

- 6 ИЮН 2022

№ 2647-1/22-06-06



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета
Ленинградской области за 2021 год»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №2647-1/22-06-0 от 18.05.2022), пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» и пунктом 6 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы КСП ЛО на 2022 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 17.12.2021 №01-09-44, проведена экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проект областного закона и годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год представлены Правительством Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и частью 1 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон от 26.09.2002 №36-оз).

Документы и материалы, представленные одновременно с законопроектом и годовым отчетом об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ и частью 2 статьи 36 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Текстовая часть законопроекта и перечень показателей, утверждаемый проектом областного закона, соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ и статьи 37 областного закона от 26.09.2002 №36-оз.

Законопроектом предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год по доходам в сумме 168087,8 млн. руб. и по расходам в сумме 174404,5 млн. руб. с дефицитом в сумме 6316,7 млн. руб., а также утвердить показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2021 год согласно приложениям к проекту областного закона.

Предусмотренные законопроектом и приложениями к нему показатели исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2021 год соответствуют показателям годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год.

Подробная информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год отражена КСП ЛО в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год, направленном на основании части 4 статьи 35 областного закона от 26.09.2002 №36-оз в Законодательное собрание Ленинградской области (исх. №01-23-4/2022 от 31.05.2022) и Правительство Ленинградской области (исх. №01-23-4/2022-1 от 31.05.2022). Кроме того, подробный анализ социально-экономического развития Ленинградской области, исполнения доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области в январе-декабре 2021 года отражен КСП ЛО в Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2021 году, направленной Законодательному собранию Ленинградской области (исх. №01-23-2/2022 от 11.04.2022).

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий установлено следующее.

1. Краткие итоги социально-экономического развития Ленинградской области в 2021 году:

1.1. По итогам 2021 года индекс промышленного производства в Ленинградской области составил 107,6%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в январе-декабре 2021 года, выросла на 7,7% относительно 12 месяцев 2020 года.

Объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-декабре 2021 года составил 223,1 млрд. руб. и в действующих ценах увеличился по сравнению с январем-декабром 2020 года на 10,2%.

В сельском хозяйстве Ленинградской области продолжает восстанавливаться положительная динамика, по итогам 2021 года индекс производства продукции сельского хозяйства составил 100,7% относительно января-декабря 2020 года.

Доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) к концу 2021 года продолжила расти: в январе-марте – 66,5%, в январе-июне – 72,5%, в январе-сентябре 2021 года составила 74,8%, по итогам 12 месяцев 2021 года – 75,6% к общему их количеству (в январе-декабре 2020 года – 71,1%).

Инвестиции в основной капитал по данным Росстата составили в 2021 году 442,8 млрд. руб. и увеличились относительно 2020 года на 5,6%.

Индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-декабре 2021 года составил 108% к январю-декабрю 2020 года (в декабре 2020 года к декабрю 2019 года – 104,1%).

Внешнеторговый оборот Ленинградской области в январе-декабре 2021 года составил 12,7 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 8,4 млрд. долларов, импорт – 4,3 млрд. долларов. По сравнению с январем-декабрем 2020 года экспорт увеличился на 55%, импорт – на 21,7%.

Реальная среднемесячная заработная плата за 2021 год выросла на 2,5% относительно 2020 года. Среднедушевые денежные доходы населения в Ленинградской области в IV квартале 2021 года по данным Росстата составили 41535 руб. или 111,8% к IV кварталу 2020 года (в среднем по РФ среднедушевые денежные доходы населения составили 47694 руб. с ростом на 9,7% относительно аналогичного периода 2020 года). Реальные среднедушевые денежные доходы населения в 2021 году выросли на 2,8% относительно 2020 года.

Реальные располагаемые денежные доходы населения, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен в целом за 2021 год, составили 104,2% относительно 2020 года, при этом наибольший рост - 7,8%, зафиксирован в III квартале 2021 года, что может быть связано с разовыми денежными выплатами отдельным группам населения в течение года.

В декабре 2021 года в организациях (без субъектов малого предпринимательства) работало 394 тыс. чел. (на 0,9% больше, чем в аналогичном периоде 2020 года), из них 96,1% приходилось на штатных работников. К концу декабря 2021 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояло на учете 5,2 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан (к концу сентября - 8,4 тысячи). В качестве безработных было зарегистрировано 4,4 тыс. чел., в том числе 3,3 тыс. чел. получали пособие по безработице.

Численность постоянного населения Ленинградской области на 01.01.2022, по предварительной оценке, составила 1911,6 тыс. чел. и с начала 2021 года увеличилась на 1%.

2. В целом в 2021 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 168087,8 млн. руб., что составило 104,9% от уточненного годового прогноза и на 9672,6 млн. руб. (или на 6,1%) превысило поступление в 2020 году.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2021 году в сумме 142040,1 млн. руб., что составляет 104,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2021 году замедлились и составили 104,8% против 105,5% в 2020 году. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета продолжает сокращаться: относительно 2020 года сократился на 1 п.п. и составил 84,5%, в 2020 году сократился на 5,1 п.п. относительно 2019 года (85,5% против 90,6%).

Налоговые доходы в 2021 году составляют основную долю доходной части областного бюджета Ленинградской области, их удельный вес по сравнению с 2020 годом увеличился на 0,4 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета сократилась в 2021 году в 2 раза и составила 1,4% против 2,8% по итогам 2020 года.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2021 году сформировали 97,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 94,4% в 2020 году.

Сохраняется тенденция увеличения доли безвозмездных поступлений - в 2021 году она составила 15,5% всех доходов областного бюджета, в 2020 году - 14,5%, в 2019 году - 9,4%, в 2018 году - 8,4%, в 2017 году - 7,5%, что обусловлено поступлениями межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на борьбу с коронавирусной инфекцией и преодоление последствий от ее распространения.

КСП ЛО отмечала, что в 2020 году в областной бюджет поступило 58 видов доходов на общую сумму 671,1 млн. руб., не учтенных в прогнозе поступлений областного закона от 04.12.2020 №94-оз (с изменениями). Аналогичная ситуация сложилась по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году - в ходе проведенного анализа установлено, что корректировки областного бюджета в 2021 году в сторону увеличения бюджетных назначений по доходам были целесообразны, но недостаточны: сумма неучтенных в прогнозе поступлений сохранилась практически на уровне 2020 года (622,6 млн руб., что на 7,2% меньше, чем в 2020 году), количество видов доходов - уменьшилось в 2 раза (27 видов доходов было не учтено в прогнозе), что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2021 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации¹.

Кроме того, ряд главных администраторов доходов областного бюджета не в полной мере обеспечили выполнение положений постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 №21 «О мерах по реализации в 2021 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» о принятии мер по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах.

¹ Утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 №574

По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и Пояснительной записки (ф.0503160) в составе годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2022 увеличилась на 12303,3 млн. руб. (или на 22,3%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2021 и составила 67506,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность – 3302,3 млн. руб. (сокращение на 165,4 млн. руб. или на 4,8%) (в основном по счету 20511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 95,5% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности).

При этом только 5 главных администраторов доходов областного бюджета разработали и утвердили ведомственными правовыми актами порядок мониторинга состояния дебиторской задолженности по доходам, планы (дорожные карты) по сокращению (взысканию) дебиторской задолженности по доходам разработаны и приняты только 3-мя главными администраторами доходов областного бюджета.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503120) сомнительная задолженность увеличилась на 217,3 млн. руб. (или на 10,2%) и на 01.01.2022 составила 2343,9 млн. руб.

Кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2022 увеличилась на 778 млн. руб. (или на 3,3%) в сравнении с объемом задолженности на 01.01.2021 и составила 24184,1 млн. руб. Просроченная задолженность отсутствует.

2.1. Налоговые доходы поступили в 2021 году в сумме 139732,5 млн. руб. или 105,5% от годового прогноза, что на 6,6% больше, чем в 2020 году. Соотношение недополученных доходов по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот (преференций) к общему объему поступивших региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2021 году, по предварительной оценке, составляет 13,25%; в 2020 году – 13,57%, в 2019 году – 9,46%; в 2018 году – 11,2%.

Согласно информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее - КЭРИДЛО²) по результатам оценки налоговых расходов за 2019-2020 годы, проведенной кураторами налоговых расходов Ленинградской области, КЭРИДЛО:

1) Признает налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, целесообразными, соответствующими целям государственных программ Ленинградской области и критерию востребованности налогоплательщиками.

2) Признает налоговые расходы, включенные в Перечни налоговых расходов Ленинградской области, результативными, соответствующими принципам самоокупаемости и долговой устойчивости.

² Письмо КЭРИДЛО от 04.03.2021 №14И-1832/2022

При этом согласно представленным КЭРиИДЛО³ данным выявлены как неустребованные налоговые расходы (неустребованными налоговыми расходами признаны в 2019 году – 11 ед., в 2020 году – 16 ед.), так и налоговые расходы с отрицательным бюджетным эффектом. Кроме того, в отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области, показатели (индикаторы) не установлены.

2.1.1. Налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в 2021 году в сумме 69018,3 млн. руб., что на 9,7% (или на 6126,4 млн. руб.) превысило уточненный годовой прогноз, и сохранил положительные темпы роста, которые составили в 2021 году - 105,7% (в 2020 году - 111,3%). Налог на прибыль организаций сформировал в 2021 году 48,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, в 2020 году - 48,2%, в 2019 году - 45,6%.

Значительное влияние внешних факторов на объемы поступления налога на прибыль организаций от данной категории налогоплательщиков характеризуют его как нестабильный и трудно прогнозируемый доходный источник областного бюджета. Доля поступлений налога на прибыль организаций консолидированной группы налогоплательщиков (далее – КГН) составляла от 14,4% по итогам 2017 года до 40,8% по итогам 2020 года. В 2021 году такая доля в общей сумме поступления налога на прибыль организаций составила 22,7%.

Налог на прибыль организаций КГН поступил в областной бюджет в 2021 году в сумме 15679,9 млн. руб., что составило 74,8% (не поступило налога на прибыль организаций на сумму 5276,7 млн. руб.) от уточненного годового прогноза и в 1,7 раза (или на 10973,4 млн. руб.) меньше суммы, поступившей в 2020 году.

Основное влияние на уровень поступления налога на прибыль организаций в целом продолжает оказывать сокращение платежей ответственных участников КГН ПАО «Сургутнефтегаз» - в I квартале 2021 года - в 13,1 раза, в I полугодии 2021 года - в 31,5 раза, за 9 месяцев 2021 года - в 7,3 раза; по итогам года - в 3,1 раза, а также ООО «Новатэк Усть-Луга» (по итогам года в 1,5 раза) и АО «Атомный энергопромышленный комплекс» (по итогам года в 1,2 раза).

По итогам исполнения областного бюджета в 2021 году подтвердились ранее отмеченные КСП ЛО риски неисполнения прогноза поступлений налога на прибыль организаций КГН.

Поступления налога на прибыль от организаций, не входящих в КГН, за 2021 год составили 53338,4 млн. руб. и на 27,2% превысили годовой прогноз, на 38,1% (или на 14704 млн. руб.) поступления в 2020 году. Рост поступлений налога на прибыль организаций, не входящих в КГН, коррелирует с соответствующими показателями социально-экономического развития Ленинградской области.

³ Письмо КЭРиИДЛО от 04.03.2021 №14И-1832/2022

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области общая задолженность перед бюджетом Ленинградской области по данному налогу на 01.01.2022 составила 345,3 млн. руб. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность в части налога на прибыль организаций по сравнению с 01.01.2021 увеличилась на 16,7 млн. руб. (или на 4,8%) и составила 362,9 млн. руб., в том числе просроченная задолженность увеличилась на 10,3 млн. руб. (или на 3,1%) и составила 342,5 млн. руб.

Резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной ко взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, составит в 2021 году 6948 млн. руб. (10,1% от поступлений налога на прибыль организаций в 2021 году).

По данным Минфина России на 09.09.2021⁴ объем налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций, за 2019 год составил 4181,1 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 2566,4 млн. руб. (61,4%), за 2020 год – 6555 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом в сумме 2586,9 млн. руб. (39,5%).

2.1.2. Налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) сформировал в 2021 году 23,8% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (23,3% в 2020 году) и поступил в областной бюджет в сумме 33750,2 млн. руб. или 101,4% к уточненному годовому прогнозу, что на 7,1% (или на 2222,1 млн. руб.) больше суммы поступлений НДФЛ в 2020 году.

На положительную динамику поступления НДФЛ в целом за 2021 год оказали влияние следующие основные факторы: рост поступлений налога, удержанных из выплат дивидендов; рост размера фонда оплаты труда, индексирование заработной платы работникам организаций в связи с инфляцией; рост по налогу на доходы физических лиц в 2021 году по сравнению с 2020 годом в 2 раза в части ГУ Ленинградское РО ФСС РФ за счет уплаты налога с пособий, компенсаций, мер социальной поддержки по постоянному налоговому обязательству; рост поступлений от налоговых агентов, осуществляющих деятельность сетевой торговли; внесение изменений в НК РФ в части установления с 1 января 2021 года прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц по налоговой базе, превышающей 5 млн. руб.

⁴ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/mb2022_2024/

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) УФНС по Ленинградской области на 01.01.2022 общая задолженность в Ленинградской области по уплате НДФЛ составила 821,3 млн. руб., в том числе недоимка на 01.01.2022 составила 253,6 млн. руб., задолженность организаций, ИП и граждан, находящихся в процедуре банкротства – 483,5 млн. руб.

Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости и уровня безработицы, по мнению КСП ЛО, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.1.3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции) поступили в областной бюджет в 2021 году в сумме 10878,1 млн. руб., что составило 104,2% от уточненного годового прогноза и на 2,9% (или на 307,5 млн. руб.) больше суммы поступлений в 2020 году (темп роста в 2020 году – 101,1%), в том числе:

- поступление акцизов на нефтепродукты в 2021 году составило 6669,1 млн. руб. или 105,8% от годового прогноза на 2021 год с ростом относительно поступлений за 2020 год на 14,7% (за 2020 год поступления выросли на 8,2% относительно 2019 года);

- поступление акцизов на алкогольную продукцию в 2021 году составило 4209 млн. руб. или 101,8% от годового прогноза на 2021 год и снизилось на 11,5% относительно поступлений за 2020 год (в 2020 году на 12,4% превысило поступления за 2019 год).

Рост поступления акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в 2021 году в основном был обусловлен увеличением поступления акцизов на дизельное топливо на 23,9% (на 593,1 млн. руб.) и акцизов на автомобильный бензин на 22,4% (на 749,6 млн. руб.).

На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 года приходилось 66,2% от общей суммы поступлений акцизов на алкогольную продукцию, сумма, поступившая в областной бюджет 2021 году, составила 2788,3 млн. руб., что на 13,7% (или на 336,2 млн. руб.) превышает объем поступлений в 2020 году.

Поступление акцизов на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки в 2021 году по сравнению с аналогичным периодом 2020 года снизилось практически в 2 раза (или на 1013,8 млн. руб.) и составило 1087,5 млн. руб., что обусловлено снижением объемов производства и реализации вина одним из основных производителей, осуществляющим свою деятельность на территории Волховского района (ОАО «Вилаш-КШВ»). Кроме того, на снижение акцизов на алкогольную продукцию оказало влияние сокращение объемов производства и реализации вина ООО «Гатчинский спиртовой завод».

2.1.4. Налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в 2021 году в сумме 163,9 млн. руб., в 1,5 раза превысив уточненный годовой прогноз, и в 11 раз превысив сумму, поступившую в 2020 году. Осуществление

мер во взаимодействии с налоговыми органами, направленных на популяризацию режима «самозанятых» граждан (для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и не состоящих на учете в налоговых органах), может рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.1.5. Налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в 2021 году в сумме 21898,2 млн. руб., что составило 101% от уточненного годового прогноза и на 11% (или на 2168,1 млн. руб.) больше суммы поступлений в 2020 году, что обусловлено: увеличением платежей в связи с постановкой на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков (АО «Российский Концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» – Ленинградская атомная электростанция; ПАО «Газпром», ОАО «Российские железные дороги», АО «Усть-Луга Ойл», ООО «Нокиан Тайерс», ООО «Газпромнефть-терминал»); погашением задолженности организациями, находящимися в процедурах банкротства (ООО «Выборгская лесопромышленная корпорация»); погашением сумм задолженности по налогу, начисленному по результатам выездной налоговой проверки (АО «ГОТЭК Северо-Запад»).

КСП ЛО отмечала, что потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций. Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций, составит в 2021 году 5411,5 млн. руб. (24,7% от поступлений налога на имущество организаций в 2021 году). По данным Минфина России на 09.09.2021 объем налоговых расходов по налогу на имущество организаций за 2019 год составил 2610,7 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом в сумме 52,6 млн. руб. (или 2%), за 2020 год – 5111,5 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом в сумме 17,1 млн. руб. (или 0,3%).

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2022 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по налогу на имущество организаций в областной бюджет составляет 1402,4 млн. руб., из них в сумме 1050,3 млн. руб. (74,9%) задолженность организаций, находящихся в процедурах банкротства. Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность в части налога на имущество организаций по сравнению с 01.01.2021 сократилась на 85,3 млн. руб. (или на 19,2%) и составила 359,1 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 80,8 млн. руб. (или на 18,6%) и составила 354,3 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 2004,2 млн. руб. (или на 13,5%) и составила 16860,4 млн. руб. (77% от суммы поступившего транспортного налога), при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В 2021 году общая сумма задолженности по налогу на имущество организаций снизилась на 257,5 млн. руб. (или на 15,5%), что с учетом дополнительных поступлений в областной бюджет по итогам 2021 года может свидетельствовать о повышении эффективности мер по снижению (взысканию) задолженности по налогу на имущество организаций.

2.1.6. Транспортный налог поступил в сумме 3148,5 млн. руб. или 97% от годового прогноза, что на 1,8% больше суммы поступлений в 2020 году и в основном обусловлено проводимой налоговыми органами работой по сокращению задолженности, в том числе:

- транспортный налог с организаций поступил в сумме 433,1 млн. руб. или 88,9% годового прогноза с ростом на 7,3% относительно 2020 года, его доля составляет 13,8% в общей сумме поступившего транспортного налога;

- транспортный налог с физических лиц поступил в сумме 2715,4 млн. руб. или 98,4% от годового прогноза с ростом на 1% относительно 2020 года, его доля составляет 86,2% в общей сумме поступившего транспортного налога.

КСП ЛО в своих материалах отмечала, что повышение эффективности мер по сокращению (взысканию) реальной ко взысканию задолженности по транспортному налогу необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) на 01.01.2022 дебиторская задолженность в части транспортного налога по сравнению с 01.01.2021 сократилась на 37,9 млн. руб. (или на 1,6%) и составила 2399,5 млн. руб., в том числе просроченная задолженность сократилась на 37,8 млн. руб. (или на 1,6%) и составила 2399,5 млн. руб. Кредиторская задолженность увеличилась на 49,3 млн. руб. (или на 13%) и составила 428 млн. руб. (13,6% от суммы поступившего транспортного налога), при этом просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно отчету о задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням и налоговым санкциям в консолидированный бюджет Ленинградской области на 01.01.2022 УФНС России по Ленинградской области (форма №4-НМ) задолженность по транспортному налогу в областной бюджет составляет 2592,5 млн. руб. Как и в 2020 году, основная доля (81,4% или 2110,2 млн. руб.) приходится на долю недоимки, в основном — недоимка по транспортному налогу с физических лиц (99,5%).

В информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году КСП ЛО отмечала, что меры, направленные на снижение задолженности по транспортному налогу, недостаточны. Учитывая, что в 2021 году указанная задолженность снизилась незначительно (на 20,2 млн. руб. или на 0,8%), необходимо продолжить работу по повышению эффективности принимаемых мер, направленных на сокращение (взыскание) задолженности по транспортному налогу.

Согласно материалам в составе проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем налоговых расходов в Ленинградской области, обусловленных

льготами по транспортному налогу, составит в 2021 году 108,1 млн. руб. (3,4% от поступлений транспортного налога в 2021 году). Основная доля налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по транспортному налогу, приходится на физических лиц – 84,5%. Налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами по транспортному налогу организациям, составили 15,5%.

2.2. Неналоговые доходы в 2021 году поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 2307,6 млн. руб., что составило 75,4% от уточненного годового прогноза и в 1,9 раза меньше поступлений в 2020 году. Основное влияние на снижение уровня их поступлений оказало снижение в 2,7 раза доходов от размещения временно свободных средств бюджета, а также отражение некассовой операции со знаком «минус» по прочим неналоговым доходам в сумме 1446 млн. руб. в результате списания задолженности, признанной как безнадежной к взысканию по причине исключения организации из ЕГРЮЛ и ликвидации юридического лица в связи с завершением конкурсного производства в деле о несостоятельности (банкротстве).

В структуре неналоговых доходов в 2021 году наибольшую долю поступлений составили штрафы, санкции, возмещение ущерба (52%) и доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (41,4%).

2.2.1. Доходы от размещения средств бюджетов поступили в областной бюджет в 2021 году в сумме 852,2 млн. руб., что составило 158,7% от уточненного годового прогноза и в 2,2 раза меньше поступлений в 2020 году, что в основном обусловлено сокращением размещаемых средств и срока их размещения:

- доходы от размещения временно свободных средств бюджета Ленинградской области поступили в 2021 года в сумме 713,5 млн. руб. или 142,7% от уточненного годового прогноза, что связано с ростом налоговых платежей во втором полугодии 2021 года, и снизились в 2,7 раза относительно аналогичного периода 2020 года;

- доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, поступили в 2021 году в сумме 138,7 млн. руб., что в 3,7 раза больше уточненного годового прогноза.

КСП ЛО обращает внимание, что прогнозирование данного вида доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Более того, действующая редакция Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации предполагает, что главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов, а методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде по каждому виду доходов.

2.2.2. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, поступили в 2021 году в областной бюджет в сумме 14,8 млн. руб. (100% к уточненному прогнозу), и снизились в 3,9 раза относительно поступлений в 2020 году, из них основную долю поступлений обеспечило АО «ГАЗПРОМ Газораспределение Ленинградской области» (97,5%).

Снижение поступлений по данному виду доходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом может быть связано как с отсутствием решений о выплате дивидендов отдельными организациями, так и со снижением объемов чистой прибыли, полученной отдельными организациями в 2020 году относительно 2019 года (основное влияние на снижение поступлений может оказывать АО «Ленинградская областная электросетевая компания», являвшаяся источником основной доли поступлений по данному виду доходов в 2020 году).

Сложившееся в 2021 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, к балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

2.2.3. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в 2021 году в сумме 77,4 млн. руб. (или 113% от уточненного годового прогноза), что на 26,6% больше поступлений в 2020 году.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года КСП ЛО отмечала, что возможно потребуется увеличение прогноза поступлений по данному виду доходов на 2021 год. Областным законом от 16.11.2021 №112-оз прогноз по данному виду доходов был увеличен на сумму 24,4 млн. руб. (или в 1,6 раза) и утвержден в сумме 68,5 млн. руб. Таким образом, итоги исполнения областного бюджета в 2021 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Как неоднократно отмечала КСП ЛО, принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) Леноблкомимущества на 01.01.2022 в составе бюджетной отчетности за 2021 год дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 213,3 млн. руб. (или на 14,2%) и составляет 1716,9 млн. руб., в том числе:

краткосрочная задолженность увеличилась на 181,2 млн. руб. (или на 12,5%) и составила 1626,6 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность сократилась на 6,7 млн. руб. (или в 2,9 раза) и составляет 3,5 млн. руб. (на 01.01.2020 просроченная задолженность также составляла 10,2 млн. руб.).

2.2.4. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, государственных унитарных предприятий Ленинградской области (далее – ГУП ЛО) в 2021 году поступили в доход областного бюджета в сумме 10,8 млн. руб. (100% от уточненного годового прогноза), сократившись в 1,7 раза относительно поступлений в 2020 году. По результатам анализа результатов оценки качества региональных финансов, проведенной Минфином России за 2016-2020 годы, в части значений отношения объема доходов областного бюджета Ленинградской области от перечисления части прибыли ГУП ЛО, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, к объему безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджета Ленинградской области ГУП ЛО отмечается в целом низкий бюджетный эффект от предоставляемых ГУП ЛО средств областного бюджета (в 2016 году – 1,42%, в 2017 году – 1,27%, в 2018 году – 0,34%, в 2019 году – 0,26%, в 2020 году – 1,17%).

2.2.5. Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в областной бюджет в 2021 году в сумме 538,7 млн. руб. или 110,8% от уточненного годового прогноза и сохранились на уровне поступлений в 2020 году, в том числе плата за использование лесов поступила в сумме 363,7 млн. руб. или 118,2% от годового прогноза, что, в том числе обусловлено погашением задолженности по платежам за предыдущие периоды в результате претензионно-исковой работы по взысканию недоимки, и снизилась на 6,5% относительно объема поступлений в 2020 году, что связано с возвратами платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы по судебным решениям.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала, что в представленных комитетом по природным ресурсам Ленинградской области расчетах и обоснованиях прогноза поступлений по вышеуказанному доходному источнику не отражена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности. Областным законом от 16.11.2021 №112-оз прогноз поступления платы за использование лесов был увеличен на сумму 5,8 млн. руб. (или на 2%) и утвержден в сумме 307,8 млн. руб.

КСП ЛО обращала внимание, что на протяжении периода с 2016 по 2020 годы исполнение по данному виду доходов стабильно превышает соответствующие прогнозные значения, и полагала, что аналогичная ситуация возможна по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году. Таким образом, по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году выводы КСП ЛО о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов подтвердились.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) комитета по природным ресурсам Ленинградской области на 01.01.2022 дебиторская задолженность по платежам за использование лесов сократилась на 1171,2 млн. руб. (или на 9,8%) и составила 10766,4 млн. руб., что связано с результатами претензионно-исковой работы, проводимой комитетом по природным ресурсам Ленинградской области по взысканию недоимки (проведение комиссий по работе с недоимщиками, направление уведомлений об одностороннем отказе от договоров, исковых заявлений в Арбитражный суд о взыскании недоимки и расторжении договоров аренды, направление исполнительных листов в УФССП России).

Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.2.6. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в 2021 году на сумму 460,8 млн. руб. или 177,4% от уточненного годового прогноза, что на 27,9% больше объема поступлений в 2020 году, в том числе:

- доходы от оказания платных услуг (работ) поступили в 2021 году в сумме 163,3 млн. руб. или 123% от уточненного годового прогноза, что на 3,4% больше объема поступлений в 2020 году;
- доходы от компенсации затрат государства поступили в 2021 году в сумме 297,5 млн. руб., в 2,3 раза превысив уточненный годовой прогноз и в 1,5 раза объем поступлений в 2020 году.

Областным законом от 16.11.2021 №112-оз прогноз поступления доходов от оказания платных услуг (работ) был снижен на сумму на 0,6 млн. руб. (или на 0,4%) в связи с уменьшением количества обращений за платными услугами здравоохранения и утвержден в сумме 132,7 млн. руб., прогноз поступления доходов от компенсации затрат государства был увеличен на сумму 112,3 млн. руб. (или в 8,6 раза) согласно предложениям главных администраторов данного вида доходов и утвержден в сумме 127 млн. руб.

При этом итоги исполнения областного бюджета в 2021 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данным видам доходов соответствующими главными администраторами доходов областного бюджета.

Принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данным видам доходов.

2.2.7. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2021 году поступили в сумме 35,8 млн. руб. и в 1,5 раза превысили уточненный годовой прогноз, сократились на 1% относительно объема поступлений в 2020 году. Областным законом от 16.11.2021 №112-оз прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов был увеличен на сумму 10,3 млн. руб. (или в 1,7 раза) в основном за счёт реализации иного имущества,

находящегося в собственности региона, и утвержден в сумме 24,6 млн. руб. При этом на 01.11.2021 поступления по указанному виду доходов составили 25,3 млн. руб. или 102,8% от годового прогноза (в ред. от 16.11.2021), что в очередной раз свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по данному виду доходов.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, также необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов: согласно бюджетной отчетности Леноблкомимущества на 01.01.2022 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась относительно задолженности на 01.01.2021 на 91,1 млн. руб. (или в 2,7 раза) и составила 143,4 млн. руб., из них просроченная задолженность увеличилась на 4,9 млн. руб. (или на 16,4%) и составила 34,7 млн. руб. (на 01.01.2021 отсутствовала).

2.2.8. Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в 2021 году в сумме 1198,8 млн. руб. или 110,2% от уточненного годового прогноза, что на 21,7% больше объема поступлений в 2020 году и обусловлено объемами денежных взысканий по результатам фактически проведенных контрольных мероприятий. Итоги исполнения областного бюджета за 2021 год могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования поступлений по некоторым видам доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

По состоянию на 01.01.2022 дебиторская задолженность по данному виду доходов увеличилась на 47,3 млн. руб. (или на 8,2%) относительно 01.01.2021 и составила 628 млн. руб., просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 14 млн. руб. и составила 49,3 млн. руб. Таким образом, принятие мер по погашению реальной ко взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данному виду доходов.

2.3. Безвозмездные поступления в областной бюджет составили в 2021 году 26047,7 млн. руб. или 105,6% от годового прогноза и увеличились на 13,7% относительно 2020 года, их них:

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили в 2021 году 22603,5 млн. руб. (86,8% от общего объема безвозмездных поступлений) или 107,2% от годового прогноза и увеличились на 13,8% относительно 2020 года; в структуре безвозмездных поступлений наибольшую долю занимают поступления из федерального бюджета (85,4%);

- доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 767,1 млн. руб. (191,8% от годового прогноза), что в 2,1 раза меньше поступлений в 2020 году.

3. По состоянию на 01.01.2022 общий объем бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на 2021 год с учетом изменений составил 181883,5 млн. руб., что на 1794,7 млн. руб. или на 1% превышает объем бюджетных ассигнований на 2021 год, утвержденный областным законом от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 16.11.2021) (далее – областной закон от 22.12.2020 №143-оз), на 13709,8 млн. руб. (или на 8,2%) объем бюджетных ассигнований, утвержденный первоначальной редакцией областного закона от 22.12.2020 №143-оз, и на 5682,1 млн. руб. (или на 3,2%) превышает объем бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2021 году исполнена в сумме 174404,5 млн. руб., что составило 95,9% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 (96,8% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021), темпы роста к аналогичному периоду 2020 года составили 102,4% (на 4136,4 млн. руб.) и значительно снизились относительно предыдущего года (темп роста в январе-декабре 2020 года относительно 2019 года – 120,7%), что может быть связано со значительным расходованием средств областного бюджета в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции. Кроме того, в 2021 году снизился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 0,7 п.п. относительно 2020 года.

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 178683,4 млн. руб. или на 98,2% от бюджетных ассигнований, что на 2,7% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2020 году. Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2021 году свидетельствует о незначительном снижении неравномерности и, соответственно, повышении качества его исполнения в 2021 году относительно исполнения областного бюджета в 2020 году. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2021 года – 27,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 50349,2 млн. руб.

Наиболее высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году сложился по разделу «Национальная оборона» и «Средства массовой информации» – 100% (100% в аналогичном периоде 2020 года). Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году сложился по разделам «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» (44,8%; в 2020 году – 100%) в связи с непривлечением новых рыночных заимствований в 2021 году, «Охрана окружающей среды» (83,3%; в 2020 году – 96,2%) в связи с нарушением сроков выполнения работ подрядчиком по рекультивации (восстановлению)

нарушенных земель в д. Ракопежи и «Физическая культура и спорт» (71,1%; в 2020 году – 83,8%) в связи с неисполнением бюджетных назначений по расходам на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В сравнении с 2020 годом по 7-ми разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился, наиболее значительный рост сложился по разделам «Общегосударственные вопросы» – на 1,1 п.п., «Культура, кинематография» – на 2,2 п.п. По 7-ми разделам уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился, наиболее значительное сокращение сложилось по разделам «Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга» – на 55,2 п.п., «Физическая культура и спорт» – на 12,7 п.п. и «Охрана окружающей среды» – на 12,9 п.п.

Общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году составил 7479 млн. руб., что на 1545,6 млн. руб. (или на 26,1%) превышает объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году: в основном по разделам «Физическая культура и спорт» (на 312,3 млн. руб. или в 1,7 раза), «Здравоохранение» (на 507,1 млн. руб. или в 2,2 раза) и «Национальная экономика» (на 1096 млн. руб. или в 1,7 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений сложился в 2021 году по разделам «Национальная экономика» – 2594,7 млн. руб. или 7,9% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 1498,6 млн. руб.), «Здравоохранение» – 924,7 млн. руб. или 3,7% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 417,6 млн. руб.) и «Образование» – 834,4 млн. руб. или 2% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 893,6 млн. руб.).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году исполнены бюджетные назначения 32 ГРБС (от 97% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 11 ГРБС (от 70,3% до 95,3%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (менее 90%) в 2021 году сложился в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 70,3% (в 2020 году – 77,5%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 81,9% (в 2020 году – 95,5%); Избирательной комиссии Ленинградской области – 86,4% (в 2020 году – 97,7%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 88,3% (в 2020 году – 93,4%); комитета по строительству Ленинградской области – 88,9% (в 2020 году – 95%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2021 год (более 1 млрд. руб.), наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2022 сложился в части комитета цифрового развития Ленинградской области (92,1% или в сумме 1703,4 млн. руб.).

Наибольшие объемы неисполненных бюджетных назначений по расходам сложились в 2021 году в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 2206,7 млн. руб. (в 2020 году - 1004,1 млн. руб.), комитета по строительству Ленинградской области – 1636,9 млн. руб. (в 2020 году – 619,1 млн. руб.), комитета по здравоохранению Ленинградской области – 677 млн. руб. (в 2020 году – 440,2 млн. руб.), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 670,6 млн. руб. (в 2020 году – 881,5 млн. руб.). Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году относительно 2020 года сложился в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (на 1202,7 млн. руб. или в 2,2 раза), комитета по строительству Ленинградской области (на 1017,8 млн. руб. или в 2,6 раза) и комитета по здравоохранению Ленинградской области (на 236,8 млн. руб. или в 1,5 раза).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году 28 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и в части 14 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам.

Основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам указанными ГРБС являются: отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с длительностью проведения муниципальных конкурсных процедур, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию и ее повторного согласования, неисполнением подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными муниципальными контрактами (медленные темпы работ); необходимость корректировки проектно-сметной документации, в том числе ввиду удорожания строительных материалов; длительность конкурсных процедур и согласования технических заданий с функциональными заказчиками, нарушение сроков выполнения работ исполнителями по государственным контрактам; длительность предоставления земельных участков под строительство; низкие темпы и нарушение сроков выполнения работ подрядными организациями; длительные сроки распределения межбюджетных субсидий.

Следует отметить, что 22 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2021 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 31.12.2021. При этом из указанных 22 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2021 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 3 ГРБС составил менее 90%: комитет Ленинградской области по обращению с отходами (81,9%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (88,3%), комитет по строительству Ленинградской области (88,9%).

Результаты исполнения областного бюджета за 2021 год, в том числе значительное увеличение неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2022, могут свидетельствовать о том, что некоторые из

ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению требований постановлений Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 №277 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2021 года», от 27.08.2021 №548 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года» и от 29.11.2021 №754 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2021 года» о своевременном и эффективном использовании средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2020 №143-оз.

В разрезе видов расходов областного бюджета в 2021 году бюджетные назначения по расходам исполнены выше среднего уровня по 5 видам расходов (от 96,4% до 99,9%) и, соответственно, по 3 видам расходов - ниже среднего уровня исполнения (от 44,8% до 88,3%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - 44,8%. Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году сложился в части видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (85,3%) и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (88,3%).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году по 3 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам увеличился (наиболее значительное увеличение по виду расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 1,2 п.п.) и по 5 видам расходов уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сократился (наиболее значительное сокращение сложилось по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на 55,2 п.п.).

Наибольший рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году относительно 2020 года сложился по виду расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (на 1315,6 млн. руб. или в 2 раза). Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2021 году по видам расходов «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 2472,9 млн. руб. (в 2020 году - 1157,3 млн. руб.); «Межбюджетные трансферты» – 2410,5 млн. руб. (в 2020 году - 1939,4 млн. руб.), «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1533 млн. рублей (в 2020 году - 1274,3 млн. руб.).

В 2021 году расходы 21 ГРБС на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения COVID-19, а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения COVID-19, составили 4817,3 млн. руб. или 99,9% от плановых бюджетных назначений, что составляет 2,8% от общего объема расходов областного бюджета. В связи со стабилизацией эпидемиологической ситуации в

отчетном году указанные расходы по сравнению с 2020 годом снизились более чем в два раза. При этом объемы расходов на указанные цели в 2021 году относительно 2020 года, произведенные комитетом по социальной защите населения Ленинградской области и Управлением делами Правительства Ленинградской области, выросли на 9,9% и в 1,8 раза соответственно. Основную долю расходов на финансовое обеспечение указанных мероприятий осуществили: комитет по здравоохранению Ленинградской области – 80,5% (3879,1 млн. руб.), комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 13,4% (643,3 млн. руб.), комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области – 5,3% (257,1 млн. руб.). Вместе с тем основная доля неиспользованных бюджетных ассигнований на данные цели (5,1 млн. руб.) также сформировалась в части комитета по здравоохранению Ленинградской области – 88,5% (4,5 млн. руб.).

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств 14 ГРБС в 2021 году осуществлены на общую сумму 16939,4 млн. руб. или 98,4% от бюджетных назначений по расходам, что на 26% больше расходов на указанные цели в 2020 году. Основную долю расходов на исполнение публичных нормативных обязательств осуществил комитет по социальной защите населения Ленинградской области – 96,9% (16418,5 млн. руб.), объем расходов вырос относительно 2020 года на 26,9%, что обусловлено введением новых мер социальной поддержки (выплата региональных социальных доплат к пенсии, единовременные выплаты к 76-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, социальные выплаты медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также увеличением количества получателей социальной поддержки (ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда Ленинградской области (в связи с отменой критерия нуждаемости), оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году рост объемов произведенных расходов на указанные цели зафиксирован по 7 ГРБС. Наибольший рост объемов произведенных расходов в относительном выражении сложился в части комитета государственного экологического надзора Ленинградской области – в 6 раз в связи с увеличением количества получателей мер социальной поддержки (выплаты молодым специалистам). При этом сокращение объемов произведенных расходов на указанные цели сложилось в части комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области и комитета по молодежной политике Ленинградской области.

В 2021 году 6 ГРБС обеспечили исполнение бюджетных назначений по расходам на указанные цели на уровне 100% (в 2020 году – 7 ГРБС), на уровне от 91,4% до 98,5% - 5 ГРБС, на уровне 87,3% и 87,5% - комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области

и комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области соответственно, комитетом по молодежной политике Ленинградской области предусмотренные бюджетные ассигнования на указанные цели не использованы.

Увеличился уровень исполнения в части бюджетных назначений по расходам на указанные цели комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области – на 15,5 п.п., комитетом по здравоохранению Ленинградской области – на 2,7 п.п., снизился уровень исполнения 5 ГРБС.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на указанные цели увеличились относительно 2020 года на 109,6 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составили 267 млн. руб., основная доля которых сложилась в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области (228,1 млн. руб. или 85,4%).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Ленинградской области сводной бюджетной росписью предусмотрены в сумме 18811,1 млн. руб. (в 2020 году - 15195,5 млн. руб.) (с учетом поступивших средств федерального бюджета), в том числе за счет средств областного бюджета – 14615,3 млн. руб. (в 2020 году - 13465,5 млн. руб.) (77,7%), за счет средств федерального бюджета – 4195,8 млн. руб. (22,3%).

Принято бюджетных обязательств на 2021 год за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на сумму 17097,3 млн. руб. (90,9% от бюджетных назначений), в том числе за счет средств областного бюджета – 12901,5 млн. руб. (88,3% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 4195,8 млн. руб. Расходы за счет средств дорожного фонда Ленинградской области осуществлены на сумму 16613,5 млн. руб. (в 2020 году - 14206,5 млн. руб.) (88,3% от бюджетных назначений, в 2020 году – 93,5%), в том числе за счет средств областного бюджета – 12417,7 млн. руб. (85% от бюджетных назначений); за счет средств федерального бюджета – 4195,8 млн. руб. Выполнено работ на сумму 17262 млн. руб. (91,8% от бюджетных назначений), в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 12748,1 млн. руб.; за счет средств федерального бюджета в сумме 4513,9 млн. руб., из них за счет погашения дебиторской задолженности в сумме 441,7 млн. руб.

Неисполнение бюджетных назначений по расходам за счет средств дорожного фонда Ленинградской области обусловлено следующими факторами: длительное согласование конкурсной документации; длительность заключения муниципальных контрактов; экономия по итогам конкурсных процедур и возникновение отпавших работ на дорожных объектах; неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными и муниципальными контрактами; получение отрицательного заключения госэкспертизы, длительность согласования проектной документации; необходимость внесения изменений и согласований в проектную документацию.

В разрезе государственных программ Ленинградской области средства дорожного фонда предусмотрены на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области:

- в сумме 18728,7 млн. руб. (99,6% от бюджетных ассигнований дорожного фонда) на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области», расходы осуществлены на сумму 16533,6 млн. руб. (99,5% от общей суммы расходов за счет средств дорожного фонда; 88,3% от бюджетных назначений), из них на реализацию региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть (Ленинградская область)», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (Ленинградская область)», «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)» на сумму 3428,8 млн. руб. (20,7% от суммы расходов по указанной государственной программе; 99,6% от бюджетных назначений);

- в сумме 82,4 млн. руб. (0,4% от бюджетных ассигнований дорожного фонда) на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», расходы осуществлены на сумму 79,9 млн. руб. (0,5% от общей суммы расходов за счет средств дорожного фонда; 97% от бюджетных назначений).

В рамках указанных государственных программ Ленинградской области предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств в общей сумме 1469,5 млн. руб., субсидии предоставлены и использованы муниципальными образованиями на общую сумму 1314 млн. руб. (89,4% от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Общий размер резервного фонда Правительства Ленинградской области в 2021 году составил 1184,3 млн. руб. В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 958,7 млн. руб., фактически использовано 921,7 млн. руб. (96,1% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области, 77,8% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2021 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 225,6 млн. руб. (в 2020 году - 150,3 млн. руб.), неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда составил 37 млн. руб., что может свидетельствовать о недостаточном качестве планирования и обоснования предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области.

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области установлено следующее:

- выявлены случаи недостижения показателей результативности предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области некоторыми муниципальными образованиями;

- в ряде случаев муниципальными образованиями и подведомственными учреждениями Ленинградской области, получившими средства резервного фонда Правительства Ленинградской области, нарушены сроки достижения

ожидаемых (планируемых) результатов, установленные в соответствующих распоряжениях Правительства Ленинградской области.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов, на 2021 год первоначально утвержден в сумме 100 млн. руб. Расходование средства данного резервного фонда в 2021 году не осуществлялось.

В соответствии с частью 7 статьи 4 областного закона от 22.12.2020 №143-оз в 2021 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в сумме 259,4 млн. руб., в результате внесенных изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз указанные средства распределены по направлениям первоочередных расходов на сумму 106,4 млн. руб. и на 01.01.2022 составили 153 млн. руб.

В соответствии с частью 7 статьи 4 областного закона от 22.12.2020 №143-оз в 2021 году были зарезервированы бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сумме 274,5 млн. руб., в результате внесенных изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз указанные средства распределены по направлениям первоочередных расходов в полном объеме.

3.1. Бюджетные ассигнования на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году предусмотрены областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021) в сумме 170481,5 млн. руб., сводной бюджетной росписью на 01.01.2022 в сумме 172444,4 млн. руб. или 94,8% от общего утвержденного объема бюджетных назначений по расходам на 2021 год, что на 3,3% превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году по состоянию на 31.12.2020.

В ходе сравнительного анализа установлено, что при значительном изменении (увеличении/сокращении) бюджетных ассигнований на 2021 год с учетом сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 относительно первоначальной редакции областного закона от 22.12.2020 №143-оз на реализацию ряда государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм) плановые значения их показателей (индикаторов) на 2021 год не скорректированы в течение отчетного года, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о рисках низкой эффективности государственных программ в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов).

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2022 исполнены в сумме 165699,3 млн. руб. (95% от общей суммы произведенных расходов в 2021 году, в 2020 году - 95%) или 96,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 (96,9% в 2020 году), что на 2,5% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (95,9%).

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области сложилось исполнение в рамках 11 государственных программ Ленинградской области и, соответственно, ниже среднего – в рамках 6 государственных программ Ленинградской области. В 2021 году в сравнении с 2020 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 8 государственных программ Ленинградской области вырос (наибольший рост сложился в части государственных программ Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» на 5,2 п.п., «Цифровое развитие Ленинградской области» на 3,6 п.п., «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» на 2,3 п.п.), на реализацию 10 государственных программ Ленинградской области снизился (наибольшее снижение сложилось в части государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 12,2 п.п., «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на 8,4 п.п., «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» на 5,3 п.п.).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области на 01.01.2022 составили 6745,1 млн. руб., что на 1593,3 млн. руб. (или на 30,9%) больше неисполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году. Наибольший темп роста объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам в 2021 году относительно 2020 года сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (в 2,7 раза), «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (в 2,5 раза), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (в 2,3 раза).

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений по расходам сложился в 2021 году в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 2266,4 млн. руб. или 11,9% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 988,1 млн. руб.), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 932 млн. рублей или 3% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 446,5 млн. руб.), «Современное образование Ленинградской области» – 928,4 млн. руб. или 2,2% от показателя сводной

бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 849,7 млн. руб.) и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» – 784,7 млн. руб. или 30% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2020 году – 496,7 млн. руб.).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 70% (82,2% в 2020 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 88,1% (93,6% в 2020 году), «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 89,4% (94,7% в 2020 году), «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 91,6% (100% в 2020 году).

В рамках 17 государственных программ Ленинградской области фактически достигнутые значения оказались выше плановых на 2021 год в общем количестве по 45 показателям (индикаторам)⁵ (в 2020 году по 39-ти показателям (индикаторам), что может свидетельствовать о недостаточном качестве процесса их разработки.

В полном объеме в 2021 году достигнуты (в том числе перевыполнены) плановые значения показателей (индикаторов) (за исключением подпрограмм) 7-ми государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

При этом исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» сложилось по итогам 2021 года на низком уровне (менее 90%), что также может свидетельствовать о недостаточной корреляции объемов финансового обеспечения указанной государственной программы с ее показателями (индикаторами).

В ходе анализа выявлены случаи снижения (ухудшения/исключения) в декабре 2021 года установленных на 2021 год плановых значений некоторых показателей (индикаторов) ряда государственных программ Ленинградской области, в том числе без соответствующего изменения объемов финансового обеспечения. Также установлены случаи изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2021 год (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых показателей, учитываемых в 2021 году) в течение отчетного года, что существенно затрудняет оценку и проверку достижения целей и решения задач, поставленных в данных государственных программах Ленинградской области.

⁵ Без учета подпрограмм

В целом вышеуказанные факты могут свидетельствовать о недостаточном качестве планирования значений показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области и могут искажать информацию о ходе реализации указанных государственных программ Ленинградской области, а также искажать итоговую оценку их эффективности, что может в дальнейшем нивелировать преимущества программно-целевого принципа стратегического планирования в Ленинградской области.

КЭРиИДЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области⁶ (далее – Методика оценки эффективности госпрограмм) проведена оценка эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2021 году.

По результатам проведенной оценки в 2021 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности (от 95,4% до 97,9%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85,2% до 94,8%, в 2020 году – 11 программ), 2 государственные программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (от 82,6% до 85%, в 2020 году программы с указанной оценкой отсутствовали): «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2021 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 87,5% (в 2019 году – 92,1%, в 2020 году – 90%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 84,5% (в 2019 году – 91%, в 2020 году – 90,4%); «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 82,6% (в 2020 году – 90,4%); «Развитие культуры в Ленинградской области» - 85,2% (в 2019 году – 87,6%, в 2020 году – 96,2%); «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 88,3% (в 2020 году – 90,6%); «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,3% (в 2019 году – 85,3%, в 2020 году – 94,4%); «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89% (в 2019 году – 95,6%, в 2020 году – 92,7%).

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2017 по 2021 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (81,5%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (84,7%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (88,2%).

В сравнении с 2019-2020 годами значительно повысилась эффективность реализации 5 государственных программ Ленинградской области. Снизилась эффективность также 5 государственных программ Ленинградской области:

⁶ Приложение №2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области

«Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области».

3.2. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2022 на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 32-х федеральных (региональных) проектов в сумме 16676,6 млн. руб., что составляет 9,2% от общего объема бюджетных ассигнований на 2021 год, на 10,5% превышает объем финансового обеспечения реализации федеральных (региональных) проектов согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021.

По состоянию на 01.01.2022 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области осуществлены на сумму 15945,1 млн. руб. или 95,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что на 0,3 п.п. ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (95,9%), на 0,8 п.п. ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов за 2020 год и на 9,6% превышает объем произведенных расходов в 2020 году. На 01.01.2022 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов составил 731,5 млн. руб., что в 1,4 раза превышает объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов на 01.01.2021.

Необходимо отметить, что высокий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию ряда федеральных (региональных) проектов обеспечен сокращением в течение 2021 года соответствующих бюджетных ассигнований (например, в части 6 проектов с высоким уровнем исполнения бюджетных назначений по расходам сокращение бюджетных ассигнований в течение финансового года составило более 5 млн. руб.).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 3-х федеральных (региональных) проектов увеличился: «Безопасность дорожного движения» – на 14,4 п.п., «Жилье» – на 2,4 п.п., «Региональная и местная дорожная сеть» – на 0,1 п.п., и уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 8-ми федеральных (региональных) проектов сократился (наиболее значительное сокращение сложилось в части проектов: «Чистая страна» – на 68,7 п.п., «Спорт - норма жизни» – на 22,7 п.п.). На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 4-х федеральных (региональных) проектов: «Чистая страна» (30% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), «Спорт - норма жизни» (46,3%), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (89,3%), «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (94,1%).

В ходе выборочного мониторинга реализации в 2021 году федеральных (региональных) проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» информационной системы «Электронный бюджет» установлены случаи недостижения плановых значений показателей и результатов регионального проекта «Чистая страна (Ленинградская область)», «Чистая вода (Ленинградская область)», «Спорт-норма жизни», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ленинградская область)» и «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)». Кроме того, в рамках реализации некоторых проектов фактически достигнутые значения значительной части показателей и(или) результатов превысили плановые значения на 2021 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

3.3. В 2021 году контрактруемые расходы осуществлены на сумму 28993,1 млн. руб. (90,1% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), что на 2,5% меньше объема кассовых расходов на указанные цели в 2020 году. Необходимо отметить, что в 2021 году увеличены бюджетные ассигнования за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году, на общую сумму 509,6 млн. руб. (54,5% от общей суммы неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на указанные цели). В 2021 году расходы за счет вышеуказанных бюджетных ассигнований осуществлены на общую сумму 467,6 млн. руб. (или 91,7% от общей суммы увеличения бюджетных ассигнований), общая сумма неиспользованных остатков за счет увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели составила 42 млн. руб., что свидетельствует о необходимости повышения качества обоснования увеличения бюджетных ассигнований за счет остатков неиспользованных на начало года бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих контрактов оплате в предыдущем году.

Наиболее низкий уровень исполнения контрактруемых расходов в 2021 году сложился по следующим ГРБС: Избирательная комиссия Ленинградской области (12,2%); комитет Ленинградской области по обращению с отходами (39,4%); комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (66,3%); комитет по строительству Ленинградской области (73,4%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (87,7%); Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (88,5%). Кроме того, на недостаточном уровне (менее 95%) исполнены бюджетные назначения по расходам на указанные цели, предусмотренные сводной бюджетной росписью в сумме более 1 млрд. руб., следующими ГРБС - комитетом цифрового развития Ленинградской области (91,5%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (93,7%).

В 2021 году заказчиками (органами исполнительной власти Ленинградской области с учетом подведомственных государственных казенных и бюджетных учреждений, предприятий Ленинградской области, государственными органами Ленинградской области) размещено 13597 извещений на осуществление закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов (далее – НМЦК) – 41826,3 млн. руб. (в аналогичном периоде 2020 года размещено 13052 извещений с НМЦК в сумме 40520,5 млн. руб.), конкурсные процедуры по которым завершены. С заказчиками в 2021 года заключено 38526 контрактов и договоров (в 2020 году 40651 ед.) на общую сумму 41115,4 млн. руб. (в 2020 году – 45983,3 млн. руб.), что на 10,6% меньше общей стоимости контрактов и договоров, заключенных в 2020 году. В 2021 году количество и общая стоимость заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком относительно 2020 года сократились на 4,5% и 10,9% соответственно. Вместе с тем доля общего количества и общей стоимости заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком по итогам 2021 года незначительно снизилась относительно 2020 года на 0,2 п.п. и по-прежнему является наиболее значительной в общем количестве и общей стоимости заключенных контрактов и договоров – 82,7% и 75,7% соответственно. При этом следует отметить изменения в соотношении оснований заключенных контрактов и договоров с единственным поставщиком в 2021 году относительно 2020 года: значительное снижение доли контрактов и договоров, заключенных в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (что связано с высокой базой 2020 года вследствие осуществления закупок у единственного поставщика на борьбу с распространением коронавирусной инфекции) против увеличения доли контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся процедур определения поставщика.

3.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям по сравнению с началом текущего года увеличены на 1798,2 млн. руб. (или на 3,3% в основном в части субвенций – увеличение на 2820,2 млн. руб. или на 9,7% в связи с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций; наиболее значительное сокращение осуществлено в части субсидий – на 1273,1 млн. руб. или на 5,7% в основном в связи с отсутствием потребности, корректировкой проектно-сметной документации, длительными сроками заключения муниципальных контрактов, экономией по результатам проведения конкурсных процедур и исполнения муниципальных контрактов), по сравнению с областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021) сокращены на 184,5 млн. руб. (или на 0,3%) и составили 57005,5 млн. руб., что на 4501,9 млн. руб. или на 8,6% превышает объемы бюджетных ассигнований на 2020 год по состоянию на 01.01.2021 (52503,6 млн. руб.).

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году составило 54656,4 млн. руб., или 95,6% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 22.12.2020 №143-оз, и 95,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что соответствует среднему уровню исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2020 году на 0,5 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2021 году превысил произведенные расходы в 2020 году на 4047,7 млн. руб. или на 8%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2020 годом возросли на 454,2 млн. руб. (или на 24%) и составили 2349,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1990,7 млн. руб. (рост на 289,4 млн. руб. или на 17%). В соответствии с представленной ГРБС по запросу информацией если в 2021 году увеличение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов «под потребность»⁷ в размере, не превышающем остатка неиспользованных на начало соответствующего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели, составило 45,9 млн. руб. (предоставлены на сумму 44,7 млн. руб., использованы в полном объеме в 2021 году), то в 2022 году такое увеличение составило 1353,7 млн. руб., что может свидетельствовать о проблемах в процессах использования межбюджетных трансфертов в течение финансового года.

В 2021 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (57,8%) с уровнем исполнения – 99,1%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году (95,9%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2021 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (90,6%) и иных межбюджетных трансфертов (94,2%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в 2021 году относительно прошлого года снизился – на 0,3 п.п., 0,9 п.п. и 4,7 п.п. соответственно.

Доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, распределяемых законом об областном бюджете, в общем объеме целевых межбюджетных трансфертов,

⁷ на предоставление межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты

предоставляемых местным бюджетам из Ленинградской области в 2021 году составила 70,4% (в 2020 году - 67,5%, в 2019 году – 70,4%, в 2018 году – 68,9%). Значительная доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, распределяемых законом об областном бюджете, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов. Кроме того, КСП ЛО отмечает значительную территориальную диспропорцию в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области - основная доля трансфертов направляется в муниципальные районы с достаточно высокой бюджетной обеспеченностью.

3.4.1. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на предоставление различных дотаций по сравнению с началом отчетного года сократились на 47,5 млн. руб. (или на 1,5%) и составили 3028,3 млн. руб., что на 752,6 млн. руб. (на 33,1%) превышает объем дотаций по сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021.

В 2021 году дотации предоставлены на общую сумму 3028,3 млн. руб. (исполнение – 100% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), что на 759,5 млн. руб. (или на 33,5%) превышает объем дотаций, предоставленный в 2020 году. Основную долю предоставленных в 2021 году дотаций составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (81,6%).

3.4.2. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года сократились на 1273,2 (или на 5,7%), по сравнению с областным законом от 22.12.2020 №143-оз (с изменениями) сокращены на 431 млн. руб. (или на 2%) и составили 21113,1 млн. руб., что на 1146,7 млн. руб. (на 5,7%) превышает объем субсидий по сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021.

В 2021 году, несмотря на сокращение в течение года плановых бюджетных назначений по расходам, субсидии (84 вида) предоставлены на общую сумму 19122,3 млн. руб. (90,6% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), что на 857,2 млн. руб. (или на 4,7%) превышает объем субсидий, предоставленный в 2020 году. Основную долю расходов на предоставление субсидий в 2021 году осуществили: комитет по строительству Ленинградской области – 53%, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области – 8,7%; комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области – 8,5%, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 8,1%.

В 2021 году 7 ГРБС бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий исполнены на низком уровне – менее 95%, из них наиболее значительные доли бюджетных ассигнований на предоставление субсидий предусмотрены комитету по строительству Ленинградской области (53,3%), комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (8,2%), комитету общего и профессионального образования

Ленинградской области (9,7%), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (6,7%). Из 16 ГРБС только одним ГРБС предусмотренные средства субсидий израсходованы муниципальными образованиями в полном объеме - комитетом по природным ресурсам Ленинградской области. Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2021 году (менее 90%) сложилось по следующим ГРБС: комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (81,3%); Леноблкомимущество (60,1%); комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (89,1%); комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (69,7%).

Значительные неиспользованные бюджетные ассигнования сложились в части субсидий на реновацию организаций общего образования (306,8 млн. руб., уровень исполнения 67,3%), субсидий на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции спортивных объектов (284,7 млн. руб., уровень исполнения 67,2%), субсидий на мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации объектов (175,6 млн. руб., уровень исполнения 65,1%), что связано с ограничениями при проведении ремонтных работ, обусловленными сложной эпидемиологической обстановкой, корректировкой проектно-сметной документации, медленными темпами проведения работ, поздними сроками проведения конкурсных процедур.

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий являются: предоставление средств под фактическую потребность, длительность проведения конкурсных процедур муниципальными образованиями; экономия по результатам муниципальных закупок; отставание от графика производства работ, в том числе ввиду сложных погодных условий; невыполнение подрядчиками обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов; необходимость корректировки проектно-сметной документации в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования, расторжение муниципальных контрактов. Кроме того, на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление отдельных субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений (дополнительных соглашений) с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

3.4.3. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на предоставление субвенций муниципальным образованиям по сравнению с началом отчетного года увеличены на 2820,2 (или на 9,7%), по сравнению с областным законом от 22.12.2020 №143-оз (с изменениями) сокращены на 14,2 млн. руб. и составили 31889 млн. руб., что на 2337,5 млн. руб. (на 8,6%) превышает объем субвенций по сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021.

В 2021 году субвенции предоставлены на общую сумму 31586,8 млн. руб. (99,1% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), что на 2214,4

млн. руб. (на 7,5%) превышает объем субвенций, предоставленный в 2020 году, уровень исполнения бюджетных назначений снизился на 0,3 п.п.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2020 годом возросли на 123,1 млн. руб. (или в 2,5 раза) и составили 302,2 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций также комитета общего и профессионального образования Ленинградской области – 273,9 млн. руб. (90,8% от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субвенций).

В целом в 2021 году на низком уровне исполнены бюджетные назначения на предоставление субвенций КЭРиИДЛО (54,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (76,6%). На уровне менее 95% исполнены бюджетные назначения в части 14 видов субвенций, из них на уровне менее 50% исполнены бюджетные назначения в части субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (40,8%) и субвенции по аренде жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период до обеспечения их жилыми помещениями (45,3%). Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на предоставление отдельных субвенций обусловлен фактической потребностью, в том числе в связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой в регионе в течение 2021 года, а также применением коэффициента нуждаемости при предоставлении отдельных мер социальной поддержки.

3.4.4. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов по сравнению с началом текущего года увеличены на 298,7 млн. руб. (в 1,4 раза) и составили 975,2 млн. руб. (в основном в связи с предоставлением средств из резервного фонда Правительства Ленинградской области), что на 265,2 млн. руб. (в 1,4 раза) больше объема иных межбюджетных трансфертов по сводной бюджетной росписи на 2020 год по состоянию на 01.01.2021.

В 2021 году иные межбюджетные трансферты предоставлены на общую сумму 918,9 млн. руб. (94,2% от показателя сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), что на 216,6 млн. руб. (в 1,3 раза) больше объема иных межбюджетных трансфертов, предоставленного в 2020 году, уровень исполнения бюджетных назначений сократился на 4,7 п.п.

Низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2021 году сложилось в части комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (85,6%) и комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (93,4%). В разрезе отдельных иных межбюджетных трансфертов наиболее значительные неисполненные бюджетные назначения по расходам сложились в части иного межбюджетного трансферта на создание

комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (38,3 млн. руб.). Низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований на предоставление отдельных иных межбюджетных трансфертов обусловлен отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих бюджетных обязательств, в том числе в связи с переносом сроков сдачи объектов в муниципальных образованиях.

3.4.5. Как и в предыдущие годы, в 2021 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2021 года (в 2020 году – 30,8%), в том числе в декабре 11,4% (16% в 2020 году) (38,6% от кассового исполнения IV квартала 2021 года; 52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года).

При этом в 2021 году сложилось снижение объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года. Вместе с тем неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований сохранилась – в IV квартале 2021 года 45%, из них в декабре 22,4% (в IV квартале 2020 года 57%).

3.4.6. По итогам 2021 года сохраняется тенденция снижения общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям - на 01.01.2022 данный объем составил 153,6 млн. руб., что на 234,2 млн. руб. или в 2,5 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2021 (по состоянию на 01.01.2021 - 387,8 млн. руб., что на 989,8 млн. руб. или в 3,6 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2020). Основное снижение объемов указанных остатков сложилось в части межбюджетных трансфертов, предоставленных: комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (снижение на 100,2 млн. руб. или в 2 раза); комитетом по строительству Ленинградской области (снижение на 45,5 млн. руб. или в 4,5 раза); комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (снижение на 38,8 млн. руб. или в 16,7 раза); комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (снижение на 22,3 млн. руб. или в 12,8 раза).

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2022 составили остатки предоставленных субвенций – 72,9% (в 2020 году - 60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками, в том числе в связи с экономией по фонду оплаты труда и низкой посещаемостью образовательных учреждений ввиду высокой заболеваемости), поздним проведением конкурсных процедур, несостоявшимися конкурсными процедурами, экономией по результатам конкурсных процедур.

3.5. В 2021 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областными бюджетными и автономными учреждениями предоставлены на общую сумму 17002,7 млн. руб. или 99,9% от бюджетных назначений, что на 19,1% больше объема перечисленных субсидий относительно аналогичного периода 2020 года.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на выполнение государственного задания соответствующим областными бюджетными и автономными учреждениями поступили в полном объеме в сумме 17002,7 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены на сумму 17040,5 млн. руб. (96,7% от плановых назначений в сумме 17630,2 млн. руб.).

Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2022 на счетах областных бюджетных и автономных учреждений в финансовом органе сократился на 55,9 млн. руб. (на 8,1%) и составил 636,7 млн. руб. В 2021 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в сумме 25,7 млн. руб. (в 2020 году – 44,5 млн. руб.).

В ходе анализа Сведений о выполнении государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих услуг (работ) за 2021 год (Приложение №20 к Аналитической записке об итогах исполнения областного и консолидированного бюджетов Ленинградской области за 2021 год в составе материалов законопроекта) установлено недостижение плановых значений на 2021 год показателей объема оказания государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий учреждениями, подведомственными: комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в отношении 1 государственной услуги (работы) из 2-х); комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в отношении 6 государственных услуг (работ) из 26); комитету по здравоохранению Ленинградской области (в отношении 19 государственных услуг (работ) из 47); комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в отношении 2-х государственных услуг (работ) из 52-х).

В 2021 году субсидии на иные цели бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области предоставлены на общую сумму 5786 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений, что в 1,6 раза (на 3271,4 млн. руб.) меньше объема перечисленных субсидий относительно аналогичного периода 2020 года.

Согласно Сводному Отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф.0503737) субсидии на иные цели поступили соответствующим бюджетным и автономным учреждениям

Ленинградской области в полном объеме в сумме 5786 млн. руб. Расходы за счет средств субсидии на иные цели осуществлены на сумму 6198 млн. руб. (86,6% от плановых назначений в сумме 7157,8 млн. руб.).

Возвращено в 2021 году неиспользованных остатков субсидий на иные цели в доход областного бюджета в сумме 68,5 млн. руб. (в 2020 году – 92,4 млн. руб.).

Общая сумма остатков средств субсидий на иные цели сократилась на 482 млн. руб. (или на 33%) и составила 979,5 млн. руб., из них принято решение о направлении на аналогичные цели в 2022 году на сумму 786,8 млн. руб. (в 2021 году – 1406,5 млн. руб.). Основная доля неиспользованных остатков субсидий на иные цели на 01.01.2022 относится к учреждениям, подведомственным: комитету по здравоохранению Ленинградской области (50,1% от общей суммы остатков), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (23,1% от общей суммы остатков), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (15,1% от общей суммы остатков).

Необходимо отметить, что в части 8 ГРБС, подведомственные учреждения которых имели неиспользованные остатки субсидий на иные цели на 01.01.2021, указанные остатки в течение 2021 года сократились, в части 2-х ГРБС – увеличились (комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области на сумму 0,3 млн. руб., комитет по здравоохранению Ленинградской области на сумму 17,2 млн. руб.).

3.6. Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2022 и Отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2022 (ф.0503117) в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии НКО) в общей сумме 3065,5 млн. руб., что в 1,5 раза превышает объем бюджетных ассигнований на начало отчетного года и на 18,3% объем бюджетных ассигнований на 01.01.2021. Расходы осуществлены на общую сумму 3047,9 млн. руб. или 99,4%, что на 20,6% больше объема осуществленных расходов на 01.01.2021.

Бюджетные назначения по расходам исполнены в 2021 году в части данного вида расходов на уровне менее 95% следующими ГРБС: комитет по строительству Ленинградской области (90,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), комитет по молодежной политике Ленинградской области (92,6%). Следует отметить, что в течение 2021 года одной из причин неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий НКО являлось отсутствие заявок от потенциальных получателей.

Необходимо отметить, что при достижении в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2021 год показателей результативности предоставляемых рядом ГРБС субсидий образовались

неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе их бюджетного планирования.

Согласно сводной бюджетной росписи областного бюджета на 01.01.2022 и отчету об исполнении областного бюджета на 01.01.2022 (ф. 0503117) в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) в общей сумме 18079,2 млн. руб., что на 8,4% больше объема бюджетных ассигнований на начало отчетного года и меньше на 10,8% объема бюджетных ассигнований на 01.01.2021.

На 01.01.2022 расходы осуществлены на общую сумму 17940,9 млн. руб. или 99,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что на 10,3% меньше объема осуществленных расходов на 01.01.2021.

Бюджетные назначения по расходам исполнены в 2021 году в части данного вида расходов на уровне менее 95% следующими ГРБС: Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области (64,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022), Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области (64,5%), комитет цифрового развития Ленинградской области (76,3%), Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области (83%), Избирательная комиссия Ленинградской области (92,1%).

Следует отметить, что в течение 2021 года одной из причин неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам являлось отсутствие потребности, что также свидетельствует о недостатках в процессе их бюджетного планирования.

В ходе анализа достижения плановых значений на 2021 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) НКО и юридическими лицами установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

По итогам 2021 года сложилось снижение неиспользованных соответствующими юридическими лицами и НКО остатков субсидий на 38,5% до 1260,9 млн. руб., из них наибольшую долю составляют остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (71,8%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (15,3%) и КЭРиИДЛЮ (8,3%). При этом следует отметить значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий, предоставленных комитетом Ленинградской области по транспорту (в сравнении с началом 2021 года остатки увеличились на 21,4 млн. руб. и на 01.01.2022 составили 33,5 млн. руб.). Кроме того, образование неиспользованных остатков по 6 видам субсидий юридическому лицу, предоставленных комитетом по жилищно-

коммунальному хозяйству Ленинградской области, обусловлено поздним заключением соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров, что привело к недостижению показателей результативности их предоставления в 2021 году.

3.7. Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 бюджетные ассигнования на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) предусмотрены в сумме 21649,9 млн. руб., что на 663 тыс. руб. (или на 3%) меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 20.12.2020 №143-оз (с изменениями).

Принято бюджетных обязательств на реализацию АИП ЛО на 2021 год в сумме 21291,4 млн. руб., что составляет 98,3% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022. Расходы в 2021 году составили 18808,5 млн. руб. или 84,3% от объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 22.12.2020 №143-оз, и 86,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что на 9,7% превышает объем произведенных расходов за 2020 год. Необходимо отметить, что несмотря на сокращение бюджетных ассигнований в течение 2021 года исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО сложилось на низком уровне – менее 90%.

В АИП ЛО включены мероприятия в рамках 12-ти государственных программ Ленинградской области с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 21532,7 млн. руб. (99,5 % от общих бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО), расходы составили 18701,9 млн. руб. или 86,9% от сводной бюджетной росписи с изменениями, объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 2830,8 млн. руб. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области в 2021 году сложился от 39,7% («Развитие сельского хозяйства Ленинградской области») до 95,5% («Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»).

Реализация АИП ЛО в 2021 году осуществлялась 9 ГРБС в рамках 12 государственных программ Ленинградской области, а также в рамках непрограммных расходов. В течении 2021 года из 9 ГРБС не использовал предусмотренные бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области. Следует отметить, что в 2021 году сокращены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО комитету по социальной защите Ленинградской области. Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (исполнение отсутствует), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (38,4%).

Основными причинами низкого исполнения АИП ЛО в 2021 году являются: длительные сроки проведения конкурсных процедур, в том числе по решениям УФАС по Ленинградской области; необходимость внесения

изменений в проектные решения; нарушение графиков выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями; существенный рост цен на строительные материалы, что повлекло за собой приостановку работ на объектах, корректировку сметной документации, проведение её повторной государственной экспертизы. Кроме того, низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году обусловлен, в том числе ограничительными мерами, введенными в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшими соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Ряд вышеотмеченных причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное ст. 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

В 2021 году продолжают оставаться проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2021 году: из 131 объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году (в 2020 году – 116 ед.), фактически введены в эксплуатацию 85 объектов (64,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году, в 2020 году - 84 объекта или 72,4%), не введены в эксплуатацию 38 объектов (29%, в 2020 году - 18 объектов или 15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 8 объектов (6,1%, в 2020 году - 14 объектов или 12,1%). В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2021 году не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и федерального (регионального) проекта «Чистая вода».

3.7.1. По состоянию на 01.01.2022 в бухгалтерской (бюджетной отчетности) отражено 236 объектов с имеющимися объемами незавершенного строительства, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 223 объекта, по форме 0503790 – 13 объектов). По данным формы 0503190 общее количество объектов по сравнению с предыдущим годом сократилось на 33 объекта (или на 13%); по данным формы 0503790 – на 7 объектов (или на 35%).

Общая сумма вложений увеличилась относительно 2020 года на 2935,1 млн. руб. (или на 22,7%) и составила 15879,4 млн. руб. Объем кассовых расходов на 01.01.2022 составил 23878 млн. руб. (по форме 0503190 – 23784,9 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета 8463 млн. руб. (на 01.01.2020 - 19082,9 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 8591,5 млн. руб.).

По состоянию на 01.01.2022 в формах 0503190 и 0503790 отражено 15 объектов незавершенного строительства с объемом кассовых расходов на сумму 1234,5 млн. руб., строительство которых приостановлено (на 01.01.2021 – 17 объектов с объемом кассовых расходов на сумму 1355 млн. руб.), из них 1 объект софинансировался за счет средств федерального бюджета в сумме 982,9 млн. руб. (на 01.01.2021 – 2 объекта в сумме 1081,1 млн. руб.), в том числе: по 11 объектам с кассовыми расходами на сумму 21,1 млн. руб. в связи с приостановлением финансового обеспечения; по 4 объектам с кассовыми расходами на сумму 1213,4 млн. руб. в связи с прочими причинами (2 объекта).

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но в нарушение ч. 4 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена их консервация: строительство 14 объектов, сумма вложений по которым составляет 80,8 млн. руб., приостановлено без консервации.

По объектам, составляющим почти половину общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена, мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. При этом количество объектов незавершенного строительства, целевая функция которых не определена, в сравнении с 2020 годом сократилось на 33 ед.

Представленная в КСП ЛО информация о мерах, принимаемых по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, свидетельствует о планомерной систематизации деятельности органов государственной власти и муниципальных органов в Ленинградской области по учету и сокращению объемов незавершенного строительства. При этом реализованные в 2020-2021 годах мероприятия являются только начальным этапом указанной деятельности. Кроме того, принимаемые отдельными ГРБС меры, направленные на решение задачи сокращения объема, количества объектов незавершенного строительства и вовлечения в инвестиционный процесс приостановленныхстроек и объектов, в целом недостаточно результативны по итогам 2021 года.

4. По состоянию на 01.01.2022 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 6316,8 млн. руб., что составило 4,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2021 году (по итогам 2020 года областной бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 11852,9 млн. руб. или 9,2% от поступивших налоговых и неналоговых доходов) и соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах.

Покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2021 году, как и в предыдущие годы, преимущественно предусматривалось за счет изменения остатков средств областного бюджета, в том числе за счет средств, размещенных на депозитах, что соответствует Основным направлениям

бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2022 (ф. 0503387) остатки средств областного бюджета составили 12787 млн. руб. (на 01.01.2021 – 23331,7 млн. руб., на 01.04.2021 – 21840,5 млн. руб., на 01.07.2021 – 15230,6 млн. руб., на 01.10.2021 – 12136,2 млн. руб.), в том числе 9900 млн. руб. размещены на банковских депозитах (на 01.01.2021 – 14046 млн. руб., на 01.04.2021 – 14346 млн. руб., на 01.07.2021 – 11946 млн. руб., 01.10.2021 – 10146 млн. руб.).

Уровень собственной ликвидности⁸ Ленинградской области в течение 2021 года имел тенденцию к снижению: на 01.01.2021 – 164,4%, на 01.04.2021 – 179%, 01.07.2021 – 111,8%, 01.10.2021 – 88%, на 01.01.2022 – 87,9%.

В результате внесения областным законом от 08.04.2021 №35-оз корректировок в областной закон от 22.12.2020 №143-оз существенно изменились объем и структура программы государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021 год. Так, планировалось привлечение кредитов от кредитных организаций в сумме 1500 млн. руб. сроком на 2 года, при этом ранее планируемый выпуск государственных ценных бумаг на сумму 1000 млн. руб. исключен. В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021-2023 годы планировалось погасить в 2021 году задолженность по внутреннему долгу на общую сумму 156,5 млн. руб., в том числе по государственным ценным бумагам Ленинградской области в сумме 27,5 млн. руб., бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 129 млн. руб.

В результате внесения областным законом от 25.06.2021 №77-оз изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2022 увеличился на 16,3% и составил 4730,3 млн. руб., в том числе государственные гарантии – 666 млн. руб. (увеличение на 33,2%). Областным законом от 16.11.2021 №112-оз верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2022 был снижен на 166 млн. руб. (или на 3,5%) в связи с уменьшением объема предоставленной государственной гарантии Ленинградской области, в результате чего он составил 4564,3 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2022 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2021 сократился на 382,5 млн. руб. (или на 13%) и составил 2564,3 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области.

⁸ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2022 составила 1,8% (на 01.01.2021 – 2,17%, на 01.01.2020 – 2,18%), что соответствует ограничениям, установленным ст. 107 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации в 2015 - 2017 годах. Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году достигнута.

В результате внесения областным законом от 08.04.2021 №35-оз изменений в областной закон от 22.12.2020 №143-оз расходы на обслуживание государственного долга были увеличены в 2021 году в 2,2 раза в связи с увеличением планируемых заимствований и составили 13,8 млн. руб. Расходы на обслуживание государственного долга составили по итогам 2021 года 6,2 млн. руб., что составляет 44,8% от утвержденных бюджетных назначений по расходам и на 22,5% меньше расходов на обслуживание государственного долга по сравнению с 2020 годом. Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в 2021 году соответствует ограничениям, установленным ст. 111 БК РФ.

5. В целом показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности ГАБС (с учетом произведенных в ходе внешней проверки корректировок).

Учитывая изложенное, проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом итогов и выводов, отраженных в Заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова