

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.05.2022 № 40
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 23 " мая 2022 г.

88. О проекте федерального закона № 119419-8 "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (в части исключения из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.С.Аксёненко, А.А.Ремезков, А.В.Чепа, М.Г.Делягин, Н.В.Новичков, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 июня 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.05.2022 14:12
№119419-8; 1.1

5 мая 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

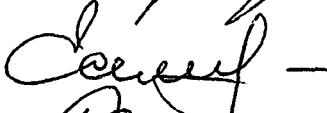
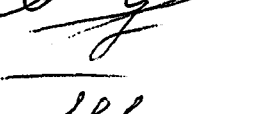
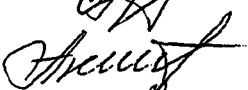
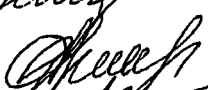
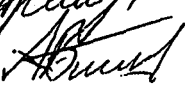
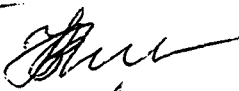
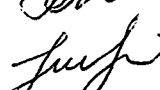
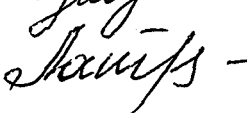
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;

3615

05 МАЙ 2022

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

	С.М. Мироновым
	Г.Ю. Семигиным
	О.А. Ниловым
	В.К. Гартунгом
	Д.Г. Гусевым
	А.А. Кузнецовым
	А.С. Аксененко
	А.А. Ремезковым
	А.В. Чепой
	М.Г. Делягиным
	Н.В. Новичковым
	И.А. Ананских
	Я.В. Лантратовой

исполнитель: Гусев С.С. 8/951/674 04 77

Вносится депутатами
Государственной Думы

С.М. Мироновым
Г.Ю. Семигиным
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
Д.Г. Гусевым
А.А. Кузнецовым
А.С. Аксененко
А.А. Ремезковым
А.В. Чепой
М.Г. Делягиным
Н.В. Новичковым
И.А. Ананских
Я.В. Лантратовой

Проект № 113419-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2007, № 17, ст. 1930; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590) следующие изменения:

1) часть первую статьи 129 дополнить предложением следующего содержания: «Без учета компенсационных выплат месячная заработная плата не может быть ниже минимального размера оплаты труда.»;

2) часть третью статьи 133 после слов «(трудовые обязанности)» дополнить следующими словами: «без учета компенсационных выплат»;

3) часть одиннадцатую статьи 133.1 после слов «установленном частями шестой – восьмой настоящей статьи,» дополнить следующими словами: «без учета компенсационных выплат».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Трудовой кодекс Российской Федерации»

В соответствии с частью третьей статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. При этом в силу статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации в состав заработной платы включаются:

- вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;
- компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера);
- стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Следовательно, для выполнения требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации необходимо сравнивать с МРОТ всю совокупность элементов, образующих заработную плату, включая, в том числе и компенсационные выплаты.

Однако очевидная несправедливость такого буквального толкования долгое время приводила к спорам среди правоприменителей по вопросу о том, допустимо ли учитывать компенсационные выплаты в составе заработной платы для целей ее сравнения с МРОТ.

В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 года № 38-П указывается на недопустимость включения в состав заработной платы для целей ее сравнения с МРОТ доплат за работу в особых

климатических условиях. А в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 11.04.2019 года № 17-П аналогичный вывод был сделан в отношении доплат за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за сверхурочную работу и за работу в ночное время.

При принятии этих постановлений судьи исходили из следующего. Вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда гарантируется каждому, а следовательно, определение его величины должно основываться на характеристиках труда, свойственных любой трудовой деятельности, без учета особых условий ее осуществления. Это согласуется с социально-экономической природой минимального размера оплаты труда, который предполагает обеспечение нормального воспроизводства рабочей силы при выполнении простых неквалифицированных работ в нормальных условиях труда с нормальной интенсивностью и при соблюдении нормы рабочего времени. Положения трудового законодательства предусматривают наряду с соблюдением гарантии об установлении заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда определение справедливой заработной платы для каждого работника в зависимости от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также повышенную оплату труда в условиях, отклоняющихся от нормальных. Соответственно, каждому работнику в равной мере должны быть обеспечены как заработная плата в размере не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (минимальной заработной платы), так и повышенная оплата в случае выполнения работы в условиях, отклоняющихся от нормальных. В противном случае месячная заработная плата работников, привлеченных к выполнению работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, не отличалась бы от оплаты труда лиц, работающих в обычных условиях.

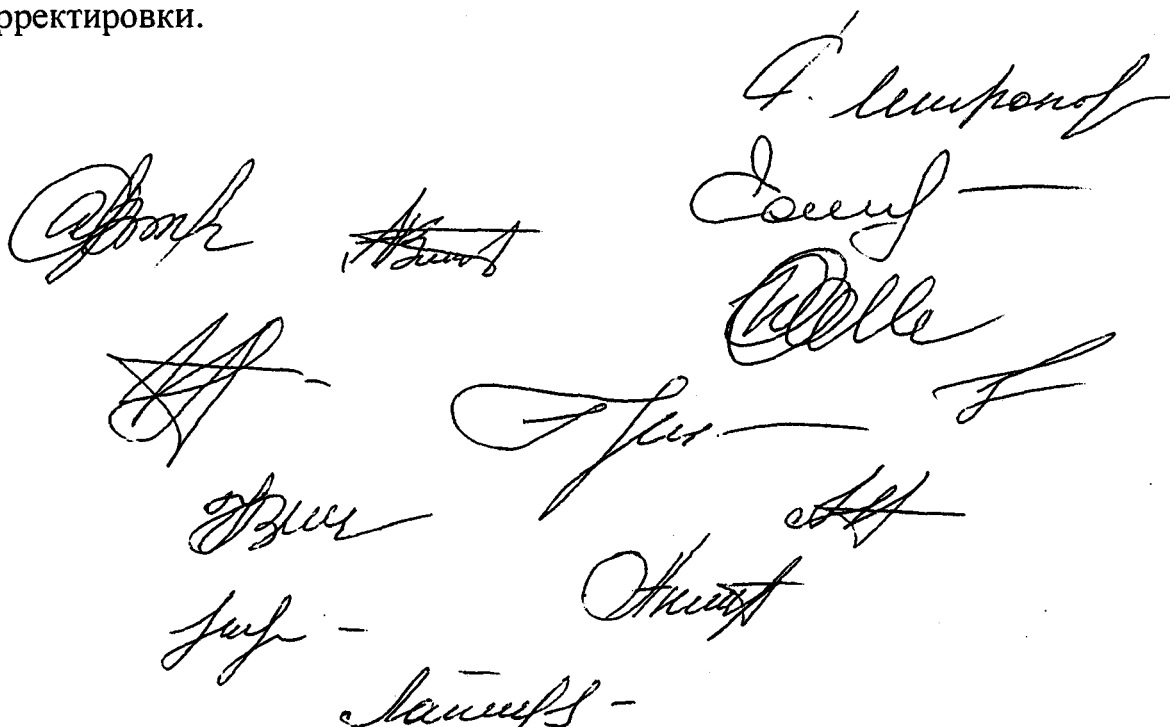
Как видно, хотя итоговые выводы суда касались конкретных категорий компенсационных выплат, логика, по которой суд пришел к таким выводам,

вполне применима и ко всем иным видам компенсационных выплат за особые условия труда.

Таким образом, внесение предполагаемых законопроектом изменений позволит обеспечить ясность и прозрачность правового регулирования предоставления гарантий в виде минимального размера оплаты труда без необходимости обращаться для дополнительных разъяснений к актам Конституционного Суда Российской Федерации для получения отдельных заключений о допустимости или недопустимости включения в состав заработной платы тех видов компенсационных выплат, которые не были упомянуты в постановлениях от 07.12.2017 года № 38-П и от 11.04.2019 года № 17-П.

Подход к определению совокупности выплат, образующих заработную плату для целей ее сравнения с МРОТ и с минимальным размером заработной платы в субъекте Российской Федерации, должен быть одинаков, что обуславливает необходимость внесения изменений в статью 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что на сегодняшний день на практике во многих организациях реального сектора экономики, бюджетной сферы, на государственной службе для значительной части работников установлены оклады ниже МРОТ, что является недопустимым и требует соответствующей корректировки.



в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Deer -

[Signature]

[Handwritten signature]



Spec

Shirley



Shew

Cheney

Y. Bruce

Tracy

Stenoff -

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Г. Митрофанов
Смирнов -
Вал *Г.*
Г. Митрофанов *А. А.*
А. А. *Митрофанов*
Вал *Вал*
А. А. *Г. Митрофанов*
А. А. *Митрофанов*



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 2021 г.

№ 9957п-П45

МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/42 от 12 января 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить, что без учета компенсационных выплат месячная заработная плата не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Вместе с тем предлагаемое законопроектом исключение из состава заработной платы работника, не превышающей минимальный размер оплаты труда, всех видов компенсационных выплат потребует внесения изменений в систему оплаты труда в организациях реального сектора экономики, бюджетной сферы и в государственных органах.

Реализация положений законопроекта приведет к дополнительной финансовой нагрузке на субъекты предпринимательской деятельности, что негативно отразится на показателях их финансово-экономической

деятельности, а также повлечет значительное увеличение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко