гражданина в лесах с оборудованием, предназначенным для рубки лесных насаждений, и машинами, предназначенными для транспортировки древесины из леса, рассматривается федеральным законодателем как **правонарушение (если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений, предусмотренных ЛК РФ)**.

В качестве документов, подтверждающих наличие законных оснований для осуществления рубок лесных насаждений, могут выступать, например, договор купли-продажи лесных насаждений, договор аренды лесного участка.

Однако ввиду того, что статья 11 ЛК РФ предоставляет гражданам право осуществлять заготовку валежника для собственных нужд **свободно**, никаких документов, подтверждающих данное право, **не требуется**.

Несмотря на то, что **рубка лесных насаждений** в процессе заготовки валежника **прямо запрещена** статьей 3-1 областного закона № 160-оз, используемые гражданами для его заготовки инструменты **теоретически** могут быть использованы **для рубки лесных насаждений**, а транспортные средства – для вывоза их из леса.

С учетом изложенного существует возможность возникновения ситуации, при которой у должностных лиц органов и государственных учреждений, осуществляющих полномочия в сфере лесной охраны, могут возникнуть вопросы относительно законности нахождения гражданина в лесу с инструментами (которые могут быть использованы для рубки лесных насаждений), транспортными средствами (которые могут быть использованы для вывоза древесины из леса) и без каких-либо документов, подтверждающих право на осуществление рубки лесных насаждений.

Таким образом, с практической точки зрения основания для внесения предлагаемых изменений в статью 3-1 областного закона № 160-оз имеются.

Вместе с тем юридическое содержание проектируемых норм требует дополнительного обсуждения.

Во-первых, следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 23.1 ЛК РФ **незаконным является пребывание в лесах лишь с определенными видами машин и оборудования**, указанными в части 11 статьи 23.2 ЛК РФ.

Согласно части 11 статьи 23.2 ЛК РФ перечень машин (в том числе самоходных машин, других видов техники) и (или) оборудования, предназначенных для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса, устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов, единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 года № 730-р и включает в себя, в частности, автолесовозы, краны на гусеничном, колесном ходу, тракторы, экскаваторы, бульдозеры, лесопогрузчики, сучкорезно-раскряжевные машины и т.д.

Таким образом, положения части 4 статьи 23.1 ЛК РФ **не распространяются** на указанные в статье 3-1 областного закона № 160-оз топоры, сучкорезы, ручные, бензомоторные, аккумуляторные цепные пилы, в связи с чем возложение на граждан, использующих данные инструменты в процессе заготовки валежника, дополнительной обязанности по информированию об этом соответствующего лесничества представляется не вполне обоснованным.

По мнению правового управления, необходимо либо уточнить содержание проектируемых норм, указав, что уведомление лесничества производится только в случае использования гражданами инструментов и транспортных средств, предусмотренных частью 11 статьи 23.2 ЛК РФ, либо исключить из действующей редакции статьи 3-1 областного закона № 160-оз слова «и иных инструментов», одновременно конкретизировав понятие «транспортные средства» таким образом, чтобы исключить возможность отнесения к их числу машин, перечисленных в перечне, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 года № 730-р.

Второй вариант, по мнению правового управления, является более предпочтительным, поскольку избавляет от необходимости возложения на граждан дополнительной обязанности по информированию лесничества (вопрос о том, можно ли расценивать такую обязанность как нарушение заложенного в статье 11 ЛК РФ принципа «свободной» заготовки недревесных лесных ресурсов, требует отдельного обсуждения).

Кроме того, анализ содержания проектируемых норм не позволяет однозначно ответить на ряд важных с точки зрения последующего правоприменения вопросов:

- в какой момент уведомление должно быть направлено в лесничество: до начала работ, после их окончания, либо гражданину необходимо направить два самостоятельных уведомления (одно - о намерении использовать инструменты и транспортные средства в определенное время в конкретном месте, а второе – об окончании работ);

- имеет ли юридическое значение факт получения уведомления лесничеством;

- какое лесничество является «соответствующим» (ближайшее от места жительства гражданина либо лесничество, на территории которого планируется осуществление заготовки валежника).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» указанные положения законопроекта могут быть расценены как коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные требования к гражданам и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Безотносительно к изложенным выше замечаниям правовое управление обращает внимание на то, что в соответствии с ЛК РФ к числу недревесных лесных ресурсов, помимо валежника, относятся также пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы и подобные лесные ресурсы.

Для заготовки указанных лесных ресурсов и вывоза их из леса гражданами также могут использоваться инструменты и транспортные средства.

Если цель законопроекта заключается в том, чтобы обезопасить граждан, осуществляющих заготовку валежника с использованием инструментов, от необоснованного привлечения к административной ответственности, то целесообразно было бы обсудить вопрос о распространении соответствующих положений законопроекта и на случаи заготовки иных недревесных лесных ресурсов.

К законопроекту также имеются замечания юридико-технического характера.

Согласно пункту 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) при внесении изменений в одну или две (не более) статьи областного закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

С учетом изложенного наименование законопроекта целесообразнее изложить в следующей редакции:

«О внесении изменений в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд».

Согласно пункту 37 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов вносимые в областной закон изменения должны излагаться последовательно (постатейно) с указанием конкретной структурной единицы, в которую вносятся изменения.

С учетом изложенного статью 1 законопроекта целесообразнее изложить в следующей редакции:

«Статья 1.

Внести в статью 3-1 областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть 3 дополнить абзацем **вторым**.....;
- 2) часть 4 дополнить абзацем **третьим**.....».

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк