

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бобылину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

30 МАЙ 2022

Уважаемый Сергей Михайлович! № 2911-1/22-220

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» на 3 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» на 4 л. в 1 экз.;

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;

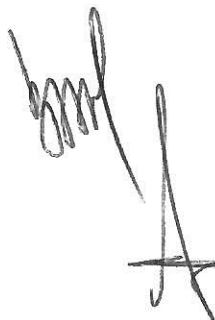
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» на 1 л. в 1 экз.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами,

претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is more complex and cursive, while the bottom signature is simpler and more stylized.

В.В. Сидоренко

Д.В. Рытов

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Сидоренко,
Д.В. Рыгов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2022 года

Статья 1

Внести в областной закон от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1 в пункте 2 слова «представительного органа» заменить словами «совета депутатов»;

2) в статье 2:

а) изложить часть 1 в следующей редакции:

«1. Граждане, замещающие должность главы местной администрации по контракту, муниципальные должности представляют Губернатору Ленинградской области сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в отношении себя, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если иное не установлено федеральным законом и настоящим областным законом.»;

б) изложить часть 2 в следующей редакции:

«2. Граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности представляют

Губернатору Ленинградской области сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если иное не установлено федеральным законом и настоящим областным законом.»;

в) в абзаце 1 части 3 слова «представительного органа» заменить словами «совета депутатов»;

г) абзац 1 части 4 после слов «муниципальной должности,» дополнить словами «за исключением должностей главы муниципального образования, избираемого советом депутатов из своего состава, председателя совета депутатов, депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе и депутата совета депутатов муниципального района, избираемого советом депутатов поселения из своего состава,» перед словами «при назначении (избрании) на должность»;

д) дополнить частью 4-1 следующего содержания:

«4-1. Граждане, претендующие на замещение должности главы муниципального образования, избираемого советом депутатов из своего состава, граждане, претендующие на замещение должности председателя совета депутатов, граждане, претендующие на замещение должности депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, и граждане, претендующие на должности депутата совета депутатов муниципального района, избираемого советом депутатов поселения из своего состава, в течение двух месяцев со дня избрания на муниципальную должность, представляют:

1) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности главы местной администрации по контракту и замещения муниципальной должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности (на отчетную дату);

2) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности главы местной администрации по контракту и замещения муниципальной должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности (на отчетную дату).».

е) в абзаце 1 части 6 слова «представительного органа» заменить словами «совета депутатов»;

ж) в пункте 3 части 10 слова «представительного органа» заменить словами «совета депутатов»;

3) в статье 3:

а) в части 11 слова «представительный орган», заменить словами «совет депутатов», слова «представительного органа» заменить словами «совета депутатов»;

б) в части 13:

в пункте 2 слова «представительном органе», заменить словами «совете депутатов»;

в пункте 4 слова «представительном органе», заменить словами «совете депутатов»;

в) в части 14 слова «представительным органом», заменить словами «советом депутатов»;

4) в приложении к областному закону от 20.01.2020 № 7-оз:

в форме уведомления об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» слова «представительного органа», заменить словами «совета депутатов».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере
противодействия коррупции гражданами, претендующими на
замещение должности главы местной администрации по контракту,
муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные
должности»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее – законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» (далее – Областной закон № 7-оз) в соответствие с федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ), от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон 273-ФЗ) и от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ), областными законами от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее - Областной закон № 1-оз), от 31 марта 2005 года № 21-оз «О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 21).

Частью 4.2. статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского

мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ. В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Частью 8 статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ установлено, что граждане, претендующие на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицо, замещающее указанную должность, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования может в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избираться советом депутатов муниципального образования из своего состава. Абзацем 3 части 3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что полномочия депутата представительного органа муниципального района, состоящего в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 настоящего Федерального закона из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и депутатов представительных органов указанных поселений, начинаются соответственно со дня вступления в должность главы поселения, входящего в состав муниципального района, или со дня избрания депутата представительного органа данного поселения депутатом представительного органа муниципального района, в состав которого входит данное поселение, и прекращаются соответственно со дня вступления в должность вновь избранного главы поселения или со дня вступления в силу решения об очередном избрании в состав представительного органа муниципального района депутата от данного поселения. Частью 5 указанной статьи установлено, что выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования. В соответствии с частями 1, 2 статьи 3 Областного закона № 1-оз совет депутатов муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов советов депутатов

указанных поселений, избираемых советами депутатов поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, в порядке, определенном уставом муниципального района в соответствии с Федеральным законом и настоящим областным законом. Вновь избранный совет депутатов поселения избирает из своего состава депутатов в совет депутатов муниципального района на первом заседании открытым голосованием.

В совокупности норм права, согласно частям 2, 3, 3-1 статьи 2 Областного закона № 1-оз глава муниципального образования сельского поселения может возглавлять совет депутатов муниципального образования и администрацию муниципального образования; если уставом муниципального образования предусмотрено избрание главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя совета депутатов муниципального образования и (или) возглавляющего администрацию муниципального образования, из состава депутатов совета депутатов муниципального образования, вновь избранный совет депутатов муниципального образования избирает главу муниципального образования на первом заседании. Согласно части 7 статьи 2 Областного закона № 1-оз глава муниципального образования, избранный советом депутатов муниципального образования из своего состава и исполняющий полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, вступает в должность с момента его избрания. Глава муниципального образования, избранный советом депутатов муниципального образования из своего состава и возглавляющий администрацию муниципального образования, вступает в должность с момента прекращения полномочий депутата совета депутатов муниципального образования.

Таким образом из приведенных норм права следует, что глава муниципального образования, в том числе, избираемый советом депутатов из своего состава, а также председатель совета депутатов, депутат, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, депутат муниципального района, избранный советом депутатов поселения из своего состава, обязан предоставить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей до его избрания на должность. Вместе с тем, выборное должностное лицо местного самоуправления, в соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ, — это должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо советом депутатов муниципального образования из своего состава. Формирование коллегиального органа — совета депутатов должно основываться на принципах открытости, равенности прав. Решения совета депутатов принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов совета депутатов уставом муниципального образования. Поскольку для исполнения требований Областного закона 7-оз в

действующий редакции, депутату совета депутатов, претендующему на выборную муниципальную должность, требуется заблаговременно предоставить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, данное положение влечет за собой создание ограничений для принятия советом депутатов соответствующего решения в режиме реального времени совещательным путем и при равных правах, ввиду ограничения возможного числа кандидатов на указанную должность количеством депутатов совета депутатов успешными предоставить до дня заседания таких сведений.

Части 1,2 статьи 2 Областного закона 7-оз регламентируют предоставление лицами, замещающими должность главы местной администрации и претендующими на нее, а также предоставление лицами, замещающими муниципальные должности и претендующими на их замещение сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. При этом обязанность предоставления сведений о расходах лицами, замещающими муниципальные должности или должность главы местной администрации возникает в случаях, установленных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ, обязанность предоставления сведений о расходах лицами, претендующими на должность главы местной администрации и муниципальные должности законом не установлена.

Частью 1 статьи 2 Областного закона № 21-оз в Ленинградской области применено наименование представительного органа местного самоуправления – «совет депутатов» с указанием на наименование соответствующего муниципального образования, при этом Областным законом №7-оз данное положение не учитывается.

С учетом изложенного законопроектом предлагается уточнить порядок предоставления лицами, замещающими муниципальные должности, избираемыми советом депутатов из своего состава, установив разумный срок для предоставления ими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера после избрания их на должность, конкретизировать сведения, предоставляемые лицами, замещающими должность главы местной администрации, муниципальные должности, и сведения, предоставляемые лицами, претендующими на замещение указанных должностей о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера, также предлагается привести областной закон № 7 в соответствие с положениями Областного закона № 21.

Депутаты
Законодательного собрания



В.В. Сидоренко

Д.В. Рытов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере
противодействия коррупции гражданами, претендующими на
замещение должности главы местной администрации по контракту,
муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные
должности»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутаты
Законодательного собрания



В.В. Сидоренко



Д.В. Рытов

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания

Two handwritten signatures are present. The top signature is a cursive script, likely belonging to V.V. Sidorenko. The bottom signature is a stylized, bold letter 'A' with a horizontal crossbar, likely belonging to D.V. Rykov.

В.В. Сидоренко

Д.В. Рытов

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
отдельных вопросах реализации законодательства в сфере
противодействия коррупции гражданами, претендующими на
замещение должности главы местной администрации по контракту,
муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные
должности»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания



В.В. Сидоренко

Д.В. Рытов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
отдельных вопросах реализации законодательства в сфере
противодействия коррупции гражданами, претендующими на
замещение должности главы местной администрации по контракту,
муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные
должности»

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2. Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

3. Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

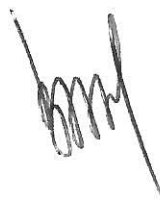
Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

4. Областной закон от 20 января 2020 года № 7-оз «Об отдельных вопросах реализации законодательства в сфере противодействия коррупции гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, а также лицами, замещающими указанные должности»;

5. Областной закон от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

6. Областной закон Ленинградской области от 31 марта 2005 года № 21-оз «О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания



В.В. Сидоренко



Д.В. Рытов