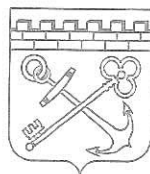


25 МАЙ 2022

№ 2820-1/22-06-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

**С.М.Бебенину**

24.05.2022 № 008-4936/2018-0-2

На № 01

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд".

**Приложение:**

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 4 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»**

#### Статья 1

Внести областной закон от 13 ноября 2007 года № 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 3<sup>1</sup> дополнить абзацем 2 следующего содержания:  
«Использование гражданами инструментов допускается при уведомлении гражданином (любым способом: - письмом, по электронной почте или посредством личного приёма) соответствующего лесничества о дате и месте заготовки и сбора валежника с использованием инструментов и об окончании работ по заготовке и сбору валежника с использованием инструментов.»;

2) часть 4 статьи 3<sup>1</sup> дополнить абзацем 3 следующего содержания:  
«Использование гражданами транспортных средств для вывоза валежника из леса допускается при уведомлении гражданином (любым способом: - письмом, по электронной почте или посредством личного приёма) соответствующего лесничества о дате и месте заготовки и сбора валежника с использованием транспортных средств для вывоза валежника из леса и об окончании работ по заготовке и сбору валежника с использованием транспортных средств для вывоза валежника из леса.»

#### Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области  
А.Дрозденко

## ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора  
гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» (далее – Законопроект) разработан во исполнение п. 4.3 Переченя поручений Губернатора Ленинградской области по итогам совещания по вопросу обеспечения жителей Ленинградской области дровами (топливной древесиной) по фиксированной цене 02.02.22 года (в соответствии с протоколом от 20.09.21 №72-11533/2021 пункт 5).

Предметом законодательного регулирования Законопроекта являются лесные отношения, регулируемые статьями 11, 23<sup>1</sup> и 33 Лесного кодекса РФ. Концепцией Законопроекта является правовое воздействие методом императивного регулирования использования лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека, направленная на обеспечение пожарной и санитарной безопасности в лесах, а также безопасности при проведении работ иных граждан, посещающих леса, позволяющая вести контроль мероприятий по заготовке и сбору валежника гражданами с использованием машин и оборудования.

Место Законопроекта в системе действующего законодательства определено статьями 11 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации, а также Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов. Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами (ст. 11 ЛК РФ).

Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации (ст. 33 ЛК РФ).

В связи с вступившими с 01.01.2022 изменениями в Лесной кодекс, (ст. 23<sup>1</sup> ЛК РФ) запрещающими пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений, предусмотренные Лесным кодексом РФ необходимо приведение норм областного законодательства в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Вместе с тем, частями 3 и 4 статьи 31 действующей редакции областного закона «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» уже установлено, что в целях раскряжевки (поперечного деления) стволов деревьев, а также для отделения сучьев и ветвей допускается использование инструментов (топоров, сучкорезов, ручных, бензомоторных и аккумуляторных цепных пил и иных инструментов). Для вывоза валежника из леса могут использоваться ручные устройства, предназначенные для транспортировки грузов (тачки, тележки и иные устройства), а также транспортные средства.

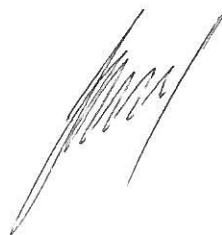
Таким образом, налицо нормативная коллизия, для исключения которой в соответствии с п. 4.3 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам совещания по вопросу обеспечения жителей Ленинградской области дровами (топливной древесиной) по фиксированной цене 02.02.22 года (в соответствии с протоколом от 20.09.21 №72-11533/2021 пункт 5) был разработан Законопроект, которым обеспечивается возможность использования гражданами при заготовке валежника для собственных нужд инструментов и транспортных средств на территориях земель лесного фонда в Ленинградской области при уведомлении лесничества любым удобным для гражданина способом.

Таким образом, Законопроект определяет условие исключительного случая и порядок нахождения граждан с машинами и инструментами без разрешения на заготовку древесины.

Поскольку предлагаемое Законопроектом условие нахождения граждан с машинами и инструментами без разрешения на заготовку древесины для заготовки и сбора валежника не является обременительным и труднодостижимым для заявителя (гражданина), принятие Законопроекта не приведёт к негативным социально-экономическим и иным последствиям.

Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

И.о. председателя комитета  
по природным ресурсам  
Ленинградской области



Н.Н.Волчуга

## **СПРАВКА**

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования  
к проекту областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора  
гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

### **1. Конституция Российской Федерации**

П.2 ст. 4: Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

П.3 ст. 11: Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Ст. 58: Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

### **2. Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации»**

Абз. Е) п. 1 ст. 1: К ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации относятся федеральная государственная собственность и управление ею.

Абз. К) п. 1 ст. 2: К совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга Российской Федерации относятся: природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

### **3. Лесной кодекс Российской Федерации (от 04.12.2006 N 200-ФЗ).**

П. 1 ст. 11: Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

П.2. ст. 11: Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

П.2 ст. 32: К недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, относятся валежник, пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для



новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

Ст. 33: «Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд

1. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, для собственных нужд осуществляются в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса.

(в ред. Федерального закона от 22.07.2008 N 143-ФЗ)

2. Ограничение заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со статьей 27 настоящего Кодекса.

3. К заготовке и сбору гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд не применяются части 1, 3 и 4 статьи 32 настоящего Кодекса.

4. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации».

П. 4. Ст. 23.1: «Запрещается пребывание в лесах с машинами (в том числе самоходными машинами, другими видами техники) и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для транспортировки древесины из леса и предусмотренными частью 11 статьи 23.2 настоящего Кодекса, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений, предусмотренные настоящим Кодексом».

#### **4. Приказ Минприроды России от 28.07.2020 № 496 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»**

Абз. 17: «При заготовке валежника осуществляется сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале, и других природных явлений.

Заготовка валежника осуществляется в течение всего года.

При заготовке валежника допускается применение ручного инструмента (ручных пил, топоров, легких бензопил).».

**5. Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».**

**6. Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах».**

**7. Приказ Минприроды России от 04.12.2020 № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления,**

порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений».

**8. Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами».**

**9. Устав Ленинградской области (Закон Ленинградской области от 27.10.1994 N 6-оз)**

П. 1 ст. 31: Право законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области принадлежит депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области, Избирательной комиссии Ленинградской области, представительным органам местного самоуправления, прокурору Ленинградской области, председателю Ленинградского областного суда по вопросам его ведения, председателю Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по вопросам ее ведения.

**10. Областной закон Ленинградской области от 13.11.2007 N 160-оз «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»**

ст. 1: «В целях настоящего областного закона применяются следующие основные термины и понятия:

недревесные лесные ресурсы - валежник, пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы;

собственные нужды - необходимость осуществления действий исключительно для личных, семейных, домашних и иных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью;

валежник - упавшие на землю в результате естественных биологических процессов (усыхание, повреждение насекомыми, стволовыми вредителями, поражение болезнями леса, нарушение целостности корневой системы и т.д.) или под воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды стволы деревьев или их части (сучья, ветви), утратившие технические качества и товарную ценность».

Ст. 3-1: «Заготовка валежника

1. Заготовка гражданами валежника для собственных нужд осуществляется в течение всего года посредством сбора лежащих на поверхности земли стволов деревьев и их частей (сучьев, ветвей).

2. При заготовке валежника не допускается сбор порубочных остатков в местах проведения лесосечных работ, а также производство рубки лесных насаждений.

3. В целях раскряжевки (поперечного деления) стволов деревьев, а также для отделения сучьев и ветвей допускается использование инструментов (топоров, сучкорезов, ручных, бензомоторных и аккумуляторных цепных пил и иных инструментов).

4. Для вывоза валежника из леса могут использоваться ручные устройства, предназначенные для транспортировки грузов (тачки, тележки и иные устройства), а также транспортные средства.

Использование гражданами транспортных средств для вывоза валежника из леса допускается при условии соблюдения установленных органами государственной власти, органами местного самоуправления ограничений на въезд в леса транспортных средств в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, санитарной безопасности в лесах, запретов на нахождение транспортных средств в защитных лесах вне отведенных мест и движение транспортных средств вне существующих лесных дорог.

5. При заготовке валежника граждане обязаны исключить возможность причинения вреда окружающей среде, в том числе принимать меры по сохранению лесных насаждений, подростов лесных насаждений, молодняка, несомкнувшихся лесных культур, по очистке мест заготовки и погрузки валежника от коры, щепы, прочих крупных остатков, а также от образовавшихся в процессе заготовки отходов и мусора.

6. Складирование и хранение в лесу заготовленного валежника не допускается.

7. Заготовка валежника осуществляется в светлое время суток. Заготовка валежника в темное время суток допускается в случаях, когда он предназначен к использованию для отапливания временных строений (сооружений) и передвижных объектов, находящихся в лесу, или для розжига открытого огня.

8. Заготовка валежника на особо охраняемых природных территориях может производиться в случаях, если режимы особой охраны, установленные в отношении указанных территорий, допускают возможность ее осуществления.

9. В целях информирования граждан о территориях, требующих очистки от валежника, уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений определяет местоположение указанных территорий. Соответствующая информация размещается на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере лесных отношений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также на информационных стендах лесничеств - филиалов Ленинградского областного государственного казенного учреждения "Управление лесами Ленинградской области" и органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.».

И.о. председателя комитета  
по природным ресурсам  
Ленинградской области



Н.Н.Волчуга

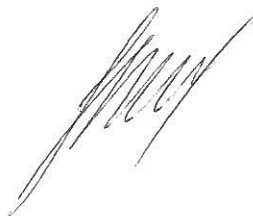


## ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов  
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых  
потребуется принятие областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора  
гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»,

Принятие и реализация областного закона «О внесении изменений в  
областной закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных  
лесных ресурсов для собственных нужд» не требует отмены, изменения или  
дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых  
актов Ленинградской области.

И.о. председателя комитета  
по природным ресурсам  
Ленинградской области



Н.Н.Волчуга

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона

«О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Принятие и реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» не требует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, таким образом, отсутствуют предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации данного закона.

И.о. председателя комитета  
по природным ресурсам  
Ленинградской области



Н.Н.Волчуга

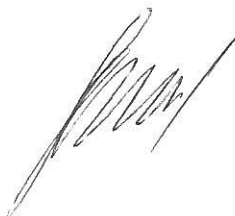
## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту областного закона

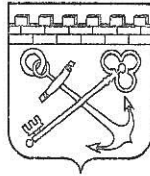
«О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

Принятие и реализация областного закона «О внесении изменений в областной закон «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» не потребует дополнительного финансового обеспечения за счет средств областного бюджета Ленинградской области и(или) местных бюджетов, которые необходимы для его реализации, а также изменений величины доходов либо величины выпадающих расходов областного бюджета и(или) местных бюджетов, которые могут возникнуть в результате его реализации.

И.о. председателя комитета  
по природным ресурсам  
Ленинградской области



Н.Н.Волчуга



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 мая 2022 года № 336-р

**О проекте областного закона  
"О внесении изменений в областной закон "О порядке  
заготовки и сбора гражданами недревесных лесных  
ресурсов для собственных нужд"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд".

Губернатор  
Ленинградской области



А.Дрозденко