



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

30.05.2022 № 2579-1/22-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в главу 4 статью 18, в главу 6 статью 29 и в главу 7
статью 36 областного закона «Устав Ленинградской области»

Вносит

депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминов
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в главу 4 статью 18, в главу 6 статью 29 и в главу 7 статью 36 областного закона «Устав Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в Устав Ленинградской области в части разграничения полномочий Губернатора Ленинградской области как высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (с одной стороны) и как председателя Правительства Ленинградской области (с другой стороны). Для этого предлагается включить в структуру Правительства Ленинградской области должность председателя Правительства Ленинградской области, одновременно исключив из его структуры Губернатора Ленинградской области.

Законопроект внесен с формальным соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской, однако к нему имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Замечания правового характера

1. Согласно статье 3 законопроекта из структуры Правительства Ленинградской области предлагается **исключить** Губернатора Ленинградской области.

Однако в силу положений части 9 статьи 36 Устава Ленинградской области **Губернатор Ленинградской области** (и члены Правительства Ленинградской области) участвуют в заседаниях Правительства Ленинградской области с правом решающего голоса, в планировании деятельности Правительства

Ленинградской области в порядке, установленном Регламентом Правительства Ленинградской области, осуществляют иные права и обязанности, предусмотренные правовыми актами Правительства Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области.

Таким образом, предложение, содержащееся в статье 3 законопроекта, не согласуется с действующими нормами и подлежит уточнению.

Кроме того, внесения соответствующих изменений также требуют пункт 12 статьи 20 и абзац третий части 2 статьи 22 Устава Ленинградской области, поскольку данные структурные единицы содержат положения, касающиеся статуса Губернатора Ленинградской области как высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, одновременно возглавляющего высший исполнительный орган власти – Правительство Ленинградской области.

Замечания в части соблюдения статьи 42 Регламента Законодательного собрания:

Согласно статье 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области пояснительная записка к законопроекту должна определять предмет законодательного регулирования и концепцию предлагаемого проекта областного закона и включать в себя развернутую характеристику проекта закона, его целей и основных положений, места в системе действующего законодательства.

Между тем в обосновании необходимости принятия областного закона разработчик законопроекта ограничился указанием на «аналогию с федеральной структурой» и практику разграничения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в некоторых субъектах, при этом каких-либо доводов (например, в виде результатов анализа сложившейся на протяжении 30 лет практики исполнения Губернатором Ленинградской области полномочий председателя Правительства Ленинградской области) не привёл.

Содержащаяся в пояснительной записке к законопроекту ссылка на «мнение ряда экспертов» является, по сути, выдержкой из новостной заметки «В Ульяновской области снова объединяют должности губернатора и председателя правительства» электронной версии издания «Коммерсант», в которой соответствующее мнение высказывает эксперт Общественной палаты Ульяновской области.

Следует отметить, что указанное экспертное мнение не имеет непосредственного отношения к Ленинградской области.

Замечания юрико-технического характера

В соответствии с пунктами 34, 41 и 44 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) наименование законопроекта корректнее изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области», при этом статью 1 законопроекта правильное изложить в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (указать все редакции областного закона, которыми внесены изменения в Устав Ленинградской области) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 18 после слова «области» слова «и возглавляет Правительство Ленинградской области» исключить;
- 2) в пункте 3¹ части 1 статьи 29 после слов «назначение на должность» дополнить словами «Председателя Правительства Ленинградской области,»;
- 3) в статье 36:
 - а) часть 1 изложить в следующей редакции:
«Структура Правительства Ленинградской области....(далее по тексту)»;
 - б) часть 3 перед словами «Первый заместитель Председателя Правительства» дополнить словами «Председатель Правительства Ленинградской области».

Статьи 2 и 3 законопроекта следует исключить. Статью 4 считать соответственно статьей 2.

С учетом высказанных замечаний, законопроект нуждается в существенной доработке.

Вместе с тем, принимая во внимание вступление в силу 1 июня 2022 года главы 3 и 4 Федерального закона № 414-ФЗ и необходимость более существенных изменений в Устав Ленинградской области, представляется, что исследуемый законопроект обладает признаками недостаточного правового регулирования.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин