



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Н.И. Пустотину

30.05.2022 № 2654-1/22-ОВД-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного
закона «О транспортном налоге»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее - законопроект), отмечаем, что он внесен в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области.

Как указывается в пояснительной записке к законопроекту, он разработан в целях синхронизации предоставления налоговых льгот по транспортному налогу с аналогичными налоговыми льготами, установленными в Санкт-Петербурге.

Законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога полных кавалеров ордена Славы, полных кавалеров ордена Трудовой Славы. Также предлагается полностью освободить от уплаты транспортного налога пенсионеров за один легковой автомобиль с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил и мотоцикл с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил, которые по действующему законодательству уплачивают транспортный налог в размере 80 процентов от налоговой ставки; установить новые категории налогоплательщиков, полностью освобождаемых от уплаты транспортного налога, а именно: пенсионеры за один мотоцикл, за один легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил, катер, моторную лодку или другое водное транспортное средство с мощностью двигателя до 30 лошадиных сил при условии, что легковой автомобиль, мотоцикл, зарегистрированные до 1 января 2020 года, произведены на территории Российской Федерации или СССР, а после 1 января 2020 года –

на территории Евразийского экономического союза; супруги военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы за одно транспортное средство, которым является легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил, катер, моторная лодка с мощностью двигателя до 30 лошадиных сил, при условии, что легковой автомобиль, мотоцикл, зарегистрированные до 1 января 2020 года, произведены на территории Российской Федерации или СССР, а после 1 января 2020 года – на территории Евразийского экономического союза.

Также предлагается распространить льготу по транспортному налогу не только на одного из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, а на обоих родителей (усыновителей), опекунов (попечителей). Законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога граждан из числа инвалидов, имеющих ограничения к трудовой деятельности II и III степени. Законопроектом предлагается установить, что физическому лицу, имеющему одновременно право на льготу по нескольким основаниям, льгота предоставляется по одному из оснований по выбору налогоплательщика.

Следует отметить, что 1 апреля 2022 года в Законодательное собрание Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) депутатом А.А. Перминовым внесен проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – законопроект от 1 апреля), которым предлагается полностью освободить от уплаты транспортного налога пенсионеров за одно транспортное средство, вместо, предусмотренной действующей редакцией областного закона от 22 ноября 2002 года № 51-оз «О транспортном налоге» (далее – областной закон № 51-оз) уплаты транспортного налога в размере 80 процентов от установленной налоговой ставки, при этом для легкового автомобиля предлагается увеличить мощность двигателя со 100 до 150 лошадиных сил, для мотоцикла, мотороллера предлагается увеличить мощность двигателя с 40 до 150 лошадиных сил соответственно. Также законопроектом от 1 апреля предлагается дополнить перечень транспортных средств катерами, моторными лодками или другими водными транспортными средствами (за исключением яхт и других парусно-моторных судов, гидроциклов) с мощностью двигателя до 30 лошадиных сил включительно, в отношении которых пенсионеры освобождаются от уплаты транспортного налога.

Анализ законопроекта и законопроекта от 1 апреля показывает, что они предлагают внести изменения в определение одной и той же категории налогоплательщиков – пенсионеры, но каждым законопроектом изменения предложены по-разному. В связи с чем, рассматриваемый законопроект является альтернативным законопроекту от 1 апреля. На дату внесения законопроекта (19 мая 2022 года) законопроект от 1 апреля Законодательным собранием не рассматривался.

Согласно статье 45 Регламента Законодательного собрания, в случае если в Законодательное собрание внесены альтернативные проекты областного закона до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет Законодательного собрания принимает решение отложить

рассмотрение в первом чтении проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание ранее. Альтернативные проекты областного закона подготавливаются в соответствии со статьями 43, 44 и 45 Регламента и рассматриваются Законодательным собранием в первом чтении одновременно с проектом областного закона, внесенным в Законодательное собрание ранее.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта предложено изложить абзац второй части первой статьи 3 областного закона № 51-оз в новой редакции.

Согласно действующей редакции абзаца второй части первой статьи 3 областного закона № 51-оз Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники, инвалиды боевых действий, **имеющие водительское удостоверение инвалиды I и II групп** освобождаются от уплаты транспортного налога за одно транспортное средство, которым является автомобиль с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил. При этом требование о наличии водительского удостоверения относится только к категории **инвалидов I и II групп**. В редакции, предложенной законопроектом, требование о водительском удостоверении можно отнести ко всем вышеуказанным категориям налогоплательщиков.

Таким образом, законопроектом для налогоплательщиков, которыми являются Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники, инвалиды боевых действий, для применения права на льготу по транспортному налогу устанавливается дополнительное требование – наличие водительского удостоверения, которое возможно расценивать как ухудшение положения налогоплательщиков.

Согласно пункту 2 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) акты законодательства о налогах и сборах, ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют. Статьей 2 законопроекта предложено распространить действие областного закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, то есть придать ему обратную силу. Придание обратной силы нормам областного закона № 51-оз, ухудшающим положение граждан, не согласуется с требованиями НК РФ.

2. Абзацем четырнадцатым части первой статьи 3 областного закона № 51-оз в редакции законопроекта предложено освободить от налогообложения пенсионеров, а также лиц, достигших возраста, необходимого для назначения трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», либо назначения страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», либо получающих пенсию по старости в

соответствии с законодательством Российской Федерации, либо достигших возраста 60 лет для мужчин, 55 лет для женщин (далее – пенсионеры), - **за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт) и мотоцикл (мотороллер) с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил (до 29,4 кВт)), зарегистрированное на граждан указанной категории.** Полагаем, что предложенная законопроектом норма, устанавливающая категорию налогоплательщиков, не позволяет однозначно определить в отношении какого одного транспортного средства освобождаются от уплаты транспортного налога налогоплательщики: в отношении **одного** легкового автомобиля **или** мотоцикла, или в отношении одного легкового автомобиля **и** в отношении одного мотоцикла.

3. Абзацами тринадцатым и четырнадцатым части первой статьи 3 областного закона № 51-оз в редакции законопроекта устанавливается одна и та же категория налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты транспортного налога, – пенсионеры, но с разными основаниями применения права на льготу. Следует отметить, что определение для одной и той же категории налогоплательщиков различных оснований применения права на льготу усложняет восприятие и правоприменение норм областного закона № 51-оз.

4. Следует отметить, что согласно пояснительной записке к законопроекту он разработан в целях синхронизации предоставления налоговых льгот по транспортному налогу с Санкт-Петербургом.

В этой связи следует отметить, что синхронизация норм областного закона № 51-оз осуществлена законопроектом выборочно. Так, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, полные кавалеры ордена Трудовой Славы согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона Санкт-Петербурга от 14 июля 1995 года № 81-11 «О налоговых льготах» (далее – закон Санкт-Петербурга № 81-11) освобождены от уплаты транспортного налога **за одно транспортное средство**, зарегистрированное на граждан одной из указанных категорий, при условии, что данное транспортное средство имеет мощность двигателя **до 200 лошадиных сил** включительно. Законопроектом Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Славы, полные кавалеры ордена Трудовой Славы освобождены от уплаты транспортного налога **только за легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил** включительно.

Кроме того, пунктом 6 части 1 статьи 5 закона Санкт-Петербурга № 81-11 родители (усыновители), опекуны (попечители) детей-инвалидов освобождены от уплаты транспортного налога **за одно транспортное средство**, зарегистрированное на граждан указанной категории, при условии, что данное транспортное средство имеет мощность двигателя **до 150 лошадиных сил** включительно **или с года его выпуска прошло более 15 лет.** Устанавливаемая рассматриваемым законопроектом льгота для аналогичной категории налогоплательщиков не содержит требования о прошедших с года выпуска транспортного средства лет в качестве альтернативы требованию к мощности двигателя для получения права на

льготу по транспортному налогу. Законопроектом предложено предоставить льготу только в отношении легкового автомобиля, а пунктом 6 части 1 статьи 5 закона Санкт-Петербурга № 81-11 - в отношении любого транспортного средства.

5. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предложено статью 3 областного закона № 51-оз дополнить частью 6, предусматривающей, что физическому лицу, имеющему одновременно право на получение льготы по нескольким основаниям, льгота предоставляется по одному из них по выбору налогоплательщика. Указанное положение невозможно однозначно оценить как направленное на улучшение положения налогоплательщиков, так оно представляет собой установление ограничения для налогоплательщиков – физических лиц, в получении льготы по транспортному налогу. В силу положений пункта 2 и 4 статьи 5 НК РФ только акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положения налогоплательщиков, могут иметь обратную силу. С учетом предложенной статьей 2 законопроекта нормы о распространении положений законопроекта на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, придание обратной силы части 6 статьи 3 областного закона № 51-оз в редакции законопроекта не будет соответствовать требованиям НК РФ.

6. Пунктами 1 и 2 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в часть первую и вторую статьи 3 областного закона № 51-оз. Согласно пункту 7 Методических рекомендаций по оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания) определено, что статья подразделяется на части, которые обозначаются арабской цифрой с точкой. Статья 3 областного закона № 51-оз не структурирована на части, обозначаемые арабской цифрой с точкой, как это предусмотрено вышеуказанным пунктом Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов. В связи с тем, что законопроектом предложены значительные изменения в статью 3 областного закона № 51-оз, предлагаем для упрощения пользования, улучшения внутреннего построения и систематизации, осуществления ссылок изложить ее в новой редакции и установить ее структуру в соответствии с пунктами 7 и 8 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, определив каждую категорию налогоплательщиков отдельным пунктом соответствующей части.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин