



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 41630-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 41630-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы П.О.Толстым, А.Ю.Кузнецовой, В.И.Пискаревым, О.В.Тимофеевой, Д.А.Хубезовым, сенатором Российской Федерации М.Н.Павловой.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

24 мая 2022 года

№ 1318-8 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
П.О.Толстым,
А.Ю.Кузнецовой,
В.И.Пискаревым,
Д.А.Хубезовым,
О.В.Тимофеевой,
сенатором
Российской Федерации
М.Н.Павловой

Проект

№ 41630-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

В пункт 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16) внести следующие изменения:

1) в части 2 слова «и давшие» заменить словами «(одно из которых или оба являются гражданами Российской Федерации на момент заключения договора о суррогатном материнстве) или одинокая женщина (имеющая

гражданство Российской Федерации на момент заключения договора о суррогатном материнстве), давшие»;

2) дополнить частью 3 следующего содержания:

«Лица, указанные в части 2 настоящего пункта, давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), также в случаях, если на момент записи родителями ребенка в книге записей рождения:

- брак был прекращен или признан недействителен в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- гражданство Российской Федерации прекращено в отношении одного из супругов либо обоих супругов, либо одинокой женщины по основаниям, установленным Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

- решение о приобретении гражданства Российской Федерации одним из супругов либо обоими супругами, либо одинокой женщиной отменено в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» на день государственной регистрации рождения.».

Статья 2

В пункте 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340) слова «по заявлению супругов»

заменить словами «по заявлению лиц, указанных в части 2 и 3 пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации».

Статья 3

Статью 12 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031) дополнить частями 3-3² следующего содержания:

«3. Ребенок, который рожден на территории Российской Федерации суррогатной матерью (имеющая гражданство Российской Федерации), заключившей договор о вынашивании и рождении ребенка (в том числе преждевременные роды) с потенциальными родителями, состоящими в браке и являющимися гражданами Российской Федерации (либо один из них) на момент заключения указанного договора, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо с одинокой женщиной, имеющей гражданство Российской Федерации на момент заключения указанного договора, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если оба потенциальных родителя либо одинокая женщина, либо суррогатная мать (если она не дала согласие на запись потенциальных родителей или одинокой женщины родителями ребенка) не являются гражданами Российской Федерации на день государственной регистрации рождения ребенка:

в связи с отменой решения о приобретении ими гражданства Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом;

в связи с прекращением гражданства Российской Федерации в их отношении по основаниям, установленным в статье 18 настоящего Федерального закона.

3¹. Ребенок, который рожден на территории Российской Федерации суррогатной матерью, заключившей договор о вынашивании и рождении ребенка (в том числе преждевременные роды) с потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо с одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день государственной регистрации рождения ребенка:

потенциальные родители или одинокая женщина, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, либо суррогатная мать (если она не дала согласие на запись потенциальных родителей или одинокой женщины родителями ребенка) являются иностранными гражданами или лицами без гражданства;

решение о приобретении гражданства Российской Федерации потенциальными родителями либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, либо суррогатной матерью (если она не дала согласие на запись потенциальных родителей или одинокой женщины родителями ребенка)

отменено в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации»;

гражданство Российской Федерации прекращено по основаниям, установленным в статье 18 настоящего Федерального закона, в отношении потенциальных родителей либо одинокой женщины, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, либо суррогатной матери (если она не дала согласие на запись потенциальных родителей или одинокой женщины родителями ребенка).

3². Защита прав и законных интересов детей, указанных в частях 3 и 3¹ настоящей статьи, за пределами территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, осуществляется в пределах, допускаемых нормами международного права, консульскими учреждениями Российской Федерации, в которых указанные дети состоят на учете до достижения ими совершеннолетия. Порядок постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации указанных детей определяется Правительством Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в статью 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724) следующие изменения:

1) в части 3 после слов «так и не состоящие в браке» дополнить словами «(за исключением суррогатного материнства)»;

2) в пункте 9 после слов «и потенциальными родителями,» дополнить словами «состоящими в браке между собой,»;

3) в части 10 после слова «женщина» дополнить словами «, имеющая гражданство Российской Федерации,»;

4) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Один из потенциальных родителей (или оба потенциальных родителя), состоящие в браке между собой, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокая женщина, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, указанные в части 9 настоящей статьи, должны иметь гражданство Российской Федерации.».

Статья 5

1. Статьи 1, 2 и 4 настоящего Федерального закона и часть 3 статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона не применяются в отношении случаев, когда суррогатная мать в день вступления в силу настоящего Федерального закона уже вынашивает ребенка в соответствии с договором о вынашивании и рождении ребенка (в том числе преждевременные роды), заключенным с потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо с одинокой женщиной, для которых

вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, либо родила ребенка в соответствии с данным договором.

2. Часть 3¹ статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» в редакции настоящего Федерального закона применяется в отношении случаев, когда суррогатная мать в день вступления в силу настоящего Федерального закона уже вынашивает ребенка либо родила ребенка, в соответствии с договором, указанным в части 3¹ статьи 12 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

The block contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'М. М. Путин'. To the right of this, there is another large, stylized signature. Below these, there are several smaller, less distinct signatures and initials.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления требования о наличии гражданства Российской Федерации при использовании суррогатного материнства на территории Российской Федерации) (далее - законопроект) подготовлен во исполнение части 1 статьи 38 и части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации и направлен на обеспечение безопасности наиболее уязвимой категории людей – детей.

Президент Российской Федерации В.В.Путин неоднократно подчеркивал важность разработки всех необходимых механизмов, направленных на защиту детей. Так, уже в 2011 году на Пятом съезде уполномоченных по правам ребёнка он обращал внимание, что круг вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей - это, безусловно, один из значимых приоритетов государства, ответственность и забота всего общества, а также указывал на необходимость «грамотно и оперативно реагировать на любые нарушения прав несовершеннолетних, бескомпромиссно противостоять всем проявлениям насилия и жестокости.». При обсуждении поправок к Конституции Российской Федерации, в частности, в отношении введения части 4 статьи 67.1, Президент отметил, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России». Это обусловлено тем, что «в традициях народов России всегда было особое, бережное отношение к ребёнку, детям».

Законопроектом предусматривается введение запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства использовать институт суррогатного материнства на территории Российской Федерации.

В период действия связанных с пандемией COVID-19 ограничений на перемещение между государствами в следственные органы вновь поступил ряд

сообщений о нахождении на территории Российской Федерации без родителей и без надлежащего присмотра и ухода младенцев, рожденных суррогатными матерями, связанных в том числе с их гибелью, и признаках торговли людьми в отношении данных детей.

Наибольший общественный резонанс вызвало расследование уголовного дела, возбужденного в январе 2020 г. по ч. 1 ст. 109 УК РФ («Причинение смерти по неосторожности»), пп. «б», «г», «з» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ («Торговля людьми») по факту обнаружения в одной из квартир в г. Одинцово Московской области трупа новорожденного ребенка, рожденного суррогатной матерью и переданного представителям расположенной в г. Москве организации для возможной последующей его продажи за пределы Российской Федерации. Также в указанной квартире обнаружены трое малолетних детей без соответствующих документов. Данные дети рождены суррогатными матерями С., М. и И. для граждан Республики Филиппины. Услуги по организации суррогатного материнства предоставляли сотрудники ООО «Росюрконсалтинг».

Случаи гибели и торговли детьми, рожденными суррогатными матерями для иностранных граждан и лиц без гражданства и ранее попадали в поле зрения правоохранителей.

На примере семьи из Италии Донатины Парадизо и Джованни Кампанелли (по материалам дела "ПАРАДИЗО И КАМПАНЕЛЛИ (PARADISO AND CAMPANELLI) ПРОТИВ ИТАЛИИ" в Европейском суде по правам человека, жалоба N 25358/12, Страсбург) можно наблюдать как суррогатное материнство может превратиться в торговлю детьми. Поскольку в Италии суррогатное материнство запрещено, итальянская семья выбрала для этого Россию. В 2008 году Донатина Парадизо заключила договор с российской компанией «Росюрконсалтинг», по которому компания обязалась найти суррогатную мать, согласную на имплантацию генетического материала заявительницы и ее мужа в клинике «Витанова». Тогда же итальянка отвезла сперму своего мужа в Россию и передала ее в клинику. В 2010 году суррогатная мать была найдена. Однако биологическим материалом самой

Донатины Парадизо воспользоваться не удалось. Поэтому донором яйцеклеток стала неизвестная женщина — при этом клиника утверждала, что для формирования эмбрионов была использована сперма заявителя, и даже выдала об этом специальную справку. Однако 1 августа 2011 г. заявителю и ребенку был сделан анализ ДНК, результаты анализа которого показали, что между ними отсутствует генетическое родство. Руководство клиники заявило, что была проведена внутренняя проверка, но конкретного виновника установить оказалось невозможно. Суд по делам несовершеннолетних округа Кампобассо распорядился отобрать ребенка у заявителей, передать его на попечение социальных служб и поместить в детский дом, семье не удалось вернуть ребенка. Таким образом, ребенок вывезен из России, и кто является его генетическими родителями неизвестно.

В 2013 году суд США вынес приговор в виде 40 лет тюрьмы и 400 тысяч долларов компенсации одному из членов международной банды педофилов, который продавал в сексуальное рабство собственного сына, рожденного суррогатной матерью-россиянкой для его гомосексуальной пары (суррогатную мать нашли в России в 2005 году). Следствием установлено, что над мальчиком надругались, когда ему было всего две недели, а в два года его уже вовсю снимали в детском порно, которое распространялось через хорошо законспирированную сеть "Boy lovers" - любители мальчиков. Ребенка буквально сдавали в аренду. По делу проходили как минимум восемь мужчин из Германии, Франции, Австралии и США. Раскрыли их случайно. В 2011 году в поле зрения полиции попал один из друзей гей-пары, в компьютере которого обнаружили компрометирующие файлы.

В июне 2020 г. возбуждено уголовное дело по пп. «а», «б», «г», «з» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ, в ходе расследования которого установлено, что 23.06.2020 в квартире в г. Москве обнаружено пятеро младенцев, рожденных в 2020 году А. и другими неустановленными суррогатными матерями для граждан Китайской Народной Республики. Услуги по организации суррогатного материнства предоставляли сотрудники ООО «ФертиХелп».

В октябре 2020 г. по ч. 1 ст. 109 УК РФ возбуждено уголовное дело, в ходе расследования которого установлено, что 08.10.2020 в квартире в г. Коммунар Ленинградской области обнаружен труп Ч., 30.04.2020 года рождения, без признаков насильственной смерти. Ребенок рожден суррогатной матерью А. для граждан Китайской Народной Республики. Услуги по организации суррогатного материнства предоставляли сотрудники ООО «Наследие».

В декабре 2020 г. возбуждено три уголовных дела по пп. «а», «б» и «з» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ, в ходе расследования которых установлено, что:

- 25.11.2020 г. в квартире в г. Красноярске обнаружены новорожденные Е., К. и Я. Данные дети рождены суррогатными матерями Я., К. и Е. (граждане Республики Казахстан) для граждан Китайской Народной Республики. Услуги по организации суррогатного материнства предоставляли сотрудники ООО «Дидилия»;

- 10.07.2020 г. в г. Калининграде суррогатная мать А. родила ребенка для гражданки Королевства Испании. Услуги по организации суррогатного материнства предоставляли сотрудники ГАУ Калининградской области «Региональный перинатальный центр». В октябре - декабре 2019 г. гражданка А., принимая участие в программе суррогатного материнства, забеременела. В период с декабря 2019 г. по апрель 2020 г. П. совместно с другими лицами предложил бесплодной гражданке Королевства Испания П.К., 1961 г.р., под видом участия в программе суррогатного материнства приобрести права на вынашиваемого А. ребенка, то есть стать якобы генетическим родителем данного ребенка без сдачи ооцитов. После ее согласия был заключен соответствующий договор, впоследствии указанная услуга была оплачена П.К., часть вырученных средств получил П., часть – А;

- 13.11.2020 в г. Калининграде суррогатная мать Р. родила ребенка для гражданина Королевства Испании. Услуги по организации суррогатного материнства предоставляли сотрудники ГАУ Калининградской области «Региональный перинатальный центр».

Отдельный статистический учет уголовных дел, связанных с нарушениями закона при суррогатном материнстве, не ведется. В целом, в 2020 году следственными органами возбуждено 25 уголовных дел (в 2019 году - 17) по фактам совершения в отношении несовершеннолетних преступлений, предусмотренных чч. 2, 3 ст. 127.1 и ст. 127.2 УК РФ («Использование рабского труда»), в суд направлено 12 уголовных дел (в 2019 году - 9). Потерпевшими по окончанным делам такой категории в 2019 году было признано 10 несовершеннолетних в возрасте до 1 года, в 2020 году - 7.

Однако, выявление указанных, на первый взгляд, единичных случаев и возбуждение уголовных дел – это не подтверждение отсутствия большого количества указанных преступлений, а следствие их высокой латентности.

Так, одним из наиболее важных факторов высокой степени латентности преступлений против детей в данной сфере является то, что дети, рожденные на территории Российской Федерации в результате применения суррогатного материнства, не приобретают гражданство Российской Федерации, поскольку оба лица, являющиеся генетическими родителями ребенка и записанные родителями в свидетельстве о рождении ребенка, не являются гражданами Российской Федерации. Часто родители-иностранцы производят государственную регистрацию рождения ребенка в консульстве государства гражданства и получают свидетельство образца этого государства. Этим объясняется отсутствие оснований для последующего контроля за судьбой этих детей со стороны российских компетентных органов и возможности ведения полноценного статистического учета случаев нарушения прав таких детей.

В этой связи законопроект предлагает ввести обязательное получение указанными детьми гражданства Российской Федерации, если они рождены или вынашивались суррогатной матерью на день вступления в силу запрета на суррогатное материнство для иностранных граждан и лиц без гражданства в том случае, если:

а) потенциальные родители или одинокая женщина, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства или

б) решение о приобретении гражданства Российской Федерации потенциальными родителями или одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям, отменено в соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» на день государственной регистрации рождения.

Указанные нововведения не будут препятствовать выезду ребенка со своими родителями в страны их проживания, а направлены лишь на создание дополнительных механизмов защиты прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации, в том числе пострадавших от преступлений за пределами Российской Федерации.

Помимо вышеизложенного стоит отметить, что в соответствии с действующим законодательством в настоящее время не установлен четкий и жесткий перечень условий к потенциальным родителям, которые являются иностранными гражданами и лицами без гражданства, при наличии которых возможно прибегнуть к услугам суррогатного материнства на территории России. В том числе речь идет, например, об отсутствии у указанных лиц: судимости за преступления против несовершеннолетних (особенно против их половой неприкосновенности); зарегистрированного однополного брака или решения о лишении родительских прав на территории иностранного государства.

В этой связи введение обязательного получения гражданства России указанными детьми позволит российским компетентным органам осуществлять необходимый контроль за дальнейшей судьбой вывезенных детей.

При этом стоит отметить, что введение полного запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства на суррогатное материнство на территории России никоим образом не ущемит их право на получение медицинской помощи в целях применения комплекса мероприятий, направленных на

поддержание и (или) восстановление здоровья, поскольку процедура суррогатного материнства непосредственно не влияет на здоровье биологических родителей.

В этой связи необходимо также отметить, что установление в России указанного запрета не вступает в противоречие с международно-правовыми обязательствами Российской Федерации.

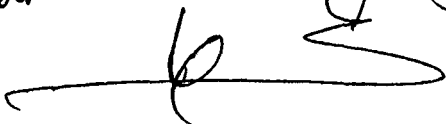
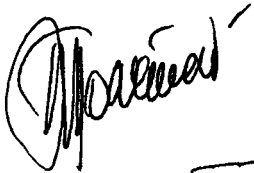
В таких странах как Франция, Италия, Германия, Австрия, Норвегия, Швеция, Швейцария, Китай, Сингапур, Индия, а также в некоторых штатах США суррогатное материнство запрещено в целом. Анализ зарубежной практики в области суррогатного материнства подтверждает тот факт, что данные вопросы стали объектом для пристального внимания отдельных государств уже во второй половине XX века. Данная международная практика дает нам положительный импульс к совершенствованию нашей правовой системы.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации говорится, что в соответствии с Декларацией прав ребенка от 20 ноября 1959 года, предусматривающей, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения, Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, являющаяся в силу статьи (часть 4) Конституции Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации, обязывает государства-участники обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия (пункт 2 статьи 3), и принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления (пункт 1 статьи 19).

В Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики, и детство находится под защитой государства. Главная задача нашего государства – гарантировано защитить будущее России, наших детей, от внешних и внутренних угроз, а также четко прогнозировать

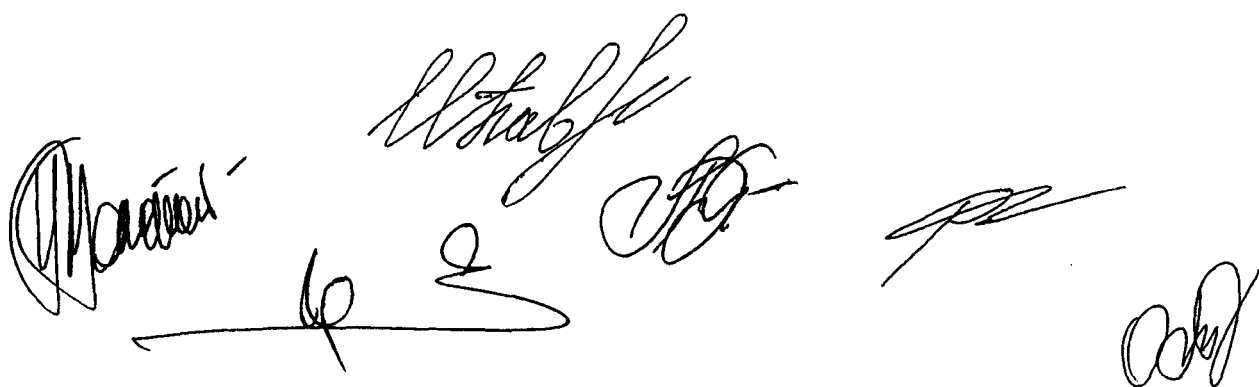
потенциальные вызовы и риски. Исходя из: тяжести преступлений, совершенных в отношении детей, рожденных суррогатными матерями для иностранных граждан и лиц без гражданства; высокой степени латентности указанных преступлений; а также из того, что несовершеннолетние – это наиболее психологически уязвимая и незащищенная группа людей, количество выявленных случаев представляется доказательным и обоснованным для введения полного запрета для иностранных граждан и лиц без гражданства прибегать к программам суррогатного материнства на территории Российской Федерации.

Принятие законопроекта будет служить надёжной основой для успешного решения задач, которые стоят перед нашим государством в сфере защиты и гарантированности прав наших детей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не окажет влияния на доходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. From left to right, there is a signature that appears to be 'Михайлов', followed by a large stylized signature, a signature that looks like 'В.В.', and another signature. Below the 'Михайлов' signature is a horizontal line with a small mark. To the right of the 'В.В.' signature is another signature, and at the bottom right is a signature that looks like 'А.В.'.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

