

25 МАЙ 2022



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

№ 2484-1/22-22-0-4

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по социальной
политике и трудовым отношениям

Бездетко Т.В.

23.05.2022 № 22-17-2022

На № _____

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия законопроекта «О внесении изменений в главу 11 статью 11.11 областного закона от 17 ноября 2017 года №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»» (далее - законопроект).

По смыслу законопроекта и пояснительной записки к нему предлагается дополнительная мера социальной поддержки по замене электрических плит, пришедших в негодность, для граждан из числа инвалидов I группы и лиц, достигших возраста 80 лет, среднедушевой денежный доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области. Правовая новелла предлагается путем изменения существующей в областном законе от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс) нормы, регламентирующей порядок предоставления названной категории граждан, дополнительной меры социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования.

При этом меру социальной поддержки, как по замене газового оборудования, так и электроплит, пришедших в негодность, инициаторы законопроекта предлагают оказывать не только собственникам, но и нанимателям жилых помещений. Следует отметить, что в этой части законопроект учитывает замечания и предложения прокуратуры области, высказанные при принятии областного закона от 10.02.2022 № 8-оз, которым введена мера поддержки по замене газового оборудования. Прокуратурой указывалось на нарушение принципа социальной справедливости, поскольку социальная поддержка по замене газового оборудования оказывается только собственникам жилых помещений. Пользователи и наниматели жилых помещений, в том числе по договорам социального найма, во внимание не приняты, что существенно сужает круг получателей меры поддержки, относящихся фактически к одной категории граждан.

Разделяя идею инициаторов законопроекта о необходимости и целесообразности предлагаемого нормативного регулирования, отмечаю следующее.

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-17-2022/1840-22-20410001

Во-первых, проектируемая норма изменяет статью 11.11 Социального кодекса. Однако статья 11.11 Социального кодекса касается ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения по договору социального найма жилого помещения частного жилищного фонда гражданам, являющимся пострадавшими участниками долевого строительства. Полагаю, инициаторы законопроекта имели виду статью 11.12 Социального кодекса «Мера социальной поддержки по замене оборудования, входящего в состав внутридомового (внутриквартирного) газового оборудования». Согласно сути законопроекта изменению подлежит данная норма регионального закона.

Во-вторых, оформление законопроекта в полном объеме не соответствует требованиям к их юридико-техническому оформлению, регламентированным в приложении 7 к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» («Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов»), и не соотносится с нормами статьи 11.12 Социального кодекса.

Более того, изложение нормативных положений не отвечает принципам точности и однозначности их понимания.

Например, согласно пункту 2 статьи 1 законопроекта право на социальную поддержку по замене пришедшего в непригодность оборудования, имеют собственники жилых помещений или наниматели жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе по договорам социального найма, имеющие газовое оборудование, электроплиты, и СДД которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, из числа инвалидов I группы и лиц, достигших возраста 80 лет.

Из буквального толкования предложенной юридической конструкции правовой нормы законопроекта следует, что граждане, являющиеся инвалидами I группы, либо достигшие возраста 80 лет, денежный доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Ленинградской области, являющиеся собственниками жилых помещений или наниматели жилых помещений, при этом только в многоквартирных домах и у которых имеется газовое оборудование, электроплиты, имеют право на замену пришедшего в негодность «какого - то неопределенного оборудования».

Как указано в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта или его части является самостоятельным основанием для признания нормативного правового акта или его части противоречащим федеральному законодательству и недействующими.

Кроме того, подобное регулирование расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктам «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ

от 26.02.2010 № 96, - злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан.

Также, в законопроекте нет единообразного подхода к используемой терминологии как в его содержании (например, электрические плиты, электроплиты), так и таковая не соотносится с существующими терминами и понятиями, имеющими место в редакции действующего Социального кодекса (например, в законопроекте - право на социальную поддержку, в Социальном кодексе - право на меру социальной поддержки и пр.).

В силу части 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования. Между тем, согласно статье 2 законопроекта закон вступает в силу в течение 10 дней с момента его официального опубликования.

Весь перечень правовых и юридико-технических недостатков законопроекта не оговаривается, поскольку таковой нуждается в полной переработке.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и
исполнительными органами, органами
местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ED000C81244107726360BE728B26974CBVB653C
Владелец Зайцева Наталья Федоровна
Действителен с 03.02.2022 по 03.05.2023