

31 МАЙ 2022

№ 2988-1/22-22-0
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 40 и 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект федерального закона).

Приложения:

1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области





Т.В. Тюрина
Т.В. Бездетко
М.Н. Левченко
Л.А. Тептина

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2013, № 27, ст. 3477, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4292) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«имущественный капитал – средства федерального бюджета, перечисляемые имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющие в качестве целевого назначения приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации жилых помещениях специализированного жилищного фонда (далее – отдельные товары, работы, услуги для обустройства и обеспечения проживания);

стойкие расстройства ментальных функций – в целях настоящего Федерального закона под стойкими расстройствами ментальных функций понимаются различные формы умственной отсталости, задержка психического развития, расстройства аутистического спектра;

государственный сертификат на имущественный капитал - именной документ, подтверждающий право на распоряжение денежными средствами имущественного капитала;

социальная карта - платежная карта национальной платежной системы «Мир», выпущенная кредитной организацией и являющаяся средством для осуществления финансовых операций с денежными средствами имущественного капитала в организациях, у индивидуальных предпринимателей, соответствующих квалификационным требованиям;

ежемесячные периодические платежи, перечисляемые из федерального бюджета детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – страховая пенсия по случаю потери кормильца или социальная пенсия по случаю потери кормильца, или социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны.»;

2) в статье 5 первое предложение дополнить словами «, за исключением случая, установленного статьей 8¹ настоящего Федерального закона.»;

3) дополнить статьями 8¹- 8⁴ следующего содержания:

«Статья 8¹. Имущественный капитал

1. В целях обеспечения реализации дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение, установленных статьей 8 настоящего Федерального закона, часть денежных средств, перечисляемых из федерального бюджета имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направляется на формирование имущественного капитала.

2. Имущественный капитал устанавливается в размере 250 000 рублей, за исключением случая, предусмотренного частью 3 статьи 8² настоящего Федерального закона.

Размер имущественного капитала ежегодно пересматривается с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Российской Федерации.

Статья 8². Порядок формирования имущественного капитала

1. Для формирования имущественного капитала из состава ежемесячных периодических платежей, перечисляемых из федерального бюджета имеющим стойкие расстройства ментальных функций (в том числе лицам из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – периодические платежи), часть денежных средств перечисляется на социальную карту, открытую на основании заявления законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в кредитной организации, определенной на основании конкурса.

Порядок проведения конкурса для выбора кредитных организаций, осуществляющих финансовые операции с денежными средствами, содержащимися на социальной карте, устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Лица, осуществляющие периодические платежи, перечисляют часть денежных средств на социальную карту. Ежемесячно из общей суммы

периодических платежей на формирование имущественного капитала направляется тридцать процентов размера периодических платежей.

Направление денежных средств на социальную карту осуществляется до формирования в полном размере имущественного капитала, за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи.

3. В случае, если формирование имущественного капитала в полном размере до момента окончания поступления периодических платежей либо до момента заключения договора найма специализированного жилого помещения является невозможным, имущественный капитал формируется в размере по состоянию на момент последнего периодического платежа либо заключения договора найма специализированного жилого помещения.

Статья 8³. Государственный сертификат на имущественный капитал

1. Право на получение государственного сертификата на имущественный капитал (далее – государственный сертификат) возникает с момента заключения договора найма специализированного жилого помещения.

2. Лица, указанные в части 1 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, обращаются за получением государственного сертификата на имущественный капитал путем подачи соответствующего заявления в органы опеки и попечительства.

3. Форма государственного сертификата, правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата и правила выдачи государственного сертификата устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статья 8⁴. Распоряжение денежными средствами имущественного капитала

1. Для распоряжения денежными средствами имущественного капитала лица, указанные в части 1 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, представляют государственный сертификат в кредитную организацию, выпустившую социальную карту.

2. Распоряжение денежными средствами имущественного капитала осуществляется посредством использования социальной карты для безналичной оплаты отдельных товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в организациях, у индивидуальных предпринимателей, соответствующих квалификационным требованиям.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти утверждает общие квалификационные требования к организациям, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим реализацию отдельных товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания.

Квалификационные требования, перечень организаций, индивидуальных предпринимателей, соответствующих квалификационным требованиям, а также перечень отдельных товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие лицам, указанным в части 1 статьи 8¹ настоящего Федерального закона, в распоряжении денежными средствами имущественного капитала.».

Статья 2

Статью 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831; 2009, № 30, ст. 3739; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2017, № 30, ст. 4442; 2018, № 41, ст. 6190) дополнить пунктом 4² следующего содержания:

«4². Социальные пенсии, предусмотренные пунктами 3 и 4¹ настоящей статьи, устанавливаются с учетом особенностей, предусмотренных статьей 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».».

Статья 3

Статью 10 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2018, № 41, ст. 6190, № 47, ст. 7130) дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Страховая пенсия по случаю потери кормильца гражданам, указанным в пункте 1 части 2 настоящей статьи, устанавливается с учетом особенностей, предусмотренных статьей 8¹ Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательного регулирования вопросов обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) на имущество и жилое помещение.

Дополнительные гарантии по социальной поддержке, проектируемые настоящим законопроектом, предлагается распространить в отношении детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций: различные формы умственной отсталости, задержка психического развития, расстройства аутистического спектра (в том числе из категории «ребенок-инвалид» или с установленной группой инвалидности). Указанная категория детей-сирот является наиболее уязвимой и социально незащищенной.

Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) гарантировано право детей-сирот на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Реализация указанной гарантии является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

При этом законодательством предусмотрена обязанность предоставления помещения, пригодного для проживания с точки зрения санитарных и технических норм и требований. Требования к обустройству помещения мебелью и иными необходимыми для комфортного проживания предметами быта законодательством не установлены, в связи с чем на практике дети-сироты получают жилые помещения, соответствующие законодательно установленным требованиям к проживанию, но не пригодные к заселению в связи с отсутствием минимально необходимых условий для проживания.

В силу ограниченных возможностей здоровья, а также в связи с объективным отсутствием опыта выполнения хозяйственно-бытовых задач (покупка мебели, санитарных, кухонных принадлежностей и др.), приоритизацией других направлений расходов, отсутствием навыков финансового планирования детям-сиротам, имеющим расстройства ментальных функций, в большинстве случаев невозможно самостоятельно организовать обустройство жилого помещения.

Накопленные ими денежные средства за период пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания,

медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот, преимущественно расходуются на цели, не связанные с обустройством предоставляемых государством жилых помещений, что приводит к отсутствию надлежащих условий для комфортного проживания и препятствует впоследствии их надлежащей социализации.

Другим не менее важным фактором, препятствующим обустройству жилых помещений, является совершение третьими лицами противоправных действий, направленных на изъятие обманным путем у детей-сирот денежных средств, накопленных на счетах в кредитных организациях.

На территории Ленинградской области ежегодно фиксируются случаи отобрания мошенниками у детей-сирот денежных средств различными способами: введение в заблуждение, обман, угрозы. Приведенная ситуация характерна и для других субъектов Российской Федерации.

Оказание органами государственной власти, сотрудниками организаций для детей-сирот консультативной помощи по вопросам распоряжения денежными средствами должного эффекта не оказывает. Статистика свидетельствует о том, что имеющихся в Российской Федерации инструментов для сбережения и разумного использования денежных средств детьми-сиротами недостаточно.

В связи с изложенным настоящим проектом предлагается внести изменения в Федеральный закон № 159-ФЗ, дополнив его принципиально новой гарантией по обеспечению права детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, на имущество и комфортное проживание в жилом помещении, предоставляемом органами государственной власти.

В частности, проектом предлагается ввести институт имущественного капитала указанной категории детей-сирот, под которым понимается часть денежных средств, перечисляемых из федерального бюджета детям-сиротам, имеющая в качестве целевого назначения приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставляемых государством жилых помещениях специализированного жилищного фонда.

Имущественный капитал формируется путем перечисления части денежных средств (30 % ежемесячно от общей суммы периодических платежей в пользу детей-сирот), относящихся к периодическим выплатам детям-сиротам (страховая пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия по случаю потери кормильца, социальная пенсия детям, оба родителя которых неизвестны). Имущественный капитал формируется в размере 250 000 рублей, которые зачисляются на специальную социальную карту.

Право распоряжения денежными средствами имущественного капитала возникает с момента предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

После заключения договора найма специализированного жилого помещения у правообладателя имущественного капитала на основании соответствующего государственного сертификата возникает право распоряжения денежными средствами на социальной карте, которые могут

быть использованы целевым образом – для безналичной оплаты товаров, работ, услуг для обустройства и обеспечения проживания в предоставленном жилом помещении. Перечень указанных товаров, работ, услуг, а также перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых могут приобретаться товары, определяются субъектами Российской Федерации, исходя из определяемых с учетом региональных особенностей необходимых мероприятий по подготовке жилых помещений к заселению детей-сирот.

При этом устанавливается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны оказывать содействие детям-сиротам в распоряжении денежными средствами имущественного капитала.

Введение в Российской Федерации института имущественного капитала детей-сирот, имеющих стойкие расстройства ментальных функций, будет способствовать более полной и качественной реализации их права на имущество и жилое помещение путем гарантированного обустройства предоставляемых жилых помещений мебелью и иными предметами быта.

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части совершенствования
социальной поддержки детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения
родителей»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части совершенствования
социальной поддержки детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения
родителей»

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в
части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» потребует принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих:

- 1) порядок проведения конкурса для выбора кредитных организаций, осуществляющих финансовые операции с денежными средствами, содержащимися на социальной карте;
- 2) форму государственного сертификата, правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата и правила выдачи государственного сертификата.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин