



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по законности
и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

23.05.2022 № 22-16-2022

На № _____

25 МАЙ 2022

№ 1393-1/22-22-0-6

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия законопроекта «О внесении изменений в областные законы «Об административных правонарушениях» и «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - законопроект).

Законопроектом предлагается установить ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области за невыполнение законных требований депутата Законодательного собрания Ленинградской области (далее - депутат), путем дополнения областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» статьей 7.2². Одновременно уточняются положения статьи 14 (обращение депутата) областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Областной закон № 62-оз).

Проектируемая статья 7.2² состоит из 2 частей. В первой части предусматривается 2 состава административных правонарушений: невыполнение законных требований депутата, предусмотренных Областным законом № 62-оз, и создание препятствий в осуществлении его деятельности. Второй частью также вводится 2 состава: несоблюдение установленных сроков и порядка предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения и депутатский запрос), а равно предоставление такой информации не в полном объеме, искаженном виде.

При этом примечанием к части первой проектируемой статьи определяется круг деяний (действий, бездействий), охватывающих состав административного правонарушения, которые могут быть расценены как невыполнение законных требований депутата, а также несоблюдение такими лицами сроков и порядка предоставления информации.

Как указано в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2022/1835-22-20410001

законодательства и обладающих нормативными свойствами» неясность и неоднозначное толкование нормативного правового акта или его части является самостоятельным основанием для признания нормативного правового акта или его части противоречащим федеральному законодательству и недействующими.

Часть первая проектируемой нормы в основном составе правонарушения предполагает, что деяния, которые могут быть расценены как невыполнение законных требований депутата или создание препятствия в осуществлении его деятельности, опосредованы правами и обязанностями депутата, определенными Областным законом № 62-оз. Одновременно перечень наказуемых деяний уточняется в приложении к новой статье, при этом охватываются не все возможные действия (бездействия), в том числе с учетом положений статьи 14 данного законодательного акта в предлагаемой новой редакции.

Например, с учетом изменений, вносимых в статью 14 Областного закона №62-оз, «выпадает» такое деяние как отказ депутату в привлечении своих помощников и специалистов-экспертов к рассмотрению его обращения. Составом административного правонарушения охватывается лишь действие (бездействие), когда нарушается право депутата исключительно на личное участие в рассмотрении его обращения.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно подчеркивал, что применение административной ответственности может иметь место только на основе закона, четко определяющего состав административного правонарушения (постановления от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 17.06.2004 № 12-П, от 29.06.2004 № 13-П, от 14.02.2013 № 4-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 21.04.2005 № 122-О, от 01.12.2009 № 1486-О-О, от 28.06.2012 № 1253-О, от 10.10.2013 № 1485-О и др.).

Принимая во внимание изложенное, следует исключить возможные коллизии в правоприменении (коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «и» п. 3 постановления Правительства РФ № 96, - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае) путем конкретизации деяний, составляющих объективную сторону правонарушения в диспозиции предлагаемой к принятию нормы, в случае, если инициатор законопроекта предлагает установить административную ответственность лишь за некоторые деяния, нарушающие законные требования депутата.

В силу части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. В случае противоречия федеральным конституционным законам, федеральным законам положений указанных актов действуют положения федерального конституционного закона, федерального закона. Вместе тем, частью 5 статьи 2 законопроекта регламентируется, что порядок и сроки предоставления ответа на обращение депутата органами

государственной власти субъектов Российской Федерации определяются федеральным законодательством, если иное не предусмотрено законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации. Таким образом, в нарушение приведенной нормы федерального закона в законопроекте в регулируемом вопросе приоритет отдается региональному законодательству.

Также, в законопроекте нет единообразного подхода к используемой терминологии, в том числе в сравнении с действующей редакцией Областного закона № 62-оз (например, в законопроекте - органы местного самоуправления Ленинградской области, в Областном законе №62-оз - органы местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области).

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении законопроекта, внести в него поправки соответствующие изменения.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу сообщить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и
исполнительными органами, органами
местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5ED000C81244107726360BE728B26974CBBB653C

Владелец Зайцева Наталья Федоровна

Действителен с 03.02.2022 по 03.05.2023