



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 79874-8 «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 79874-8 «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации А.Д.Артамоновым, А.П.Майоровым, С.Г.Митиным, М.А.Афанасовым, В.Ф.Новожиловым, депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в десятидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

24 мая 2022 года

№ 1316-8 ГД

Вносится
Сенаторами Российской Федерации
Артамоновым А.Д. Майоровым А.П.
Митиным С.Г. Афанасовым М.А.
Новожиловым В.Ф.
Депутатами Государственной Думы
Гордеевым А.В.
Кашиным В.И.

№ 79874-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обращения побочных продуктов животноводства в целях обеспечения их эффективного вовлечения в хозяйственный оборот в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источника повышения плодородия почвы.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при хранении, транспортировке, переработке (обработке), реализации, использовании побочных продуктов животноводства в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источника повышения плодородия почвы.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

сельскохозяйственные животные - домашние животные, разведение которых осуществляется с целью получения продуктов питания (мясо, молоко, яйца, жир), сырья производства (шерсть, мех, пух, щетина, кожа, кости, перья), а также выполнения транспортных и рабочих функций (тяговых, вьючных);

побочные продукты животноводства - используемые в сельскохозяйственном производстве, в том числе как источник повышения плодородия почвы и/или в качестве сырья для производства другого продукта, экскременты сельскохозяйственных животных, в том числе навоз и помет с

влагопоглощающими материалами на растительной основе или без них, а также складироваемые (образующиеся) на специализированных площадках (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты) иловые осадки сточных вод, донные отложения, содержащие экскременты сельскохозяйственных животных;

специализированные площадки (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты) – объекты, предназначенные для обработки (переработки) и/или хранения побочных продуктов животноводства;

технические условия на побочные продукты животноводства – нормативный документ, разработанный и утвержденный собственником побочных продуктов животноводства, определяющий требования к побочным продуктам животноводства, их обработке (переработке) и использованию на основании обязательных требований, установленных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса;

технологический регламент на обработку (переработку) и использование побочных продуктов животноводства - нормативный документ, разработанный собственником побочных продуктов животноводства, который устанавливает условия, порядок, а также методы осуществления технологического процесса, обработки (переработки) побочных продуктов животноводства и их использования;

использование побочных продуктов животноводства как источника повышения плодородия почвы – процесс внесения побочных продуктов животноводства в почву как источника повышения плодородия почвы, в порядке, определенном техническими условиями и технологическим регламентом;

обработка (переработка) побочных продуктов животноводства – процесс подготовки побочных продуктов животноводства на специализированных площадках (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты) к их использованию или реализации в порядке, предусмотренном требованиями технических условий и технологического регламента;

транспортировка побочных продуктов животноводства – процесс перемещения побочных продуктов животноводства за пределы границ земельного участка, используемого для осуществления сельскохозяйственного производства, на иной объект сельскохозяйственного производства для

обработки (переработки) побочных продуктов животноводства и (или) для их использования как источника повышения плодородия почвы;

хранение побочных продуктов животноводства – складирование побочных продуктов животноводства на специализированных площадках;

реализация побочных продуктов животноводства – передача права собственности на побочные продукты животноводства их собственником на основании договора купли-продажи, дарения, мены или иной сделки об отчуждении в соответствии с гражданским законодательством;

обращение побочных продуктов животноводства – деятельность по хранению, транспортировке, обработке (переработке), реализации, использованию побочных продуктов животноводства как источника повышения плодородия почвы.

Все остальные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе, используются в значениях, указанных в соответствующих Федеральных законах.

Статья 3. Правовое регулирование отношений в области обращения побочных продуктов животноводства

1. Правовое регулирование отношений в области обращения с побочными продуктами животноводства осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Законодательство Российской Федерации о побочных продуктах животноводства регулирует отношения, возникающие при обращении побочных продуктов животноводства: хранении, транспортировке, обработке, реализации, использовании побочных продуктов животноводства как источника повышения плодородия почвы.

3. Отношения в области обращения побочных продуктов животноводства не регулируются законодательством Российской Федерации об отходах производства и потребления, о безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

Статья 4. Участники отношений в области обращения побочных продуктов животноводства

1. Участниками отношений в области обращения побочных продуктов животноводства являются Российская Федерация, а также

сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

2. От имени Российской Федерации в отношениях в области обращения побочных продуктов животноводства участвуют федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации в пределах своей компетенции, установленной нормативными правовыми актами, определяющими статус этих органов.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся участниками правоотношений в области обращения побочных продуктов животноводства, должны быть зарегистрированы в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Статья 5. Побочные продукты животноводства как объект права собственности

1. Право собственности на побочные продукты животноводства, возникает в соответствии с гражданским законодательством.

Статья 6. Обращение побочных продуктов животноводства

1. Обращение побочных продуктов животноводства осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

2. Порядок обращения побочных продуктов животноводства и требования к ним устанавливаются в технических условиях и технологических регламентах, разрабатываемых и утверждаемых собственником побочных продуктов животноводства в соответствии с ветеринарными нормами и правилами, государственными отраслевыми стандартами, санитарно-гигиеническими нормативами и правилами, природоохранными требованиями и законодательством о техническом регулировании.

3. Обязательные требования к техническим условиям и технологическим регламентам, требования к специализированным площадкам (лагуны, навозохранилища, помехохранилища, иловые карты), определяются

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Технические условия и технологические регламенты подлежат обязательному исполнению и должны содержать полный комплекс требований к обращению побочных продуктов животноводства, их изготовлению, контролю и приемке:

характеристики производственного объекта, исходного сырья;

требования к хранению, переработке, транспортировке, реализации и использованию;

условия, порядок, а также методы осуществления технологического процесса;

методы контроля;

требования к безопасности, в том числе санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, охране окружающей среды;

требования к маркировке.

4. Побочные продукты животноводства могут использоваться в сельскохозяйственном производстве и/или реализовываться, в том числе в качестве сырья для производства сельскохозяйственной продукции, предназначенной для повышения плодородия почвы, в порядке, определенном техническими условиями и технологическими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и о стандартизации.

5. Побочные продукты животноводства не являются отходами производства и потребления, а также агрохимикатами.

Статья 7. Федеральный государственный контроль и надзор в области обращения побочных продуктов животноводства

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения побочных продуктов животноводства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения побочных продуктов животноводства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии и сфере государственного земельного надзора в отношении

земель сельскохозяйственного назначения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области обращения побочных продуктов животноводства является соблюдение обязательных требований в области обращения побочных продуктов животноводства и к побочным продуктам животноводства, в том числе:

а) требования к обработке (переработке), хранению, транспортировке, реализации, использованию побочных продуктов животноводства;

б) требования к побочным продуктам животноводства.

Статья 8. О внесении изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Часть 2 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 24; 2018, № 1, ст. 87; 2019, № 30, ст. 4127; 2019, № 52, ст. 7768) изложить в следующей редакции:

«Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с побочными продуктами животноводства, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации».

Статья 9. О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»

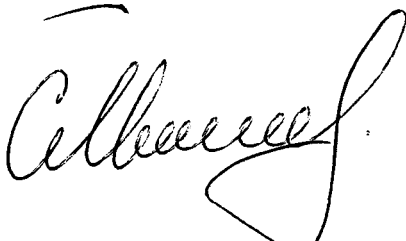
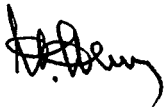
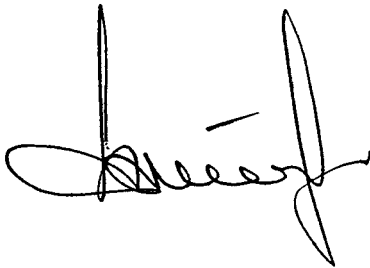
Абзац третий статьи 1 Федерального закона от 19 июля 1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2003, № 2, ст. 153, 167; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 43, ст. 4412; 2008, № 26, ст. 3022; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 41, ст. 5189; 2017, № 17, ст. 2452; 2020, № 31, ст. 5067; 2021, № 1, ст. 61) после слов «отходы животноводства и растениеводства» дополнить словами «побочные продукты животноводства».

Статья 10. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования за исключением части 1 статьи 4, части 3 статьи 6, части 2 статьи 7 настоящего Федерального закона.

2. Часть 1 статьи 4, часть 3 статьи 6, часть 2 статья 7 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект, проект федерального закона) разработан в целях создания специального регулирования обращения побочных продуктов животноводства, направлен на устранение правовой неопределенности толкования норм Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Федерального закона «Об охране окружающей среды», Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» применительно к указанной сфере.

Проект федерального закона разработан как отдельный отраслевой документ, устанавливающий и регламентирующий всю цепочку обращения побочных продуктов животноводства, а именно деятельность по их хранению, транспортировке, обработке (переработке), реализации, использованию.

Исключая из сферы регулирования законодательства об отходах производства и потребления, законодательства об обращении с пестицидами и ядохимикатами побочные продукты животноводства, Законопроект устанавливает отдельное регулирование обращения этого объекта.

Согласно Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года, в Российской Федерации числится 14 628 животноводческих сельскохозяйственных организаций (СХО). В том числе 8 990 СХО специализирующихся на содержании крупного рогатого скота, 1 460 СХО в свиноводстве, 2 925 СХО по содержанию овец и коз, 893 СХО в птицеводстве. Животноводческих крестьянских (фермерских) хозяйств 52 563 и личных подсобных хозяйств 7,2 млн.

С 2015 г.¹ сельхозтоваропроизводители России сталкиваются с проблемой неоднозначного толкования законодательства об отходах производства и потребления применительно к побочным продуктам животноводства (навоза и помета), а также с проблемой реализации и использования побочных продуктов животноводства, как отдельного объекта хозяйственного оборота.

¹ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ (ред. от 03.04.2018) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»

В соответствии с официальными разъяснениями Минсельхоза России от 11 августа 2016 г. N BA-14-27/8782², Минприроды России от 5 мая 2016 г. N 04-12-27/9376³, Минприроды России от 19.06.2020 г.⁴ в случае отнесения навоза, помета и других органических веществ и материалов, образуемых в животноводстве, к продукции и (или) их использования в качестве промежуточных (побочных) продуктов, требования природоохранного законодательства распространяться не будут. Требования к получению лицензий (на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности), оформлению паспортов, разработке проектов нормативов образования и лимитов на их размещение, расчету и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления на побочные продукты животноводства (навоз и помет), органические вещества и материалы так же не распространяются.

Согласно определению Верховного суда РФ от 31.07.2017 № 309-АД17-9334 сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению навоза является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности. Такая же позиция закреплена в десятках судебных актов судов разных инстанций. Справка по судебной практике прилагается.

Согласно пункту 3 статьи 14 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Росприроднадзор обязан руководствоваться разъяснениями Минприроды России.

Однако на практике этого не происходит. Разъяснения уполномоченных органов, устанавливающих нормативное правовое регулирование (Минприроды России и Минсельхоза России) не принимаются во внимание органом правоприменителем – Росприроднадзором.

Росприроднадзор не учитывает тот факт, что согласно федеральному закону⁵ отходами производства и потребления являются вещества или предметы, которые в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, удаляются или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом №89-ФЗ. Навоз и помет не удаляются и не оказывают

² http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216801/96c60c11ee5b73882df84a7de3c4fb18f1a01961/

³ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216801/1323399c1dda10c5523e36c993cc01cf21b3417c/#dst100014

⁴ https://www.mnr.gov.ru/open_ministry/answers_to_collective_appeal/pozitsiya_minprirody_rossii_po_voprosu_litse_nzirovaniya_v_oblasti_obraashcheniya_s_otkhodami_zhivotno/

⁵ Статья 1 Федерального закона №89-ФЗ

негативного воздействия на окружающую среду, что свойственно отходам, так как является сырьем для производства органических удобрений. Например, 74% свиного навоза перерабатывается непосредственно на объектах свиноводства, 24% - передается на переработку в удобрения в другие организации, 2% - остается на балансе для дальнейшей переработки. Полученный продукт (органические удобрения) используется в сельскохозяйственной деятельности.

В международной практике, например, в Европейском Союзе, обращение с навозом и пометом исключено из сферы законодательства об отходах, если навоз и помет используются сельскохозяйственными организациями как побочные продукты животноводства.

По экспертным оценкам, в России в сельскохозяйственных организациях ежегодно образуется около 180 млн тонн побочных продуктов животноводства.

Данные отчетов более 60% предприятий отраслей свиноводства и птицеводства по форме № 2-ТП (отходы), полученные в 2019 2020 годах, свидетельствуют, что побочные продукты животноводства полностью перерабатываются в органические удобрения. Следовательно, такие продукты не являются отходом, не размещаются в качестве отхода и не оказывают негативного воздействия на окружающую среду.

Сельскохозяйственные товаропроизводители не являются специализированными организациями, для которых деятельность по сбору, транспортированию, утилизации, обезвреживанию и размещению экскрементов сельскохозяйственных животных является основной деятельностью, осуществляемой с целью получения прибыли и, следовательно, на них не должны распространяться требования о необходимости иметь лицензию на данные виды деятельности, установлено в определении Верховного суда РФ от 31.07.2017 № 309-АД17-9334.

Законопроектом предусмотрено: введение понятия «побочные продукты животноводства», понятий, связанных с процессами обращения побочных продуктов животноводства и их использования в сельскохозяйственном производстве, в том числе для повышения плодородия почвы.

Законопроектом предусмотрено наделение федерального органа по нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса полномочиями по нормативному правовому регулированию в области обращения побочных продуктов животноводства, с учетом положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Законопроект предусматривает закрепление права собственности на побочные продукты животноводства. Отсутствие прямо закрепленного в законодательстве права собственности на такие продукты не позволяет отражать в бухгалтерском и налоговом учете этот объект, что существенно усложняет

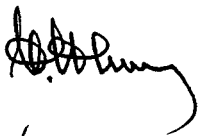
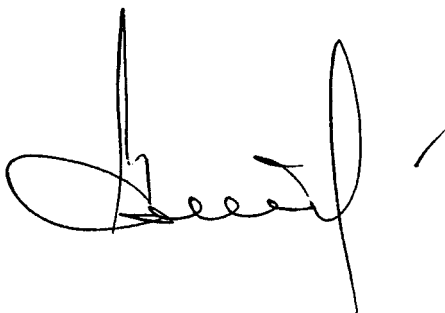
сельскохозяйственную деятельность, создает риски и практически делает невозможным оборот таких продуктов.

Принятие законопроекта позволит создать самостоятельную отрасль обращения органических удобрений, экспортировать эту продукцию, а так же использовать побочные продукты животноводства в качестве сырья в сельскохозяйственном производстве.

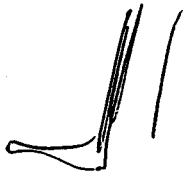
Вносимые Законопроектом изменения не потребуют дополнительных расходов бюджета Российской Федерации.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

С. Горча -



Ваняев



Александр

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Д. Юрченко

А. А. А.

А. А. А.

В. В. В.

А. А. А.

А. А. А.

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием федерального закона «О побочных
продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует разработки и принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию.

Основание: часть 1 статьи 4 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: Правительство Российской Федерации.

2. Порядок установления обязательных требований к техническим условиям и технологическим регламентам, специализированным площадкам, используемым в области обращения побочных продуктов животноводства.

Основание: часть 3 статьи 6 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

3. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии в области обращения побочных продуктов животноводства.

Основание: часть 2 статьи 7 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: Правительство Российской Федерации.

4. Порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Основание: часть 2 статьи 7 Федерального закона «О побочных продуктах животноводства и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ответственный за разработку: Правительство Российской Федерации.

А. Герасимов

[Signature]

[Signature]

[Signature]

[Signature]

С. Мещеряков