



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

23.06.2022 № 2416-1/22-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

Бездетко Т.В.

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих
детей»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Ковалем Н.О.

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания и Регламента Государственной Думы.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

Законопроектом предусматривается новое направление использования средств материнского (семейного) капитала – оплата кредита (займа) на приобретение транспортного средства.

В целом предложенное законопроектом правовое регулирование не противоречит федеральному законодательству.

Вместе с тем следует отметить, что подобные законодательные инициативы, предусматривающие направление средств материнского (семейного) капитала на приобретение автомобиля, в том числе с использованием кредитных средств, неоднократно вносились в Государственную Думу субъектами права законодательной инициативы (см., проекты федеральных законов № 824602-7, № 721208-7 и другие) и отклонялись Государственной Думой.

Указанные проекты федеральных законов не были поддержаны Правительством Российской Федерации и ответственным комитетом Государственной Думы. По мнению Правительства Российской Федерации, приобретение автомобиля не соответствует природе материнского (семейного) капитала, поскольку введение предлагаемого направления расходования средств материнского (семейного) капитала не решает жизненно важных проблем семей с детьми (в отличие от действующей редакции Федерального закона № 256-ФЗ) и может привести к сокращению их поддержки по существующим основным направлениям, и, как следствие, к ухудшению положения этих семей. В заключениях Правительства Российской Федерации на указанные проекты федеральных законов отмечено, что в настоящее время большая часть (98%) средств материнского (семейного) капитала направляется семьями с детьми на улучшение жилищных условий.

С учетом изложенных обстоятельств существует вероятность, что законопроект не будет поддержан Правительством Российской Федерации и будет отклонен Государственной Думой.

В связи с этим законопроект не рекомендуется ко внесению его в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Вместе с тем реализация законопроекта, полагаем, приведет к увеличению количества граждан, которые подадут заявление о направлении средств материнского (семейного) капитала на уплату кредита (займа) на приобретение транспортного средства, что потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

В связи с этим в случае принятия решения Законодательным собранием о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу полагаем необходимым предварительно направить законопроект в Правительство Российской Федерации для заключения, которое в соответствии с пунктом «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы должно быть представлено одновременно с законопроектом при внесении его в Государственную Думу.

К законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

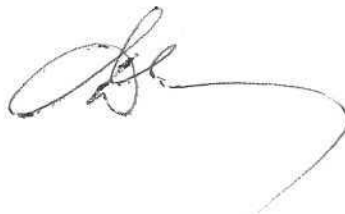
В абзаце первом законопроекта после слов «ст. 1127,» необходимо исключить цифры «2020,».

В целях соблюдения требований пункта 36 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой в 2021 году, о приоритетах при указании источников официального опубликования необходимо в абзаце первом законопроекта вместо источника официального опубликования «Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 апреля 2022 года, № 0001202204300019)» указать Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3002.

Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 70¹ Регламента Законодательного собрания в случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин