



26 МАЙ 2022

№ 2487-1/22-22-0-5

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в главу 11 статью 11.11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.05.2022 № 2487-1/22-22-0, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в главу 11 статью 11.11 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Проект закона, Законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Перминовым, А.А. Фоминым, А.Ю. Смирновым и М.В. Коломыцевым.

Разработчиками Законопроекта предлагается изменить предусмотренную областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) меру социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования, право на получение которой имеют инвалиды I группы и лица, достигшие возраста 80 лет - собственники жилых помещений, средний душевой доход (далее – СДД) которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области (далее – получатели меры социальной поддержки).

Согласно Проекту закона:

- помимо замены газового оборудования в качестве меры социальной поддержки предлагается предусмотреть возможность замены электроплит;

- категорию получателей мер социальной поддержки предлагается дополнить нанимателями жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе по договорам социального найма;

- внесено уточнение, что замене подлежит оборудование, пришедшее в негодность;

- предлагается исключить положение, согласно которому мера социальной поддержки предоставляется независимо от вида собственности на жилое помещение (часть 3 статьи 11.12 действующей редакции Социального кодекса).

Согласно пояснительной записке к Проекту закона Законопроект разработан с целью расширения мер социальной поддержки граждан. По информации Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области напольными электрическими плитами оборудовано 26,6% жилого фонда Ленинградской области.

Размер меры социальной поддержки определяется исходя из фактических затрат по замене оборудования, но не более величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области¹.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона его принятие потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, объем которых оценить не представляется возможным.

По результатам анализа представленного Проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

1. Разработчиком фактически предлагается внесение изменений не в статью 11.11 Социального кодекса, как это указано в Проекте закона, а в статью 11.12 Социального кодекса, устанавливающую право инвалидов 1 группы и лиц старше 80 лет из числа собственников жилых помещений на меру социальной поддержки по замене газового оборудования, которая была введена в Социальный кодекс областным законом² с 01.01.2022, принятого в целях сохранения безопасности указанных граждан в рамках исполнения пункта 3.2 Протокола совещания под сопредседательством Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко и заместителя Председателя Правления АО «Газпром» В.А. Маркелова на тему «О развитии газоснабжения и газификации Ленинградской области от 28 августа 2020 года» (как это следовало из обоснования принятия областного закона № 8-оз).

Исходя из обоснования принятия Законопроекта, его цель - расширение мер социальной поддержки. В то же время в Проекте закона, также как и в действующей редакции Социального кодекса сохраняется условие о

¹ В соответствии с частью 1 статьи 6 областного закона от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целях реализации части 2 статьи 11.12 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» на 2022 год установлен размер величины среднего дохода в Ленинградской области в размере 35 000 рублей.

² Областной закон от 10.02.2022 № 8-оз «О внесении изменения в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – областной закон №8-оз).

предоставлении государственной социальной поддержки только лицам, чей СДД не превышает величины прожиточного минимума.

2. Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит информации об объеме финансового обеспечения принятия данного расходного обязательства, что не позволяет произвести оценку влияния принятия законопроекта на динамику расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году и последующие годы.

Следует отметить, что изменение бюджетных ассигнований на предоставление меры социальной поддержки, предусмотренной статьей 11.12 Социального кодекса, обусловлено не только расширением круга получателей за счет предоставления меры социальной поддержки лицам, имеющим электроплиты, но также и за счет того, что меру социальной поддержки предлагается предоставить нанимателям жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе по договорам социального найма.

Разработчиками Законопроекта не представлены данные о количестве потенциальных получателей меры социальной поддержки в результате принятия Законопроекта, не обосновано уточнение о замене только оборудования, пришедшего в негодность.

3. Статьей 2 представленного Законопроекта установлено, что он вступает в силу в течение 10 дней с момента его официального опубликования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году только после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В приложенных к Законопроекту материалах информация, свидетельствующая о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации представленного Проекта закона, отсутствует.

Следует также отметить, что в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области³) (далее – Методические рекомендации) рекомендована формулировка «Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.».

4. Представленный Законопроект содержит технические ошибки в пункте 1 статьи 1 Проекта закона:

³ Утвержден постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»

- в части указания статьи, в которую вносятся изменения: предлагаемые изменения касаются статьи 11.12 Социального кодекса, а не 11.11, как указано в Проекте закона;

- в словосочетании «замену пришедших в негодность электрических плит».

5. Внесение изменения, предусмотренного пунктом 4 статьи 1 Законопроекта, в части изложения части 3 статьи 11.12 Социального кодекса в новой редакции, повлечет дублирование нормы части 4 статьи 11.12 Социального кодекса о предоставлении меры социальной поддержки получателям социальной поддержки независимо от получения ими мер социальной поддержки по другим основаниям.

6. Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 70 Методических рекомендаций при ссылках на структурные единицы существующих областных законов, внесении в них изменений следует применять те обозначения структурных единиц, которые уже используются в данных областных законах. Между тем, в статье 1 Законопроекта используется ссылка на пункты 1, 2, 3 статьи 11.12, предлагаемые к изменению, в то время как структурными единицами указанной статьи являются части.

7. Следует отметить, что Законопроект содержит неопределенность формулировок, содержащихся в пунктах 1, 2, 3 статьи 1 Законопроекта, используемых при указании оборудования, подлежащего замене: в пунктах 1 и 3 Законопроекта – это газовое оборудование и пришедшие в негодность электрические плиты, в пункте 2 – это пришедшее в негодность газовое оборудование и электроплиты.

8. В Перечне законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Проекта закона отсутствует указание о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 21.02.2022 № 104 «Об утверждении Порядка предоставления меры социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования».

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова