



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

30.05.2022 № 2390-1/22-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в главу 6 статью 29 областного закона «Устав
Ленинградской области»

Вносит

депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминов
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в главу 6 статью 29 областного закона «Устав Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, законопроектом предлагается уточнить статус Законодательного собрания Ленинградской области как законодательного, представительного и **контрольного** органа государственной власти посредством внесения в Устав Ленинградской области изменений, дополняющих перечень основных полномочий Законодательного собрания Ленинградской области полномочием по осуществлению **парламентского контроля** и устанавливающих формы осуществления указанного контроля.

Законопроект внесен с формальным соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие **замечания правового характера**:

1. Законопроектом предлагается установить такую форму парламентского контроля, как рассмотрение Законодательным собранием Ленинградской области вопроса о **доверии Правительству Ленинградской области**.

Необходимо отметить, что 1 июня 2022 года вступает в силу глава 2 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), в которой закреплены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ постановлением законодательного органа субъекта Российской Федерации оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, а также **решение о недоверии (доверии) руководителям исполнительных органов субъекта Российской Федерации**, в назначении которых на должность законодательный орган субъекта Российской Федерации **принимал участие в соответствии** с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Таким образом, формулировка подпункта 2.1 пункта 1 статьи 1 законопроекта не соответствует пункту 5 части 3 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ и должна быть исключена либо приведена в соответствие с федеральным законом.

2. Законопроектом предлагается установить такую форму парламентского контроля, как проведение Законодательным собранием Ленинградской области мероприятий по осуществлению предварительного парламентского контроля, текущего парламентского контроля и последующего парламентского контроля **в сфере бюджетных правоотношений**, при этом содержание указанных форм парламентского контроля в законопроекте не раскрывается.

Вместе с тем в силу абзаца второго пункта 1 статьи 5, пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» (далее - Федеральный закон № 77-ФЗ) предварительный, текущий и последующий парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляют палаты Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты палат Федерального Собрания Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации.

В соответствии со статьей 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации **законодательные органы рассматривают и утверждают** соответствующие **бюджеты** бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют **контроль** в ходе рассмотрения **отдельных вопросов исполнения** соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных органов, в ходе проводимых законодательными органами слушаний и в связи с депутатскими запросами, формируют и определяют правовой статус органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, осуществляют другие полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации в сфере бюджетных отношений по осуществлению **контроля** за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации закреплены в пункте 1 части 4 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ.

Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в сфере бюджетных отношений (в том числе контрольные) закреплены в Уставе Ленинградской области, областном законе от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О

бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон № 36-оз), а также в других нормативных правовых актах.

Так, например, в силу пункта 7 части 1 статьи 29 Устава Ленинградской области Законодательное собрание Ленинградской области утверждает областной бюджет и отчет о его исполнении, представленные Губернатором Ленинградской области; согласно части 1 статьи 22 областного закона № 36-оз Законодательное собрание Ленинградской области рассматривает проект областного закона об областном бюджете в трех чтениях.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126 утвержден Порядок рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области **проектов государственных программ** Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области.

Таким образом, формы осуществления Законодательным собранием Ленинградской области парламентского контроля в сфере бюджетных отношений (как на стадии **планирования**, так и на стадии **исполнения**, а также в **отчетной** стадии) действующим законодательством уже предусмотрены.

В связи с этим подпункт 2.2 пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается к исключению.

3. В качестве самостоятельных форм парламентского контроля инициатор законопроекта предлагает определить **парламентский запрос Законодательного собрания Ленинградской области и запрос депутата Законодательного собрания Ленинградской области** (подпункты 2.3 и 2.4 пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Необходимо отметить, что указанные формы парламентского контроля предусмотрены частью 1 статьи 8 Федерального закона № 77-ФЗ: депутатский запрос рассматривается федеральным законодателем в качестве способа реализации депутатом своего персонального права, парламентский запрос определяется как полномочие соответствующей палаты Федерального собрания Российской Федерации.

Статьей 11 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» депутатский запрос (далее – областной закон № 62-оз) определен как обращение депутата, группы депутатов в адрес Губернатора Ленинградской области, руководителей органов государственной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, которое в установленном порядке **признано депутатским запросом по решению Законодательного собрания** Ленинградской области.

Таким образом, модель депутатского запроса, предусмотренная областным законом № 62-оз, **обладает признаками парламентского запроса**, поскольку хоть и иницируется депутатом (группой депутатов), но признается запросом только **по решению Законодательного собрания** Ленинградской области.

Субъектами, обладающими в соответствии со статьей 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области правом инициировать обращения **от имени Законодательного собрания** в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, иные организации, являются депутаты и постоянные комиссии.

Кроме того, в Ленинградской области законодательно выделена такая разновидность модели «депутатского запроса» как **обращение депутата** (статья 14 областного закона № 62-оз).

С учетом изложенного полагаем, что Законодательным собранием Ленинградской области сформирована и нормативно обеспечена собственная практика оформления запросов Законодательного собрания как законодательного органа, реформировать которую оснований не имеется.

4. Подпунктом 2.5 пункта 1 статьи 1 законопроекта в качестве формы парламентского контроля предлагается предусмотреть **заслушивание на заседаниях Законодательного собрания** Ленинградской области информации членов Правительства Ленинградской области, руководителей и должностных лиц региональных органов исполнительной власти, иных региональных государственных органов, государственных внебюджетных фондов Ленинградской области, **ответов** указанных должностных лиц на вопросы депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комиссий и фракций Законодательного собрания Ленинградской области.

Между тем нормы статьи 13 областного закона № 62-оз предусматривают право депутата, группы депутатов обращаться с вопросом к членам Правительства Ленинградской области и руководителям органов исполнительной власти Ленинградской области на заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

Соответствующий вопрос в письменной форме заблаговременно передается депутатом, группой депутатов в аппарат Законодательного собрания Ленинградской области, **что является основанием для приглашения** на заседание Законодательного собрания Ленинградской области члена Правительства Ленинградской области или руководителя органа исполнительной власти Ленинградской области. В случае если приглашенный член Правительства Ленинградской области или руководитель органа исполнительной власти Ленинградской области не имеет возможности прибыть на заседание Законодательного собрания Ленинградской области, он в обязательном порядке дает **письменный ответ**, который доводится до сведения депутатов председательствующим на заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

В силу статьи 21¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области время для ответов на вопросы, поставленные депутатами Законодательного собрания перед представителями Администрации Ленинградской области («правительственный час»), отводится в рамках заседания Законодательного собрания.

Вопросы для рассмотрения на заседании Законодательного собрания в рамках «правительственного часа» могут быть инициированы постоянными комиссиями и депутатами Законодательного собрания.

Кроме того, согласно статье 72 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области **постоянные комиссии** Законодательного собрания вправе вносить предложения **о заслушивании** на заседании Законодательного собрания отчета или информации о работе любого органа, должностного лица, подотчетного или подконтрольного Законодательному собранию, проверять в пределах своих полномочий деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области, организаций и учреждений, расположенных на территории Ленинградской области, **заслушивать на своих заседаниях** доклады и сообщения их руководителей, требовать от них необходимые материалы и документы.

Таким образом, такая форма парламентского контроля, как заслушивание информации о работе органов и должностных лиц, а также докладов и сообщений, в том числе на заседаниях постоянных комиссий, законодательно закреплена.

Вопрос о наделении **фракций** Законодательного собрания Ленинградской области правом заслушивать на своих заседаниях информации должностных лиц (с учетом права приглашать на свои заседания широкий круг лиц) относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем необходимо отметить, что данный вопрос относится к внутреннему распорядку деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и не является предметом регулирования Устава Ленинградской области.

5. Подпунктом 2.6 пункта 1 статьи 1 законопроекта в качестве формы парламентского контроля предлагается предусмотреть заслушивание **Председателя Правительства Ленинградской области, заместителей Председателя Правительства Ленинградской области, Прокурора Ленинградской области, Председателя Избирательной комиссии Ленинградской области, иных должностных лиц** в целях получения информации по вопросам, **носящим чрезвычайный характер**.

При этом положений, которые определяли бы содержание вопросов, носящих чрезвычайный характер, процедуру их постановки, порядок работы с полученной информацией, в законопроекте не содержится.

Между тем в проектируемой норме практически дословно воспроизводятся положения пункта 10 статьи 5 Федерального закона № 77-ФЗ, согласно которым одной из форм парламентского контроля является заслушивание в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер, **Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации, Председателя Центрального банка Российской Федерации, Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных должностных лиц**.

Представители палат Федерального Собрания Российской Федерации могут привлекаться к работе в правительственной комиссии по расследованию

причин возникновения обстоятельств чрезвычайного характера и ликвидации их последствий по решению Правительства Российской Федерации (ст. 12 Федерального закона № 77-ФЗ).

В юридической литературе вопросами, носящими чрезвычайный характер, называют вопросы, связанные с угрозой конституционному строю, безопасности Российской Федерации, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и другие.

Так, в соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающие, в числе прочего, возможность принятия нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, определены в Федеральном законе от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Статьей 5 областного закона от 13 ноября 2003 года № 93-оз «О защите населения и территорий Ленинградской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Законодательное собрание Ленинградской области наделено **полномочиями по осуществлению законодательного регулирования** и определению порядка реализации полномочий органов государственной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера; утверждению областного бюджета, предусматривающего бюджетные ассигнования на финансирование деятельности по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера и стихийных бедствий.

Также необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» Прокуратура Ленинградской области входит в федеральную централизованную систему органов прокуратуры.

С учетом изложенного попытка возложения на Прокурора Ленинградской области обязанности по представлению (в рамках осуществления парламентского контроля) информации, касающейся вопросов чрезвычайного характера, может привести к нарушению принципа разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами государственной власти.

Также необходимо отметить, что в статье 36 Устава Ленинградской области, устанавливающей структуру и порядок формирования Правительства Ленинградской области, предусмотрена должность **первого заместителя**

Председателя Правительства Ленинградской области, должность председателя Правительства Ленинградской области отсутствует.

По вопросу возможности заслушивания в рамках предлагаемой формы парламентского контроля **Председателя Избирательной комиссии Ленинградской области,** необходимо учитывать, что статья 20 областного закона Ленинградской области от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» не содержит такого полномочия. В связи с этим, при поддержке данного предложения депутатами Законодательного собрания Ленинградской области потребуется внесение изменений в областное законодательство.

С учетом вышеизложенного, полагаем, что формулировка нормы подпункта 2.6 пункта 1 статьи 1 законопроекта нуждается в уточнении.

6. Подпунктом 2.7 пункта 1 статьи 1 законопроекта в качестве формы парламентского контроля предлагается предусмотреть **приглашение** членов Правительства Ленинградской области и иных должностных лиц на заседания комиссий, рабочих групп, фракций Законодательного собрания Ленинградской области.

Указанные положения законопроекта воспроизводят норму статьи 5 Федерального закона № 77-ФЗ.

Согласно статье 5 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области формами аналитической, рекомендательной и контрольной работы Законодательного собрания являются **заседания** Совета Законодательного собрания, заседания постоянных и временных **комиссий**, депутатских и иных рабочих групп, **фракций**, дни депутата, открытые и закрытые депутатские слушания.

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 10 июля 2007 года № 391 «Об утверждении Положения о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области» не предусматривает ограничений в части, касающейся приглашения на заседания комиссий лиц, не являющихся членами соответствующих комиссий, за исключением случаев проведения закрытых заседаний.

Регламент Законодательного собрания Ленинградской области также не содержит ограничений для лиц, приглашаемых на заседания постоянных и временных органов.

Кроме того, Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 11 апреля 2007 года № 19 «Об утверждении Положения о депутатских фракциях Законодательного собрания Ленинградской области» прямо предусмотрена возможность приглашения на заседания фракций Губернатора Ленинградской области, представителей Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, иных исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, общественных организаций, а также специалистов, экспертов и иных лиц.

С учетом изложенного полагаем, что данные правоотношения урегулирование в достаточной степени, поэтому подпункт 2.7 пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается исключить.

7. Подпунктами 2.8 и 2.9 пункта 1 статьи 1 законопроекта в качестве форм парламентского контроля предлагается предусмотреть проведение **парламентских слушаний** и проведение **парламентских расследований**.

Вместе с тем инициатором законопроекта не разъясняется содержание данных понятий.

В силу положений статьи 13 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области **Законодательное собрание** по предметам ведения Ленинградской области и по предметам совместного ведения Российской Федерации и Ленинградской области проводит **депутатские слушания**.

На депутатские слушания могут быть вынесены вопросы, имеющие общественную и социальную значимость, и иные вопросы, требующие широкого обсуждения. Депутатские слушания в Законодательном собрании проводятся по инициативе Председателя Законодательного собрания, заместителей Председателя Законодательного собрания, **постоянных комиссий** в пределах их полномочий, **фракций** или по решению группы депутатов Законодательного собрания численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного собрания.

Областным законом от 30 ноября 2018 года № 126-оз «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области» установлены основания для проведения **депутатского расследования Законодательного собрания Ленинградской области**, а также его организационные формы и основные положения, касающиеся процедуры **депутатского расследования**.

Согласно названному областному закону депутатское расследование - деятельность комиссии по расследованию фактов нарушения соблюдения и исполнения областных законов при наличии обстоятельств, допускающих (допустивших) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и имеющих большую общественную значимость.

Право инициативы проведения депутатского расследования принадлежит депутатам Законодательного собрания, а также Уполномоченному по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области. Решение о поддержке инициативы проведения депутатского расследования принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания тайным голосованием с использованием бюллетеней и оформляется постановлением Законодательного собрания.

Таким образом, проведение депутатских слушаний и проведение депутатских расследований по своему содержанию, предмету, процедуре оформления соответствующего решения и осуществления являются формами парламентского контроля (контрольной деятельности законодательного органа

государственной власти), в достаточной степени урегулированными областным законодательством.

С учетом изложенного включение в Устав Ленинградской области таких форм контроля, как проведение **парламентских слушаний** и проведение **парламентских расследований** приведет к дублированию норм областного законодательства.

Отдельно следует отметить, что механизм реализации каждого полномочия Законодательного собрания, предусмотренного частью 1 статьи 29 Устава Ленинградской области, определен частями 2 и 3 указанной статьи (областные законы, постановления Законодательного собрания Ленинградской области, распоряжения Председателя Законодательного собрания Ленинградской области).

При этом в представленном законопроекте положения, которые предусматривали бы механизм реализации новых полномочий Законодательного собрания Ленинградской области, предусмотренных подпунктами 2.8 и 2.9 пункта 1 статьи 1, отсутствуют.

Замечания в части соблюдения статьи 42 Регламента Законодательного собрания:

1. Следует отметить, что содержание парламентского контроля выражается не в наименовании данного института контроля, а в закрепленных в законодательстве **полномочиях законодательного органа** государственной власти, а его формы - в установлении **определенных способов и средств реализации** данных полномочий.

В связи с этим, по мнению правового управления, пояснительная записка к законопроекту не в полной мере отвечает требованиям статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, поскольку не содержит развернутую характеристику законопроекта, его основных положений, разъяснений, каким образом дополнение Устава Ленинградской области формами парламентского контроля, которые уже закреплены в федеральном законодательстве, а также в законодательстве Ленинградской области (например, контроль в сфере бюджетных отношений), повысят возможности депутатов по более эффективному представлению и защите интересов жителей Ленинградской области, а также **анализ недостатков** имеющихся форм контроля: запросов, обращений депутатов, депутатских слушаний, депутатских расследований.

2. Как указано в приложениях к законопроекту (предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона; перечень областных законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного закона), принятие областного закона не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области, а также внесения изменений в областные законы.

Однако в случае поддержки Законодательным собранием концепции инициатора законопроекта о необходимости разграничения (по аналогии с федеральным законодательством) **депутатского запроса и парламентского**

запроса (подпункты 2.3 и 2.4 части 1 статьи 1 законопроекта) и установления таких форм контроля, как проведение **парламентских слушаний** и **парламентских расследований**, потребуется отмена областного закона «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области», разработка нового областного закона «О парламентском расследовании», внесение изменений в Регламент Законодательного собрания и другие нормативные правовые акты.

Кроме того, согласно части 2 статьи 5¹ областного закона Ленинградской области от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», при внесении в Законодательное собрание проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются **концепции** соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

3. В справке о состоянии законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования отсутствуют указания на такие нормативные правовые акты, как Федеральный закон № 414-ФЗ; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Устав Ленинградской области; областной закон от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»; областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»; областной закон от 30 ноября 2018 года № 126-оз «О депутатском расследовании Законодательного собрания Ленинградской области», Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области», Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 10 июля 2007 года № 391 «Об утверждении Положения о постоянных комиссиях Законодательного собрания Ленинградской области», Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 11 апреля 2007 года № 19 «Об утверждении Положения о депутатских фракциях Законодательного собрания Ленинградской области».

Замечания юрико-технического характера:

В соответствии с пунктами 41 и 45 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), а также с учетом сложившейся практики, наименование законопроекта корректнее изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статью 29 областного закона «Устав Ленинградской области», при этом статью 1 законопроекта правильнее изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Статью 29 областного закона от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (указать все редакции областного закона, которыми внесены изменения в Устав Ленинградской области) дополнить **частью 5** следующего содержания:

«5. «Законодательное собрание Ленинградской области в целях обеспечения соблюдения Устава и законов Ленинградской области, защиты гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, укрепление законности и правопорядка, выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Ленинградской области, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения, противодействие коррупции, также осуществляет парламентский контроль в следующих формах:

- 1) рассмотрение Законодательным собранием Ленинградской области вопроса ...;
- 2)
- 3) ...».

С учетом высказанных замечаний, законопроект нуждается в существенной доработке.

Принимая во внимание, что вступление в силу 1 июня 2022 года главы 2 Федерального закона № 414-ФЗ, в которой закреплены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации, потребует более существенных изменений в Устав Ленинградской области, представляется справедливым полагать, что исследуемый законопроект обладает признаками недостаточного правового регулирования.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин