

Результаты анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2021 году

<i>Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области</i>	
Плановые значения показателей «Доля сельского населения в общей численности населения Ленинградской области» и «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» на 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующих ее задач. Кроме того, по показателю (индикатору) «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» за 2020 и 2021 годы фактически достигнутые значения превысили плановые как на указанные периоды, так и на 2024 год, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15, согласно которому плановые значения показателей (индикаторов) для текущего года и последующих лет устанавливаются (корректируются) с учетом динамики фактических значений показателей (индикаторов) за предыдущие годы.	
Объемы финансового обеспечения данной государственной программы на 2021 год (в ред. от 27.12.2021) не приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, утвержденными областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021), что не соответствует п. 3.13 Порядка от 07.03.2013 №66.	
<i>Содействие занятости населения Ленинградской области</i>	
Плановые значения показателей «Уровень безработицы (по методологии МОТ) в среднем за год», «Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан в расчете на одну заявленную в службу занятости населения вакансию) на конец года», «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в расчете на 1000 работающих» на 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы и решении соответствующих ее задач. Кроме того, по показателю (индикатору) «Доля граждан, получивших государственные услуги, в общей численности граждан, обратившихся в службу занятости населения за предоставлением государственных услуг» за 2018-2020 годы фактически достигнутые значения превысили плановые как на указанные периоды, так и на 2024 год (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.	
<i>Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области</i>	
Плановые значения 14 показателей на 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении целей и задач данной программы и ее подпрограмм, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.	
Фактически достигнутые в 2020 году значения 16 показателей (индикаторов) превышают плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.	
<i>Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области</i>	
Ряд показателей (индикаторов) госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» - не в полной мере соответствуют требованиям пункта 20.1 Методических указаний от 13.06.2013 №15, согласно которым используемые показатели (индикаторы) должны соответствовать требованию адекватности (способность характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи и охватывать все существенные аспекты достижения цели или решения задачи программы/подпрограммы с исключением возможности улучшения значений показателя при ухудшении реального положения дел), а также их плановые значения для текущего года и последующих лет устанавливаются (корректируются) с учетом динамики фактических значений показателей (индикаторов) за предыдущие годы.	
Например, фактически достигнутые значения показателя (индикатора) «Размещение временно свободных денежных средств бюджета Ленинградской области» за период с 2019 по 2021 годы превысили плановые значения на данные периоды, а также превысили плановое значение, установленное в качестве итога реализации госпрограммы в 2024 году (90%), и в целом плановые значения данного показателя на протяжении всего периода реализации госпрограммы установлены на уровне 90% и не характеризуют прогресс в решении задачи по максимизации ставок размещения временно свободных денежных средств бюджета Ленинградской области. Фактически достигнутые значения показателя (индикатора) «Уровень открытости бюджетных данных» за период с 2019 по 2021 годы превысили плановые значения на данные периоды, а также превысили плановое значение, установленное в качестве итога реализации госпрограммы в 2024 году (80%), и в целом плановые значения данного показателя на протяжении реализации госпрограммы с 2021 по 2024 годы установлены на уровне 80% и не характеризуют прогресс в решении задачи по совершенствованию системы управления финансами, повышению открытости и прозрачности представления информации о бюджетном процессе в Ленинградской области.	
В ходе анализа госпрограммы и подпрограмм установлено, что в них отсутствуют инструменты, позволяющие оценивать достижение цели госпрограммы по повышению качества управления общественными	

финансами. По мнению КСП ЛО, с учетом рекомендаций Минфина России в качестве соответствующего показателя (индикатора) госпрограммы целесообразно использовать показатель (индикатор) «Степень качества управления региональными финансами в субъекте Российской Федерации по результатам оценки, проведенной в соответствии с приказом Минфина России от 03 декабря 2010 г. №552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

Значительные изменения бюджетных ассигнований в течение 2021 года на реализацию подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» не повлияли на изменение и достижение плановых значений соответствующих показателей (индикаторов) (с учетом методик их расчета бюджетные ассигнования не способны повлиять на изменение плановых значений соответствующих показателей (индикаторов) подпрограммы), что свидетельствует о недостаточной взаимосвязи между ее показателями (индикаторами) и планируемыми объемами бюджетных ассигнований на ее реализацию.

Значительное сокращение бюджетных ассигнований в течение 2021 года на реализацию подпрограммы «Повышение эффективности и открытости бюджета Ленинградской области» не повлияло на изменение (сокращение) и достижение плановых значений соответствующих показателей (индикаторов), более того плановые значения на 2021 год некоторых показателей (индикаторов) увеличены в течение 2021 года («Количество нормативных правовых актов, разработанных и утвержденных по итогам выполнения работ по методическому сопровождению мероприятий по повышению эффективности управления общественными финансами», «Уровень открытости бюджетных данных»), что свидетельствует о недостаточной взаимосвязи между ее показателями (индикаторами) и планируемыми объемами бюджетных ассигнований на ее реализацию.

По мнению КСП ЛО, для решения задачи госпрограммы по совершенствованию системы управления государственными финансами возможно установить показатель (индикатор) «Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов доходов областного бюджета Ленинградской области, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области».

Развитие сельского хозяйства Ленинградской области

Плановые значения следующих показателей (индикаторов) на 2022-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении целей и задач данной программы и ее подпрограмм, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15: «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)», «Доля структурных подразделений, курирующих вопросы агропромышленного комплекса, администраций муниципальных образований, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом», «Объем государственных услуг (работ), оказываемых учреждениями государственной ветеринарной службы Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области» и «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств грантовой поддержки».

В соответствии с Приложением №5 «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках федерального плана статистических работ» по 4-м показателям (индикаторам) сроки предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям установлены позже 1 апреля года, следующего за отчетным, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15, согласно которому следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРИИДЛО (до 1 апреля года, следующего за отчетным); по 5 показателям окончательные данные представляются 26 сентября года, следующего за отчетным.

Развитие транспортной системы Ленинградской области

Объемы финансового обеспечения данной государственной программы на 2021 год (в ред. от 27.12.2021) не приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, утвержденными областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021), что не соответствует п. 3.13 Порядка от 07.03.2013 №66

Годовой отчет о реализации данной государственной программы на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» (www.lenobl.ru) до 1 мая 2021 года не размещен, что не соответствует п. 5.9 Порядка от 07.03.2013 №66.

Стимулирование экономической активности Ленинградской области

В соответствии с Приложением №3 «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках федерального плана статистических работ» по 9 показателям (индикаторам) сроки предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям установлены позже 1 апреля года, следующего за отчетным, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15, согласно которому следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРИИДЛО (до 1 апреля года, следующего за отчетным); по 3 показателям данные представляются за год, предшествующий отчетному.

Плановые значения 10 показателей на 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении целей и задач данной программы и ее подпрограмм, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.
Фактически достигнутые значения следующих показателей (индикаторов) за 2020 год превысили плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15: «Количество промышленных площадок, актуализированная информация о которых размещена в ИРИС, включая свободные промышленные площадки на территории индустриальных парков», «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в общей численности занятого населения», «Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «Доля закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства отдельными видами юридических лиц - конкретными заказчиками регионального уровня, в совокупном объеме закупок», «Количество пользователей, подключенных к информационной системе по проектному управлению».
В нарушение пунктов 32 и 33 Методических указаний № 15 в таблице «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» в составе годового отчета о ходе реализации государственной программы (по форме таблицы 10 Приложения 1 к Методическим указаниям) не указано обоснование отклонений значений ряда показателей (индикаторов), в т.ч.: «Срок регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества и сделок с ним, дней», «Срок утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории, дней», «Количество пользователей, подключенных к информационной системе по проектному управлению, ед.».
Цифровое развитие Ленинградской области
Плановые значения 15 показателей на 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении целей и задач данной программы и ее подпрограмм, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.
Охрана окружающей среды Ленинградской области
Плановые значения отдельных показателей (индикаторов) на период реализации программы (подпрограмм) остаются неизменными (меняются незначительно), что не дает возможности оценить их влияние на достижение целей и задач, в том числе по показателям «Доля предприятий, оказывающих негативное влияние на окружающую среду, устранивших нарушения»: 81% - на 2019 - 2020 годы, 82% - на 2021-2022 годы, 83% - на 2023 год, 84% - на 2024 год; «Доля муниципальных районов Ленинградской области, обеспеченных лицензированными местами размещения ТКО» установлено значение показателя (индикатора) на 2020 -70% (достигнутое значение - 76%), на 2021 год - 80% (достигнутое значение - 80%), на 2022-2024 годы - 80%; «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами» установлен показатель (индикатор) 90% на 2020-2024 годы (достигнутое значение составило: в 2020 году - 97%, в 2021 году – 97%).
Фактическое значение показателя (индикатора) «Отношение количества несанкционированных свалок отходов на конец года, предшествующего отчетному, к количеству несанкционированных свалок отходов на конец отчетного периода» (введен постановлением Правительства Ленинградской области от 31.05.2021 № 346) значительно превышает плановое (фактическое значение показателя (индикатора) в 2021 году составляет 189,2% при плановом значении 102%), что свидетельствует о занижении ответственным исполнителем плановых значений показателя (индикатора).
Фактические значения отдельных показателей (индикаторов) подпрограммы «Обращение с отходами» в 2021 году значительно превышают плановые, что свидетельствует о занижении ответственными исполнителями прогнозных значений их оценок, в том числе по показателю (индикатору): «Доля муниципальных образований, участвующих в реализации системы по обращению с отходами производства и потребления, от общего количества муниципальных образований Ленинградской области» значение показателя на 2021 год установлено 2,93%, исполнение составило 17,07%, что превышает его плановое значение в 5,8 раз (582,6%).
Отсутствуют корректировки ряда показателей (индикаторов) с учетом достигнутых результатов в предыдущем отчетном периоде по показателям (индикаторам), что не соответствует требованиям п. 20.1 Методических указаний №15, например: «Доля муниципальных районов Ленинградской области, обеспеченных лицензированными местами размещения ТКО» (достигнуто в 2019 году - 83%, установлены показатели: на 2020 год -70%; на 2021 -2024 годы - 80%); «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами» установлен показатель (индикатор) 90% на 2020-2024 годы (достигнутое значение составило: в 2020 году - 97%, в 2021 году – 97%).
Предусмотрены показатели (индикаторы), по которым отсутствует взаимосвязь их достижения с ожидаемыми результатами государственной программы:
1) Доля заключений государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, отмененных в судебном порядке, в общем количестве заключений государственной экологической экспертизы, % (плановое значение – 0,5%, фактически достигнутое – 0%), что обусловлено отсутствием

заключений государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, отмененных в судебном порядке.

2) Прирост налога на добычу полезных ископаемых, % по отношению к 2012 году (плановое значение – 24%, фактически достигнутое – 45%); аналогичная ситуация в части данного показателя (индикатора) наблюдалась и в 2018 – 2020 годы (2018 год: плановое значение – 18%, фактически достигнутое – 49,3%, 2019 год: плановое значение – 21%, фактически достигнутое – 46,1%, 2020 год: плановое значение – 24%, фактически достигнутое – 40,0%). Фактическое (достигнутое) значение показателя (индикатора) значительно превышает плановое, что свидетельствует о занижении ответственным исполнителем прогнозных оценок его значений. Согласно Пояснительной записке к отчету о реализации ГП ЛО «Охрана окружающей среды Ленинградской области», представленной Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области (исх. от 08.02.2022 № 02-1893/2022) увеличение поступления налога на добычу полезных ископаемых объясняется ростом цен на песок, песчано-гравийный материал и строительный камень (аналогичные объяснения представлены и за 2020 год).

Безопасность Ленинградской области

Алгоритм расчета (формула) показателя «Доля населенных пунктов на территории Ленинградской области, в которых обеспечено требование технического регламента по времени прибытия подразделений пожарной охраны, к общему количеству населенных пунктов Ленинградской области» не позволяет определить значение в предусмотренных государственной программой единицах измерения «Процент от уровня 2016 года».

В нарушение пункта 20.1 Методических указаний №15 формулировка ожидаемого результата «Повышение уровня доверия населения к органам исполнительной власти Ленинградской области в сфере обеспечения общественной безопасности и правопорядка» не отражает прогресс в достижении целей и решении задач государственной программы.

Фактически достигнутое значение в 2020 году показателей (индикаторов) «Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов полиции Ленинградской области» превысило плановое значение на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Плановые значения показателей (индикаторов) «Доля массовых мероприятий, в охране общественного порядка которых (по приглашению организаторов) принимали участие добровольные общественные формирования правоохранительной направленности», «Доля муниципальных образований Ленинградской области, осуществляющих полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях», «Степень внедрения системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" на территории Ленинградской области» и «Количество создаваемых и развиваемых подсистем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания Ленинградской области» на период 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении целей соответствующих подпрограмм и решении соответствующих задач.

Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области

Фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) «Уровень газификации» и «Доля предприятий жилищно-коммунального хозяйства, на которых внедрены профессиональные стандарты» за 2020 год превысили плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Плановые значения показателей (индикаторов) «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории "население", качественным теплоснабжением», «Доля фактических поставок каменного угля учреждениям, финансируемым за счет средств областного бюджета Ленинградской области, от запланированного в текущем году», «Процент обеспечения населения сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд», «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории "население", качественным бесперебойным водоснабжением» на период с 2021 по 2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели данной программы, ее подпрограмм и решении соответствующих задач.

Показатели государственной программы недостаточно взаимоувязаны с объемами финансового обеспечения: показатель «Доля предприятий жилищно-коммунального хозяйства, на которых внедрены профессиональные стандарты» характеризует выполнение основного мероприятия «Поддержка реформирования жилищно-коммунального хозяйства» подпрограммы «Поддержка преобразований в жилищно-коммунальной сфере на территории Ленинградской области для обеспечения условий проживания населения, отвечающих стандартам качества», основное мероприятие «Поддержка реформирования жилищно-коммунального хозяйства» исполнено на 23,1%, при этом показатель выполнен на 130%.

Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области

Объемы финансового обеспечения данной государственной программы на 2021 год (в ред. от 21.12.2021) не приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021), что не соответствует п. 3.13 Порядка от 07.03.2013 №66.

В соответствии с приложением 4 «Сведения о показателях (индикаторах), разрабатываемых в рамках федерального плана статистических работ» установлены следующие сроки предоставления (распространения) официальной статистической информации пользователям по следующим показателям: «Расселение непригодного для проживания жилищного фонда» - ежегодно до 1 мая; «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» – ежегодно до 1 мая; «Среднее значение индекса качества городской среды по Ленинградской области» – ежегодно 1 ноября; «Доля городов с благоприятной городской средой от общего количества городов» - ежегодно 1 ноября; «Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды» – ежегодно 1 мая, что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15, согласно которому следует использовать показатели, отчетная информация по которым может быть представлена не позднее даты направления ответственным исполнителем уточненной информации о достигнутых значениях показателей (индикаторов) государственной программы по итогам года в КЭРиИДЛО (до 1 апреля года, следующего за отчетным).

Развитие культуры в Ленинградской области

Фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) «Количество объектов культурного наследия, на которых проведены ремонтно-реставрационные работы (в течение года)» и «Число культурно-массовых мероприятий, проведенных при поддержке Ленинградской области» за 2020 год превысили плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области

Фактически достигнутое значение показателя (индикатора) «Доля занимающихся на этапе высшего спортивного мастерства в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, в общем количестве занимающихся на этапе спортивного совершенствования в организациях, осуществляющих спортивную подготовку» за 2019 и 2020 годы превысило плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области

Объемы финансового обеспечения данной государственной программы на 2021 год (в ред. от 21.12.2021) не приведены в соответствие с объемами бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 22.12.2020 №143-оз (в ред. от 16.11.2021), что не соответствует п. 3.13 Порядка от 07.03.2013 №66.

Фактически достигнутые значения ряда показателей за 2020 год превысили плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Развитие здравоохранения в Ленинградской области

Фактически достигнутое значение показателя (индикатора) «Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных)» за 2020 год превысило плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Фактически достигнутые значения показателей «Смертность от туберкулеза», «Обеспеченность населения врачами», «Доля населенных пунктов, обеспеченных первичной медико-санитарной помощью по участковому принципу» за 2020 год превысили плановые значения на 2021-2024 годы (корректировка плановых значений с учетом достигнутых значений не осуществлена), что не соответствует п. 20.1 Методических указаний №15.

Плановые значения показателей (индикаторов) «Удовлетворенность населения медицинской помощью» и «Общая смертность населения» на 2021-2024 годы неизменны, в связи с чем не в полной мере способны характеризовать прогресс в достижении цели и решении соответствующей задачи данной программы.